



О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ПРИМЕНЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА ПРАВОНАРУШЕНИЯ ПРОТИВ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОРЯДКА И ОБЩЕСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Б. СОСНА,
доктор права, ст. научный сотрудник ИИГП АН РМ
В. ДРАГОМИР,
заместитель министра Министерства внутренних дел Молдовы

SUMMARY

The article is about some issues related to the application of administrative responsibility for law infringement against public order and public safety.

* * *

В предлагаемой статье речь идет о некоторых проблемах применения административной ответственности за правонарушения против общественного порядка и общественной безопасности.

Административная ответственность – это «ответственность физических и юридических лиц за совершение административного правонарушения, одна из форм юридической ответственности, менее строгая, чем уголовная ответственность» [1].

Административная ответственность является одной из форм (видов) юридической ответственности.

Понятие юридической ответственности по-разному определяется учеными – правоведами. Отдельные ученые считают, что юридическая ответственность – это «предусмотренная санкцией правовой нормы мера государственного принуждения, в которой выражается государственное осуждение виновного в правонарушении субъекта и которая состоит в претерпевании им лишений и ограничений личного, имущественного или организационного характера» [2].

Данное определение, по нашему мнению, не совсем верно, ибо оно не учитывает, что юридическая ответственность рассматривается в трех аспектах.

Во-первых, юридическая ответственность является установленной законом обязанностью правонарушителя претер-

петь установленные законом неблагоприятные последствия правонарушения, т.е. обязанность возместить ущерб, причиненный правонарушением, уплатить предусмотренный законом штраф и т.п.

Во-вторых, юридическая ответственность представляет собой правоотношение, которое возникает вследствие правонарушения между правонарушителем, уполномоченным органом государства и потерпевшим.

В-третьих, юридическая ответственность – это совокупность правовых норм, устанавливающих основания и порядок применения санкций к правонарушителю.

Юридическая ответственность как установленная законом обязанность правонарушителя претерпеть неблагоприятные последствия правонаруше-

ния, есть установленная законом санкция за правонарушение.

Основанием юридической ответственности является правонарушение, т.е. «противоправное, виновное, общественно вредное деяние, за которое предусмотрена юридическая ответственность» [3].

Юридическая ответственность – это обязанность правонарушителя претерпеть установленные законом неблагоприятные последствия правонарушения, которая возникает в результате совершения правонарушения.

Административная ответственность – это обязанность лица (физического и юридического) претерпеть установленные законом неблагоприятные последствия административного правонарушения.

В настоящее время административная ответственность регулируется Кодексом Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года, вступившим в силу 31 мая 2009 года [4].

Кодекс Республики Молдова о правонарушениях № 218-XVI от 24 октября 2008 года (в дальнейшем – Кодекс) состоит из 2 книг:



1. Книга первая. Материальное право (ст. 1-373).

2. Книга вторая. Производство о правонарушениях (ст. 374-484).

Данный кодекс существенно отличается от Кодекса об административных правонарушениях Республики Молдова (КоАП РМ), утвержденного законом Молдавской ССР от 29 марта 1985 года, как по объему, так и по содержанию [5].

Кодекс от 24.10.2008 года, в отличие от КоАП РМ от 29.03.1985 года, устанавливает административную ответственность юридических лиц.

Согласно части (1) ст. 17 Кодекса, ответственность за правонарушение подлежит юридическое лицо, за исключением органов публичной власти и публичных учреждений, в случаях, предусмотренных Кодексом, по деяниям, совершенным от его имени или в его интересах его органами или их представителями, при соответствии одному из следующих условий:

а) это лицо виновно в невыполнении или ненадлежащем выполнении положений закона, устанавливающих обязанности или запреты на осуществление определенной деятельности;

б) это лицо виновно в осуществлении деятельности, не соответствующей его учредительным документам или заявленным целям;

с) деяние, причинившее или создавшее угрозу причинения ущерба в значительном размере другому лицу, обществу или государству, было совершено в интересах этого лица, было допущено, санкционировано, одобрено, использовано его уполномоченным органом или должностным лицом.

Данная правовая норма почти дословно повторяет текст части (3) ст. 21 Уголовного кодекса (УК) РМ № 985-XV от

18.04.2002 года.

Согласно части (3) ст. 21 УК РМ, юридическое лицо, за исключением органов публичной власти, привлекается к уголовной ответственности за деяние, предусмотренное уголовным законом, при наличии одного из следующих условий:

а) юридическое лицо виновно в невыполнении или ненадлежащем выполнении прямых предписаний закона, устанавливающих обязанности или запреты относительно осуществления определенной деятельности;

б) юридическое лицо виновно в осуществлении деятельности, не соответствующей предусмотренной в учредительных документах или заявленным целям;

с) деяние, причиняющее или создающее реальную опасность причинения ущерба в значительных размерах личности, обществу или государству, было совершено в интересах этого юридического лица или было допущено, санкционировано, утверждено, использовано органом или лицом, наделенным функциями руководства данным юридическим лицом.

По нашему мнению, юридическое лицо не должно привлекаться к административной ответственности по той простой причине, что юридическое лицо само по себе не может действовать или бездействовать. Можно лишь говорить о действиях (бездействиях) уполномоченных органов или должностных лиц этого юридического лица при исполнении ими служебных (трудовых) обязанностей.

Согласно части (4) ст. 17 Кодекса, ответственность за правонарушение юридического лица не исключает ответственности физического лица за совершенное правонарушение. Часть (4) ст. 17 Кодекса сформулирована неточно, ибо ответственность юридического лица возможна

только при условии совершения физическим лицом, которое является уполномоченным органом или должностным лицом данного юридического лица, соответствующего правонарушения.

При этом к административной ответственности привлекаются и виновное физическое лицо, и юридическое лицо.

Административная ответственность юридических лиц противоречит принципу личного характера ответственности за правонарушение, установленному ст. 8 Кодекса, т.к. к юридическим лицам согласно части (5) ст. 32 Кодекса могут применяться следующие административные наказания:

а) штраф;

б) лишение права осуществлять определенную деятельность.

Очевидно, что лишение юридического лица права осуществлять определенную деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года влечет негативные последствия для работников этого юридического лица, как виновных, так и не виновных в совершении правонарушения. Фактически такое административное наказание применяется не только к виновным, но и к невиновным физическим лицам, работникам этого юридического лица.

Административная ответственность за правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность, установлена главой XIX Книги первой Кодекса, которая включает ст. ст. 354-365.

В соответствии со ст. 254 Кодекса, мелкое хулиганство, то есть оскорбительные приставания в общественных местах к физическим лицам, другие подобные действия, нарушающие нормы морали, общественный порядок и спокойствие физических лиц, влекут наложение



штрафа в размере от 10 до 50 условных единиц или назначенные наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 20 до 60 часов.

Следует учесть, что ст. 164 КоАП РМ, который утратил силу с 31 мая 2009 года, предусматривала применение за мелкое хулиганство не только штрафа, но и административного ареста.

При этом согласно части 2 ст. 13 КоАП РМ административная ответственность за мелкое хулиганство применялась и к лицам в возрасте от 16 до 18 лет, но такое наказание как административный арест согласно части 2 ст. 31 КоАП РМ могло применяться только к лицам, достигшим возраста 18 лет.

Согласно части (1) ст. 16 Кодекса ответственности за правонарушение подлежит дееспособное физическое лицо, достигшее к моменту совершения правонарушения возраста 18 лет.

Согласно части (2) ст. 16 Кодекса физическое лицо в возрасте от 16 до 18 лет несет ответственность за правонарушение по деяниям, предусмотренным статьями 228–245 и 263–311 Кодекса.

По нашему мнению, ст. 354 Кодекса, следует изменить, предусмотрев применение ареста к лицам, достигшим возраста 18 лет.

Следует изменить и часть (2) ст. 16 Кодекса, предусмотрев, что физическое лицо в возрасте от 16 до 18 лет несет ответственность за правонарушение по деяниям, предусмотренным ст. ст. 228–245, 263–311 и 354–365 Кодекса.

В корректировке нуждается и часть (3) ст. 16 Кодекса.

Согласно части (3) ст. 16 Кодекса, в случае совершения несовершеннолетним деяния, предусмотренного диспозицией нормы Особенной части книги

первой, констатирующий субъект, прокурор или судебная инстанция направляют материалы дела о правонарушении органу местного публичного управления по делам несовершеннолетних. По ходатайству констатирующего субъекта судебная инстанция может применить к несовершеннолетнему принудительные меры воспитательного характера, предусмотренные ст. 104 УК РМ.

По нашему мнению, применение принудительных мер медицинского характера к лицам, совершившим административные правонарушения, некорректно, т.к. согласно ст. 54 УК РМ принудительные меры медицинского характера, предусмотренные ст. 104 УК РМ, могут применяться к лицам, не достигшим 18 лет и впервые совершившим незначительное преступление или преступление средней тяжести.

Применять к несовершеннолетним, совершившим административные правонарушения, принудительные меры медицинского характера, которые согласно ст. ст. 54 и 104 УК РМ могут применяться к лицам, совершившим преступления, по меньшей мере, некорректно и несправедливо.

Согласно части (1) ст. 355 Кодекса, распитие спиртных напитков на улицах, стадионах, в скверах, парках, во всех видах общественного транспорта и в других общественных местах, в которых распитие спиртных напитков не допускается органами местного публичного управления, влечет наложение штрафа в размере от 5 до 10 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов.

Согласно части (2) ст. 355 Кодекса, появление в общественных местах в состоянии опьяне-

ния, вызванного алкоголем или другими веществами, при котором лицо потеряло способность передвигаться самостоятельно, влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов.

Состояние опьянения определяется в соответствии с положениями закона РМ № 713-XV от 06.12.2001 года «О контроле и предупреждении злоупотребления алкоголем, незаконного потребления наркотиков и других психотропных веществ», постановления Правительства РМ № 296 от 16.04.2009 года «Об утверждении Положения о порядке проведения теста на алкоголь и медицинского освидетельствования для определения состояния опьянения и его характера», приказа Министра здравоохранения РМ № 155 от 1 июня 2009 года «О выполнении Постановления Правительства № 296 от 16.04.2009 года «Об утверждении Положения о порядке проведения теста на алкоголь и медицинского освидетельствования для определения состояния опьянения и его характера» [6].

Согласно части (1) ст. 356 Кодекса организация азартных игр с нарушением правил, предусмотренных законодательством, влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 60 часов.

Согласно части (2) ст. 356 Кодекса, гадание в общественных местах влечет наложение штрафа в размере от 30 до 50 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок до 60 часов.

Непонятно, в чем заключает-



ся общественная опасность «гадания в общественных местах», и влечет ли административную ответственность гадание без взимания платы за эту услугу.

Согласно ст. 357 Кодекса, нарушение тишины в ночное время (с 22 до 7 часов), в том числе путем громкого пения, подачи звуковых сигналов, пользования аудиовизуальной аппаратурой, установленной на повышенную громкость, в жилищах или общественных местах, иных подобных действий, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 150 условных единиц.

Ужесточение ответственности за нарушение тишины в ночное время следует оценить положительно, т.к. это способствует охране здоровья граждан. В то же время возникает вопрос, почему согласно части (1) ст. 103 Трудового кодекса РФ работой в ночное время считается время с 22 часов до 6 часов, а в Кодексе ночным считается время с 22 до 7 часов.

Согласно ст. 358 Кодекса, нарушение стандартов, норм и правил пожарной безопасности влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 100 до 200 условных единиц.

Диспозиция ст. 358 Кодекса является бланкетной, т.е. стандарты, нормы и правила пожарной безопасности установлены нормами трудового права.

Согласно части (1) ст. 359 Кодекса, нарушение специального режима в условиях чрезвычайного положения, если данное нарушение не содержит признаков состава преступления, влечет наложение штрафа в размере от 10 до 20 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в

пользу общества на срок от 40 до 60 часов.

Согласно части (2) ст. 359 Кодекса, нарушение специального режима в условиях чрезвычайного положения, если данное нарушение не содержит признаков состава преступления, совершенного в период осуществления особой формы правления, влечет наложение штрафа в размере от 15 до 25 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 40 до 60 часов.

Законодатель не дает определения понятия «особая форма правления», что весьма затрудняет применение части (2) ст. 359 Кодекса.

Согласно части (1) ст. 360 Кодекса, реализация в специализированных магазинах индивидуального оружия и боеприпасов к нему лицам, не обладающим разрешением на приобретение оружия и боеприпасов к нему, влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 100 до 150 условных единиц и на юридических лиц в размере от 400 до 500 условных единиц, с лишением в обоих случаях права осуществлять такую деятельность на срок от 3 месяцев до 1 года.

Согласно части (1) ст. 129 УК РФ, под оружием понимаются орудия, части или устройства, определенные как таковые положениями закона.

Согласно части (2) ст. 360 Кодекса, передача или иное отчуждение индивидуального оружия и боеприпасов к нему лицу, не обладающему разрешением на приобретение оружия и боеприпасов к нему, влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 условных единиц.

Согласно части (3) ст. 360 Кодекса, уклонение от реализации индивидуального оружия и боеприпасов к нему в случае

аннулирования разрешения на их хранение влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц и на юридических лиц в размере от 200 до 400 условных единиц.

Согласно части (1) ст. 361 Кодекса, нарушение правил хранения, ношения и перевозки индивидуального оружия и боеприпасов к нему влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 50 условных единиц и на юридических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц.

Согласно части (2) ст. 361 Кодекса, использование индивидуального оружия и боеприпасов к нему не по назначению влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 условных единиц.

Превышение полномочий по применению индивидуального оружия, согласно части (3) ст. 361 Кодекса, влечет наложение штрафа в размере от 100 до 150 условных единиц.

Согласно части (4) ст. 361 Кодекса, приобретение, ношение, хранение, ремонт оружия, не зарегистрированного в установленном порядке или без документов о происхождении, влекут наложение штрафа в размере от 100 до 150 условных единиц.

Согласно части (5) ст. 361 Кодекса, ношение индивидуального оружия в состоянии опьянения, вызванного алкоголем или другими веществами, влечет наложение штрафа в размере от 70 до 100 условных единиц с лишением права хранения и ношения оружия на срок от 6 месяцев до 1 года.

Согласно части (6) ст. 361 Кодекса, ношение индивидуального оружия на собраниях влечет наложение штрафа в размере от 100 до 150 условных единиц с лишением права хранения и ношения оружия.



Ответственность за нарушение срока регистрации, перерегистрации индивидуального оружия или продления разрешения на хранение и ношение оружия влечет ответственность по ст. 362 Кодекса.

Нарушение срока регистрации или перерегистрации индивидуального оружия в органе полиции влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 20 условных единиц и на юридических лиц в размере от 70 до 100 условных единиц.

Нарушение срока продления разрешения на хранение и ношение оружия влечет наложение штрафа на физических лиц в размере от 10 до 30 условных единиц и на юридических лиц в размере от 50 до 100 условных единиц.

Стрельба из огнестрельного оружия в общественных местах влечет ответственность, предусмотренную ст. 363 Кодекса.

Стрельба из огнестрельного оружия в общественных местах, в не отведенных для стрельбы местах, а также в отведенных местах, но с нарушением установленного порядка влечет наложение штрафа в размере от 50 до 100 условных единиц с лишением или без лишения права ношения оружия на срок от 3 месяцев до 1 года.

К сожалению, ответственность за это правонарушение наступает только с 18 лет.

Нарушение законодательства о рекламе влечет ответственность по ст. ст. 364 и 365 Кодекса.

Размещение средств наружной рекламы без разрешения органа местного публичного управления и без получения в установленном порядке площади для размещения афиш влечет наложение штрафа в размере от 20 до 300 условных единиц.

Размещение средств наруж-

ной рекламы на деревьях или в охранных зонах памятников архитектуры, истории и культуры влечет наложение штрафа в размере от 20 до 300 условных единиц.

Размещение или распространение рекламы товаров и услуг, подлежащих сертификации или лицензированию, в случаях, когда их производители не имеют полагающегося сертификата или лицензии, а также размещение или распространение рекламы товаров и услуг, запрещенных к производству и реализации, влекут наложение штрафа в размере от 20 до 300 условных единиц.

Размещение или распространение рекламы товаров и услуг с использованием без соответствующего разрешения государственной символики влечет наложение штрафа в размере от 20 до 300 условных единиц.

Представление, изготовление или распространение рекламы массовых лечебных сеансов с использованием методов психического воздействия без соответствующего разрешения влечет наложение штрафа в размере от 20 до 300 условных единиц.

Умышленное уничтожение или повреждение афиш (за исключением предвыборных), объявлений, извещений, других объектов рекламной деятельности влечет наложение штрафа в размере от 10 до 30 условных единиц или назначение наказания в виде неоплачиваемого труда в пользу общества на срок от 30 до 60 часов.

Литература:

1. «Большой юридический словарь» под ред. Сухарева А.Я., Крутских В.Е., Москва, 2004, стр. 16

2. «Общая теория права и государства. Учебник для юридических вузов», под ред. Лазарева В.В., Москва, 1994, стр. 35

3. «Общая теория права и государства. Учебник для юридических вузов», под ред. Лазарева В.В., Москва, 1994, стр. 34

4. Официальный монитор РМ от 16 января 2009 года № 3-6

5. Ведомости Верховного Совета и Правительства Молдавской ССР, 1985, № 3, стр. 47

6. Официальный монитор РМ от 24.04.2009 года № 80-81 и № 106 от 26 июня 2009 года