



# ПОСТРОЕНИЕ ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА: НЕОБХОДИМОЕ УСЛОВИЕ СОБЛЮДЕНИЯ ГРАЖДАНСКИХ СВОБОД НАЦИОНАЛЬНЫХ МЕНЬШИНСТВ

Г. КОСТАКИ,

доктор хабилитат права, профессор, главный научный сотрудник Института истории,  
государства и права Академии наук Молдовы

А. БОРШЕВСКИЙ,

доктор наук, старший научный сотрудник Института культурного наследия  
Академии наук Молдовы

## SUMMARY

This article describes the legislation to protect the rights of ethnic minorities and the role of Jural state. Jural state needs its legal culture as legal culture of authority which is governed by the law, the law being the main principle in its activity, legal culture of its citizenry, addressing to legal regulations in order to solve their own problems, conflicts and disputes.

Keywords: ethnic minorities, Jural state, Moldova.

\* \* \*

Данная статья содержит описание законодательства о защите прав этнических меньшинств и роли правового государства. Правовое государство нуждается в правовой культуре, так как правовая культура, право позволяют гражданам решать свои проблемы, конфликты и споры.

Ключевые слова: национальные меньшинства, правовое государство, Молдова.

*После провозглашения независимости Республика Молдова прошла довольно серьезный путь, конечной целью которого является реальное обеспечение прав человека в стране, в том числе прав национальных меньшинств.*

*Отстаивая ценность человеческой личности, государство и гражданское общество закладывают тем самым надежный фундамент политической стабильности, социального согласия и динамичного развития. Составляя приоритет демократического государственного и правового порядка, права и свободы человека не только определяют содержание и смысл конкретного политического строя, но и призывают превратить человека из пассивного наблюдателя в активного участника всех событий и действий, происходящих в мире. Права и свободы направлены на удовлетворение человеком своих жизненных потребностей и интересов.*

**П**рава и свободы человека являются важнейшей составляющей современной системы общечеловеческих ценностей, считаются завоеванием цивилизации в политико-правовой сфере, критерием и мерилom общественного и государственного развития на современном этапе [1].

Соблюдение прав нацио-

нальных меньшинств имеет для Молдовы важное практическое значение в силу ее многонационального состава, ведь в Молдове, наряду с государственно-образующей нацией, проживают национальные меньшинства, т.е. представители других этносов, не принадлежащие к коренной национальности и осознающие себя национальной общностью

[2]. Согласно последней переписи населения в Молдове кроме коренной национальности – молдован проживают: украинцы - 8,4%, русские - 5,9%, гагаузы - 4,4%, румыны - 2,2%, болгары - 1,9%, евреи- 0,11%, цыгане-0,4%.

Национальные меньшинства Молдовы исторически являются неотъемлемой частью общества и обогащают его своим трудом и самобытной культурой.

Проблема межэтнического взаимодействия является важной составляющей становления демократического общества. Как уважение к представителям различных этносов, религий и культур, толерантность является неперенным условием выживания и развития современной цивилизации. Высокие темпы перемещения и миграции населения привели к социальному взаимодействию представителей различных общин, совсем еще недавно не имевших представления об особенностях мировос-

приятія, традицій, культури, побутового поведіння своїх нових сусідів, що створює природну ґрунту як для взаємодії, так і для потенційних конфліктів.

Отметим, что терпимость и уважение к языкам, культурам, религиям и верованиям всех этнических сообществ, проживающих на территории Молдовы, всегда были присущи молдавскому народу [3]. И сегодня это является неотъемлемым условием политического суверенитета и гражданского мира в нашей стране.

Однако национальные меньшинства в силу своей естественной уязвимости нуждаются в законодательном закреплении их прав и свобод.

Статья 16 Конституции Молдовы гарантирует права национальных меньшинств: все граждане Республики Молдова равны перед законом и властями независимо от расы, национальности, этнического происхождения, языка, религии, пола, взглядов, политической принадлежности, имущественного положения или социального происхождения [4].

В Законе о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций отмечено, что в соответствии с международно-правовыми принципами защита национальных меньшинств и прав и свобод лиц, принадлежащих к этим меньшинствам, является неотъемлемой частью защиты прав человека [5].

Любое лицо, согласно ст. 2 закона, принадлежащее к национальному меньшинству, имеет право свободно выбирать, считаться ему таковым или нет.

Государство гарантирует ли-

цам, принадлежащим к национальным меньшинствам, право на равенство перед законом и на равную защиту со стороны закона (ст. 4), право на образование на родном языке на всех уровнях обучения (ст. 6), право беспрепятственно пользоваться родным языком как в письменной, так и в устной форме, иметь доступ к информации на этом языке, распространять такую информацию и обмениваться ею (ст. 7). Нормативные акты, официальные сообщения и другая важная информация публикуются на государственном и русском языках, а в районах, получивших специальный статус автономии – на других официальных языках в соответствии с законодательством [6].

Закон определяет (ст. 5), что государство обязуется содействовать созданию необходимых условий для сохранения, развития и выражения этнической, культурной, языковой и религиозной самобытности лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам. Государство обеспечивает проведение научных исследований по истории, языку и культуре национальных меньшинств. Памятники истории и культуры национальных меньшинств охраняются государством.

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право отмечать свои национальные праздники и исторические даты, принимать участие в совершении обрядов своих народов, использовать в частном порядке свою национальную символику [7].

Лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, имеют право обращаться в публичные учреждения в устной и письмен-

ной форме на государственном или русском языках и получать ответ на языке обращения.

На территории, где лица, принадлежащие к одному из национальных меньшинств, составляют значительную часть населения, в качестве языка общения с органами публичной власти может выступать и язык этого меньшинства (ст. 12).

Национальные меньшинства имеют право быть представленными пропорционально в структурах исполнительной и судебной властей всех уровней, в армии, органах правопорядка (ст. 24); в Парламенте и местных органах власти они представлены в результате выборов, в соответствии с действующим законодательством (ст. 23).

В соответствии с Законом о функционировании языков, русскому языку предоставляется статус языка межнационального общения; языком мероприятий и делопроизводства в органах государственной власти в пунктах, где компактно проживает украинское, русское, болгарское население или население другой национальности, может быть язык этого меньшинства; акты органов местной публичной власти и управлений в регионах, где лица, принадлежащие к национальным меньшинствам, составляют существенную часть населения, публикуются на языке этого меньшинства, если это необходимо [8].

Закон об образовании закрепляет право граждан на выбор языка обучения и образования на всех уровнях обучения [9].

Закон об общественных объединениях предоставляет представителям национальных меньшинств возможность создавать этнокультурные организации для



более эффективного представления, продвижения и достижения своих социальных, экономических, языковых, культурных и других интересов [10].

Важным механизмом для защиты прав национальных меньшинств является построение правового государства, при котором свободы граждан соблюдаются в полном объеме, имеются многочисленные механизмы по защите данных свобод. В правовом государстве существуют реальные политические, экономические и иные предпосылки для реализации прав и свобод человека и гражданина, обеспечивается их судебная защита.

Кроме того, правовое государство устанавливает равноправие граждан, равенство всех перед законом и судом.

Взаимосвязи правового государства и основных прав и свобод человека и гражданина носят объективный характер. Они вызваны реальной потребностью жизни правового государства и представляют собой взаимные связи и действия, направленные на установление, соблюдение и охрану основных прав и свобод человека и гражданина в демократическом гражданском обществе. Особенности этих взаимных связей и взаимодействий состоят в следующем: основные права и свободы человека непосредственно связаны с государством и гражданским обществом; при этом само государство является гарантом установления и соблюдения указанных основных прав и свобод; государство, будучи компонентом демократического общества, разрешает конфликты (через суд, депутатов и др.), возникающие при реализации указанных прав и свобод, и в итоге оно находит согласие, гармони-

зирует отношения между гражданами, между последними и общественными формированиями, а также между ними и самим государством [11].

Принятие Конституции Республики Молдова, других основополагающих законодательных актов, присоединение к международным документам по правам человека является необходимым элементом становления правового государства и создания всех необходимых механизмов, обеспечивающих соблюдение прав и свобод [12]. Конституция Республики Молдова в статье 1 провозглашает: «Республика Молдова - демократическое правовое государство, в котором достоинство человека, его права и свободы, свободное развитие человеческой личности, справедливость и политический плюрализм являются высшими ценностями и гарантируются» [13].

В современном конституционном праве понятие «правовое государство» выступает как характеристика конституционно-правового статуса государства, предполагающая безусловное подчинение государства определенным принципам [14]. Это - народный суверенитет, нерушимость прав и свобод человека со стороны государства, связанность государства конституционным строем, верховенство Конституции по отношению ко всем другим законам и подзаконным актам, разделение властей и институт ответственности власти как организационная основа правового государства, независимость суда, приоритет норм международного права над нормами национального права и др.

Отталкиваясь от характеристики данных качественных при-

знаков, без которых государство не может быть отнесено к правовому, отметим, что права и свободы человека составляют основу всей правовой системы нашего общества и соответствующего ему правового государства. Это обусловлено тем, что именно в правах и свободах сосредотачиваются основные потенции жизнедеятельности и развития демократического общества. Основные права и свободы, а затем и все право в целом «связывают» государство, придают ему качество «правового» [15].

Однако наличие вышеуказанных признаков еще не значит, что построено правовое государство. Рассматривая черты правового государства, легко заметить, что многие из них характеризуют не столько само государство, сколько общество, в котором оно существует. По этим причинам важным является повышение уровня духовной культуры общества, в том числе, нравственной, политической и правовой [16].

Люди должны осознать ценность человеческой жизни, гражданского мира и согласия, невозможность силовых решений социальных, межнациональных и иных противоречий, реальность в этом плане только нравственных и правовых начал.

Наибольшее и непосредственное воздействие на построение молдавской государственности оказывает повышение правовой культуры и правосознания граждан. Эти категории выступают тем фокусом, в котором воздействие разнообразных экономических, социальных, политических факторов концентрируется в непосредственном поведении людей.

Нашему государству и обществу нужны новые ценности,



способные оградить личность от нравственного распада и эгоцентризма, интегрировать народ, мотивировать поддержку политических реформ, уважение к государству и закону [17].

Важную роль здесь играет правовое воспитание. Правовое воспитание обусловлено усилением роли права, осознанием обществом его значения как самостоятельного фактора объективной действительности и отвечает возросшим потребностям совершенствования демократии, укрепления законности и правопорядка. Правовоспитательная деятельность и ее различные виды играют значительную роль в воплощении права в жизнь. Правовое воспитание является частью всего процесса духовного формирования личности, без которого нельзя обойтись при реализации целей построения правового государства в Молдове [18].

Только при реформировании общества возможно построение в Молдове правового государства, которое будет надежным механизмом в реальной защите прав национальных меньшинств.

В заключение отметим, что механизм реализации основных прав и свобод человека и гражданина, содержательно включая в себя и гарантирование, и соблюдение правил реализации прав и свобод, отводит в этом определенную роль и правовому государству. В отношениях по гарантированию и реализации прав и свобод участие государства и личности - носителя соответствующих прав и свобод выглядит существенно по-разному. В отношениях по гарантированию прав и свобод ведущее значение правового государства представляется очевидной. Однако это ни

в коей мере не означает умаление правового значения самой личности - человека. По-иному предстает соотношение «правовое государство - личность» в процессе реализации прав и свобод. Не принижая значения и роли правового государства в этой реализации, ведущее место здесь принадлежит личности - носителю прав и свобод, его интересам, его сознанию и воле. И отношения гарантирования, и отношения реализации прав и свобод - это такие отношения, в которых правовое государство и личность - равноправные субъекты таких отношений [19].

Все вышесказанное позволяет сделать вывод, что только в правовом государстве гражданские свободы национальных меньшинств соблюдаются и защищаются в полном объеме.

### Литература:

1. Боршевский А. П. Основные права и свободы граждан в ведущих демократических странах мира и в Молдове. Кишинев, 2004. С. 4-5.
2. Anuarul statistic al Republicii Moldova. Chişinău, 2009. P. 40.
3. Закон РМ об утверждении Концепции национальной политики Республики Молдова № 546-XV от 19.12.2003 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 2004. № 1-5.
4. Конституция Республики Молдова. Кишинев, 2010. Статья 1.
5. Боршевский А., Боршевская Л. Права национальных меньшинств в Молдове: отечественное законодательство // Закон и жизнь. 2009. № 7. С. 40-48.
6. Закон РМ о правах лиц, принадлежащих к национальным меньшинствам, и правовом статусе их организаций № 382-XV от 19.07.2001 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 2001. № 107.
7. Боршевский А. П. Защита

прав национальных меньшинств как механизм сохранения культурного наследия в Республике Молдова // Revista de etnologie și culturologie. 2007. Vol. II. P. 187-191.

8. Закон РМ о функционировании языков на территории Молдавской ССР №3465-XI от 01.09.1989 г. // Вести. 1989. № 9.

9. Закон РМ об образовании № 547-XIII от 21.07.1995 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 1995. № 62-63.

10. Закон РМ об общественных объединениях № 837 от 17.05.1996 г. // Monitorul Oficial al Republicii Moldova. 1997. № 6.

11. Антонов И. Ю. Правовое государство и основные права и свободы человека: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 2005. С. 7-10.

12. Боршевский А. П. Основные права и свободы граждан в ведущих демократических странах мира и в Молдове. Кишинев, 2004. С. 4.

13. Конституция РМ. Кишинев, 2010. Ст. 1.

14. Костаки Г. Роль Конституции в защите прав и свобод личности // Гражданское образование и права человека. Национальная научно-практическая конференция. Кишинев, Pontos, 2008. С. 9.

15. Антонов И. Ю. Указ. соч. С. 9-10.

16. Костаки Г. Мы не можем утверждать, что уже построено правовое государство // Конституционное правосудие. 2005. №4. С. 43,45.

17. Костаки Г. Проблемы и перспективы формирования правового государства в Республике Молдова // Закон и жизнь 2005. № 6. С. 4 -5.

18. Стреляева В. В. Правовое воспитание в условиях становления правового государства: Автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. М., 2006. С. 1-2.

19. Антонов И. Ю. Указ. соч. С. 14-16.