



МОДЕЛИ ПРОКУРАТУРЫ В ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАНАХ

Е. КАРПОВА,

Магистрант, (Национальная академия прокуратуры Украины)

*Термин «прокуратура» происходит от латинского глагола *procurare* – заботиться. Появление института прокуратуры в Европе, осуществляющего наблюдение за законностью, с одной стороны, и ведущего уголовное преследование за совершенные преступления, с другой стороны, относят к XIII – XIV вв. В эту эпоху во Франции появляется особый орган государственного обвинения, впоследствии на который была возложена обязанность наблюдения за законностью, а именно представление короны[1].*

Во мере формирования современных национальных правовых систем в европейских странах сложились различные модели прокуратуры, которые впоследствии были перенесены и в другие части света. Для четкого отличия моделей прокуратуры в разных странах рассмотрим этот вопрос подробнее.

Посмотрим на модели прокуратуры нашего времени, проанализировав организацию и деятельность прокуратуры на примере зарубежных стран.

Прокуратура Дании. Прокуратура подчинена министру юстиции, и основным направлением деятельности является поддержание государственного обвинения в суде. Особенности прокурорской системы:

- министр юстиции назначает прокуроров, судей в соответствии с их квалификацией;

- функции прокурорской службы регламентируются Законом об отправлении правосудия;

- министерство юстиции финансирует подчиненные ему прокуратуры;

- структура: государственный обвинитель – главный констебль (прокурор низшего уровня), окружной прокурор,

директор департамента государственного обвинения;

- в деятельность прокуратуры не входит надзор за управленческими и властными структурами.

Прокуратура Германии. Прокуратура относится к исполнительной власти и фактически является обычным административным ведомством, находится в системе министерства юстиции. Прокуроры являются государственными чиновниками, главная их задача – осуществление уголовного преследования. Особенности германской прокуратуры:

- прокуратурой производятся следственные действия;

- при проведении расследования прокуратура опирается на полицию;

- прокурор не может отозвать обвинительный акт, если суд принял дело к своему производству;

- возбуждает иски по гражданским делам о признании брака недействительным, о признании лица недееспособным, по установлению факта смерти лица, который был объявлен без вести пропавшим;

- существуют 114 земельных судов, и при каждом из них

есть своя прокуратура, есть генеральная прокуратура, которая подчиняется министерству юстиции земли [5].

Прокуратура Франции. Прокуратура во Франции входит в состав министерства юстиции. Высшим должностным лицом является Генеральный прокурор при Кассационном суде, прокуроры республики называются прокурорами при трибуналах малой и большой инстанции. Особенности данной прокуратуры:

- все прокуроры назначаются и отстраняются от должности Президентом Франции;

- прокурор не подлежит отводу в суде;

- прокурор не имеет права отказаться от преследования в уголовном порядке;

- предварительное следствие осуществляют следственные судьи – магистры судебного ранга;

- прокурор контролирует деятельность судебной полиции.

Прокуратура США. Служба в прокуратуре именуется атторнейской службой, а прокуроры – атторнеями. Особенности:

- государственная атторнейская служба на федеральном уровне возглавляется Главным атторнеем – министром юстиции;

- главная обязанность – представление интересов Правительства США в судах, юридическая консультация, обеспечение исполнения законов;

- осуществляет уголовное преследование в некоторых штатах;



- атторней на местном уровне избираются населением; в отличие от Главного атторнея и атторнеев США гражданские дела находятся вне сферы его деятельности.

На указанном выше примере мы можем видеть, что прокуратуры в разных странах существенно отличаются друг от друга, потому что к настоящему времени, исходя из места прокуратуры в системе государственных органов, можно выделить четыре группы стран:

1) страны, где прокуратура входит в состав министерства юстиции, хотя при этом может относиться к органам правосудия и действовать при судах, а прокуроры могут принадлежать к судебному корпусу (к «магистратуре»);

2) страны, где прокуратура полностью включена в состав судебной системы и находится при судах либо пользуется в рамках судебной власти административной автономией;

3) страны, где прокуратура выделена в самостоятельную систему и подотчетна парламенту или главе государства;

4) страны, где прокуратуры или ее прямого аналога вообще нет.

К первой группе стран относятся в частности США, Франция, Бельгия, Нидерланды, Дания, Польша, Румыния, Израиль, Япония, Эстония, Сирия. Причем если, например, в Польше министр юстиции – это одновременно и Генеральный атторней, то во Франции и Эстонии эти должности разделены.

Ко второй группе стран относятся, в частности, Испания, Колумбия, Болгария, Латвия. Так, в Испании, согласно Закону 1981 г., которым регули-

руется органический статут Прокуратуры, прокуратура действует юстиции в защите законности, прав граждан и охраняемого законом публичного интереса в силу своей функции или по ходатайствам заинтересованных лиц, а также следит за соблюдением независимости трибуналов и защищает в них публичные интересы. Будучи включенной в систему судебной власти с функциональной автономией, прокуратура выполняет свою задачу в соответствии с принципами единства действия и иерархической зависимости. Органы прокуратуры действуют при судах вплоть до провинциального уровня включительно. Возглавляет их Генеральный прокурор государства, назначаемый Королем по представлению правительства после заслушивания мнения Генерального совета судебной власти. В иерархии судебной власти он считается вторым лицом после председателя Верховного трибунала [3].

К третьей группе стран относятся такие страны, как Вьетнам КНР, КНДР, Куба, Лаос и постсоциалистические государства. В этих странах на прокуратуру, наряду с другими функциями, которые были упомянуты выше, обычно возлагается так называемый общий надзор за законностью, объектами которого являются государственные органы, общественные объединения, хозяйственные организации, разного рода учреждения и физические лица.

Наконец, пример страны четвертой группы – Великобритания, где прокуратуры как особого института нет [4]. Генеральный атторней возглавляет адвокатский корпус, представители которого в необходимых

случаях выступают на судебных процессах в качестве обвинителей. Когда же слушаются особо важные уголовные дела, обвинение поддерживает специальное должностное лицо – директор публичных преследований.

Помимо вышеуказанных «системных» различий, существует множество аспектов, в которых современные прокуратуры отличаются друг от друга даже в рамках одного типа или модели [2]. Особенности различных моделей прокуратуры обусловлены национальными особенностями, историей развития государства и его правовых институтов. Каждая прокуратура существует и функционирует по конкретному типу моделей, и говорить о том, что какая-либо из вышеперечисленных «не имеет право» или «имеет право на жизнь» не совсем корректно, потому что мы принимаем все эти модели прокуратуры, ведь каждая из них имеет свою особенность, благодаря которой прокуратура конкретной страны с успехом реализует свои функции.

Список использованной литературы:

1. В.Н. Додонов, В.Е. Крутских «Прокуратура в России и за рубежом»
2. В. Додонов «Прокуратуры зарубежных стран»
3. Конституционное (государственное) право зарубежных стран М., 1995 с.346
4. Жоффри – Спинози «Основные правовые системы современности» М., 1996
5. Deutsche Welle №5 2008.