



в действительности имеется ряд проблем, для разрешения которых необходимо, как государственным органом, так и представителям общественности приложить немало усилий по дальнейшему обеспечению прав человека и укреплению законности в целом.

Литература:

1. см. Всеобщая декларация прав человека (принятая и провозглашена резолюцией 217 А (3) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря (1948г.) - Правительство ООН в Республике Беларусь, 2000г.

2. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод измененная и дополненная протоколом №11. Серия Европейских договоров, №5 // Directorate General of Human Rights Council of Europe. F - 67075 Strasbourg Codex, June 2001 gus.

3. Конституция Республики Молдова, принятая 29 июля 1994 В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova №1 от 12.08.1994.

4. Закон о собраниях №26-XVI от 22 февраля 2008 В: Monitorul Oficial al Republicii Moldova №80 от 22 апреля 2008.

5. Закон о полиции №416-XII от 18.12.1990 (повторное опубликование: Monitorul Oficial al Republicii Moldova №17-19 от 31.01.2002)

6. Доклад Центра по правам человека о соблюдении прав человека в Республике Молдова в 2009 году. [электр. ресурс] www.ombudsman.md

СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА В ПЕНИТЕНЦИАРНОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ МОЛДОВА: ПЕРСПЕКТИВЫ И СОВРЕМЕННОСТЬ

Г. СУЛТ,
магистр права, старший преподаватель, зав. кафедрой
Публичного права Комратского госуниверситета, докторант
МолдГУ

SUMMARY

Nowadays, the most actual problem in Moldova is social rehabilitation and adaptation of a condemned persons in a penitentiary establishments. The process of adaptation is connected with an adaptation situation. It arises with the changes that are happened in a social place and a person`s adaptation in different social surroundings.

* * *

В работе рассмотрены некоторые теоретические вопросы социальной работы в пенитенциарной системе Республики Молдова. Высказана авторская позиция о действующей системе и перспективах социальной работы в пенитенциарных учреждениях.

Одной из наиболее актуальных проблем на сегодняшний день в Республике Молдова является социальная реабилитация и адаптация осуждённых и лиц, освобождающихся из пенитенциарных учреждений. Процесс адаптации связан с адаптивной ситуацией, которая возникает в связи с произошедшими изменениями в социальной среде или переходом личности из одной социальной среды в другую. И именно ресоциализация осужденного является одним из основных направлений в деятельности как государственных структур, так и общества в целом.

Быстрая коренная ломка жизненных планов, образа жизни путём социальной изоляции порождает у человека комплекс специфических проявлений, называемых «синдромом лишнего человека». Преодолеть эти тягостные состояния осуждённого можно путём подготовки осуждённых к освобождению.

Осуждённому приходится испытывать весьма сложные адаптивные ситуации, каждый раз заново приспособляясь: к требованиям режима отбывания наказания, к условиям труда, среде осуждённых, жизни в быту в пенитенциарном учреждении; при изменении условий отбывания уголовного наказания - к новым условиям труда и быта, требованиям режима, правилам внутреннего распорядка и т.д.;

в связи с освобождением из пенитенциарного учреждения - к условиям жизни на свободе, работы в коллективе свободных граждан, к жизни в семье и т.д. Осуждённые адаптируются к условиям социальной изоляции адекватным или неадекватным образом.

Нормальная адаптация характеризуется таким психологическим состоянием осуждённого, которое существенно не отличается от обычного для него состояния до лишения свободы. Встречаются осуждённые, на которых лишение свободы не оказывает психотравмирующего действия, но это, как правило, осуждённые на небольшие сроки лишения свободы. Осуждённые на длительные сроки лишения свободы теряют представления о жизни



на свободе, именно это и необходимо исправить при проведении определенных мероприятий «по подготовке к освобождению». Освободившийся должен знать, куда, к кому, с какой проблемой необходимо обращаться. Основной целью данной школы является дать возможность индивидууму найти своё место в обществе, научить заботиться о себе самостоятельно.

Гражданин, преступивший грань закона, рано или поздно вернётся в наше общество, но, не научившись жизни в этом обществе, не найдя в нём своего места, он продолжит свой преступный путь. Основная цель социальной работы с осуждёнными (миссия) - гуманизация процесса отбывания наказания, снижение уровня рецидивной преступности. Некоторые задачи свойственны только социальной работе, другие являются пограничными между социальной работой и оперативной деятельностью, воспитательной и образовательной работой, психологией и психиатрией.

Содействии в восстановлении и укреплении социально полезных связей осужденных, их трудовом и бытовом устройстве после освобождения, решение вопросов, связанных с пенсионным обеспечением является одним из важнейших в социальной работе с престарелыми людьми и инвалидами. Важным моментом здесь является анализ документации, регулирующий вопросы по получению документов, удостоверяющих личность бывшего осужденного, а также подтверждающих его право на социальное обеспечение и т.д.; привлечение специалистов различных служб социальной защиты населения к оказанию помощи осужденным, в том числе консультаций; привлечение общественности к решению социальных проблем осужденных, в том числе в трудовом и бытовом устройстве осужденного после освобождения из пенитенциарного учреждения.

К основным функциям тер-

риториальных подразделений (исправительных бюро) Исполнительного департамента Министерства юстиции Республики Молдова совместно с органами одела учета и документирования населения, органов пенсионного и социального обеспечения относятся:

- осуществление социальной диагностики осужденных, выявление лиц, нуждающихся в приоритетной социальной помощи, поддержке и защите, разработка индивидуальных программ по работе с ними;

- комплексное изучение личности осужденных, нуждающихся в социальной помощи, совместно с сотрудниками Службы пенитенциарной пробации;

- обеспечение нуждающихся лиц квалифицированной социальной помощью, стимулирование осужденных на самостоятельное решение своих социальных проблем;

- содействие укреплению положительных социальных связей осужденных с внешней социальной средой: с семьей, родственниками, трудовыми коллективами и учебными заведениями, общественными объединениями и религиозными организациями;

- привлечение осужденных к деятельности по решению вопросов социальной направленности, организационное и методическое руководство работой социальной помощи;

- социальное сопровождение осужденных на всех этапах отбывания наказания;

- оказание содействия в вопросах трудового и бытового устройства осужденных, освобождающихся из пенитенциарного учреждения.

К основным обязанностям указанных органов относятся:

- осуществлять социальную диагностику, выявлять социальные проблемы конкретных осужденных, их групп и определять пути их решения;

- составлять совместно с заинтересованными территориальными подразделениями (исправительными бюро) Ис-

полнительного департамента Министерства юстиции Республики Молдова социальную карту осужденного;

- оказывать осужденным индивидуальную помощь, в соответствии с соблюдением требований законности и соблюдением прав человека, информировать и консультировать их по вопросам пенсионного, иного социального обеспечения;

- вести учет проделанной работы, анализировать ее результаты и влияние на исправление осужденных;

- осуществлять контроль и принимать своевременные меры к предоставлению всех социальных гарантий осужденным;

- вести учет пенсионеров и лиц, имеющих право на получение пенсий и социальных пособий, с момента наступления у осужденного права на получение пенсии, оформлять необходимые документы и направлять их в территориальные органы, осуществляющие пенсионное обеспечение;

- осуществлять контроль за своевременным перечислением пенсий и социальных пособий органами социальной защиты населения и принимать необходимые меры по устранению недостатков;

- совместно с другими службами принимать меры по получению документов, подтверждающих право осужденных на социальное обеспечение;

- оказывать содействие осужденным в восстановлении социальных связей с родственниками, общественными и религиозными организациями;

- разъяснять положения действующего законодательства, касающихся прав и обязанностей освобождающихся, порядка оказания осужденным содействия в трудовом и бытовом устройстве, оформления документов и получения регистрации;

- взаимодействовать с органами местного публичного управления, службы занятости и органами внутренних дел по избранному осужденным месту



жительства в предварительном решении вопросов трудового и бытового устройства освобожденных;

– оказывать консультативную помощь осужденным в подготовке необходимых документов для получения документов, удостоверяющих личность, а так же мер по получению документов, подтверждающих их право на социальное обеспечение;

– принимать все необходимые меры к практическому применению «Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод»;

– не допускать ущемления права на свободу выражения мнения лиц, как во время содержания в пенитенциарном учреждении, а также после освобождения их из указанных учреждений;

– вести разъяснительную работу среди лиц, содержащихся под стражей в пенитенциарном учреждении, а также после освобождения их из указанных учреждений, руководствуясь основными положениями «Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод»;

– свою служебную деятельность направлять на выполнение требований действующих законов, а также рекомендаций «Европейской Конвенции по предупреждению пыток»[1] и решений «Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод»[2], обеспечивать условия содержания осужденных, которые бы не ущемляли достоинство человека.

Нести ответственность: за правильность ведения документации и переписки; за своевременное оформление пенсий и отчетов; за ознакомление осужденных с предназначенными для них документами.

– запрашивать и получать от служб пенитенциарных учреждений необходимую для своей деятельности информацию о личности осужденного; содействовать приобретению ими образования, профессии; вносить предложе-

ния по социальному обеспечению осужденных, контролировать выполнение рекомендаций по социальным вопросам; осуществлять в рамках своих полномочий взаимодействие с представителями государственной власти по вопросам социальной защиты осужденных.

Социальная работа с осужденными в административно-территориальных единицах Республики Молдова начинается с первых дней пребывания на свободе лица, освобожденного из пенитенциарного учреждения. Сотрудник территориального подразделения (исправительного бюро) Исполнительного департамента Министерства юстиции Республики Молдова проводит ознакомительную беседу с освобожденным, нуждающимся в социальной помощи; оказывает ему консультативную помощь при оформлении пенсии, розыске документов, розыске родственников и близких людей. При проведении индивидуальной работы необходимо учитывать, что вновь прибывшие, как правило, длительное время настроены на сопротивление. Они находятся в состоянии ожидания давления и агрессии со стороны общества. Поэтому важно с первых бесед устранить атмосферу недоверия, добиться конструктивных контактов, дать установку на активный образ жизни, на необходимость получения профессии или участия в общественно полезном труде и т.д.

С каждым годом число консультаций растёт, что превращает работу сотрудника территориального подразделения (исправительного бюро) Исполнительного департамента Министерства юстиции Республики Молдова в аврал. Ведь после каждой беседы или консультации с лицом, освобожденным из пенитенциарного учреждения, предстоит определённая работа по оказанию ему помощи, защите или поддержке. Социальная работа должна помогать человеку развиваться как личности с высоки-

ми гуманистическими ценностями и не должна осуществляться путем ломки личности и нарушения гуманистических ценностей. Подлинная социальность, как определенный тип и степень развития социального сознания, поведения и активности в обществе, возможна только при отношении к людям как к личности, уважении их индивидуальности, свободы. Таким образом, личностно-гуманистический подход определяет границы содержания и метод социальной работы, выход за пределы которых ведет к деструкции и деформации человека и общества.

В отношении лица, освобожденного из пенитенциарного учреждения по случаю окончания срока отбывания наказания, сотрудником территориального подразделения (исправительного бюро) Исполнительного департамента Министерства юстиции Республики Молдова составляется «учетная карточка первоначальной оценки клиента» и «план пробации, предусматривающий ресоциализацию осужденного».

Для составления «учетной карточки первоначальной оценки клиента» и «плана пробации, предусматривающего ресоциализацию осужденного»: ведется изучение его личного дела; изучается личность самого лица, освобожденного из пенитенциарного учреждения в процессе личных бесед; изучаются документы, полученные ответы на запросы; используется краткая характеристика, представленная Службой пенитенциарной пробации; клеится фотография.

Сегодня в пенитенциарных учреждениях доступна информация об окружающем мире посредством СМИ.

Большинство осужденных находятся в курсе содержания и перемен в политическом, экономическом и социальном аспектах жизнедеятельности общества. Это уже говорит о том, что они имеют ориентацию в окружающей действительности. Знания, обеспечивающие им материаль-



ное благополучие, наиболее интересно осужденным сегодня. По этой причине необходимо максимально обеспечивать адекватной информацией в данных сферах жизни осужденных в процессах индивидуальных и коллективных бесед, лекционных занятий и предоставлять минимальный практический базис по обучению в этих сферах. Адекватная информация о динамичности жизни позволяет осужденному быть наиболее подготовленным к тому, что по его освобождению он встретится с многими непредвиденными условиями, которые необходимо будет преодолеть, чтобы быстрее адаптироваться к полноценной жизни. Но не менее важно и то, чтобы осужденный за время отбывания наказания осознал свою вину, нашел причины преступления и проанализировал неизбежные следствия этих преступлений. Необходимо, чтобы осужденный глубже проникся экзистенциальными установками для осмысленной жизнедеятельности после освобождению.[3]

После освобождению человек реже определяется по внутреннему убеждению, а чаще - по обстоятельствам.

Последняя проблема заключается в том, что взгляды осужденных на жизнь после освобождения близки к реальности, но далеко не у всех освобождающихся есть реальная возможность добиться необходимого желаемого результата, и это актуализирует развитие реабилитационных программ для освобождающихся осужденных, наиболее чуткое отношение социальных служб к людям, которые уже не имеют никакой надежды на помощь им со стороны государственных органов.[4]

Но немаловажный фактор адаптации принадлежит и личностному аспекту самого осужденного и апелляция к его знаниям, умениям, навыкам. Освобождающийся из заключения человек более чувствителен ко всякой фальши, к предвзятости, к неискренности. При реализации

знаний, умений и навыков, приобретенных в пенитенциарных учреждениях, ему необходимо видеть и чувствовать «первую помощь», искренность «пользы ближнего», что поможет такому человеку твердо встать на ноги и реализовать заложенные в нем таланты как врожденные, так и приобретенные.

Проблемы, существующие сегодня в молдавском обществе, ставят лиц, освобождающихся из пенитенциарных учреждений, в тяжелые жизненные ситуации, которые сегодня решить самостоятельно просто нельзя.

Стереотипы предвзятого отношения со стороны работодателей, недоверие со стороны организаций, могущих дать ссуды или жилплощадь в аренду, выталкивают освободившихся осужденных за окружающий их социум, что приводит к повышению процента рецидивной преступности. Таким людям необходима поддержка в сложившихся тяжелых жизненных ситуациях.[5]

Смена места расположения, перемена норм социальной активности, большая психологическая перегрузка и правовая дезадаптация после освобождения приводит освобожденного в некоторое замешательство, что способствует аффективным проявлениям и феноменизации бессознательных импульсов, дезориентации сознания. Задачей институтов, компетентных в оказании им помощи и поддержки, является обеспечение нуждающегося, необходимым минимумом знаний, обеспечивающим потребности лиц, освобожденных из пенитенциарных учреждений. Но первоначальная ориентация должна оказываться уже в пенитенциарном учреждении для формирования в осужденном личности, который затем мог бы приспособиться к динамичности окружающего мира.[6]

При изучении некоторых аспектов деятельности сотрудников территориальных подразделений (исправительного бюро) Исполнительного департамента

Министерства юстиции Республики Молдова видно, что лица, освобожденные из пенитенциарных учреждений, неадекватно определяют феномен социальной работы, путая беседы сотрудников территориальных подразделений (исправительного бюро) Исполнительного департамента с индивидуальными беседами социальной направленности. Многие просто не имеют никакого представления о социальной работе, путая ее с обязанностью государственного аппарата в их материальной социальной защите по освобождению, которую оценивают крайне негативно, отмечая ее практическое отсутствие и равнодушие к бывшим осужденным.

В связи с чем некоторые осужденные зачастую делают вывод, что единственная социальная работа, которую они видели в своей жизни, - это данное анкетирование и это вселяло в них надежду на разрешение их дальнейших проблем.

Литература:

1. Европейской Конвенции по предупреждению пыток (1987г.)
2. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод. (1950 г.).
3. Антология социальной работы [Сборник в 5 т.] т. 2. М: Сварогъ., 1995.
4. Корнюшина Р.В. Зарубежный опыт социальной работы. Издательство Дальневосточного университета 2004.
5. Ковалева А.И. Социализация личности норма и отклонение. М.: Институт молодежи, 1996.
6. Ананьев О.Г. Социальная работа в уголовно-исполнительной системе. Учебно-методическое пособие. Рязань: Академия права и управления ФСИН России, 2005.