

ЯЗЫКОВАЯ ПОЛИТИКА КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ ПУБЛИЧНОЙ ПОЛИТИКИ УКРАИНСКОГО ГОСУДАРСТВА: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

О. ЛОПУШАНСКАЯ,

асистент кафедры гражданского, хозяйственного и уголовного права Университета «Украина»

SUMMARY

In this article the author has analyzed current legislation regulating of the competence of state governing bodies. It was established as a result that a question of the official language and the language policy was considering in Ukraine as a component of the public policy.

Key words: public policy, language policy, language, governance, legislation.

* * *

В этой статье автор проанализировал действующее законодательство, регулирующее компетентности государственных ветвей власти. Этим было установлено, что в результате вопрос государственного языка и полиса языка рассматривается в Украине как компонент государственной политики.

Ключевые слова: государственная политика, полис языка, язык, управление, законодательство.

***Постановка проблемы.** Функционирование украинского литературного языка зависит от состояния языковой политики в государстве, образования, культурных традиций народа. Языковая политика - это система мер (политических, юридических, административных), направленных на регулирование языковых отношений в государстве, изменение или сохранение языковой ситуации в государстве. Концепция государственной языковой политики - это система основополагающих нормативных постановлений, основанных на компетентной оценке языковой ситуации в Украине и которыми должны руководствоваться органы государственной власти и органы местного самоуправления в своей практической деятельности, регулируя общественные отношения в языковой сфере.*

Актуальность темы исследования. Государственная политика – является основой функционирования органов власти, направленной на исполнение функций и заданий государства по вопросам развития всех отраслей общественной жизни, включая и языковые вопросы, которые в Украине рассматриваются как часть государственной независимости.

В процессе работы над исследованием были проанализированы фундаментальные труды по формированию, реализации и анализа государственной (публичной) политики известных зарубежных и украинских ученых: Брауна Пола М., Боардмена Энтони Е., Вайнинг Эйдена Р., Валерия Тертычки, Вайса Кэрролла Г., Ведунга Шверт, Веймера Волес Хелен, Волес Уильяма, Ганн Луиса, Говлет Михаэля, Гринберг Дэвида Х., Годвуд Брайан Дай Томаса Р., Данна Уильяма Н., Дэвида Л. Веймера, Колбеча Г., Куинн Лизы, Магадеван Рамеша, Мусиса Николаса, пала Лесли А., Парсонса Уэйна, Романова В., Рудик А., Янга Эона.

Вместе с тем, в большинстве

современных научных разработках очерченная тема освещается лишь фрагментарно, хотя она имеет важное научное и практическое значение. Именно поэтому изучение места языковой политики в системе публичной политики представляется актуальным, необходимым и своевременным.

Цель этой статьи – исследование языковой политики в контексте публичной политики в Украине.

Изложение основного материала исследования. Украинский филолог Т.В. Ковалева указывает, что «язык и культура как важный элемент международных, межконфессиональных и межэтнических отношений способствуют стабилизации гражданского общества» [1, С. 136].

Мы определяем языковую политику как официальную деятельность уполномоченных органов и должностных лиц, которая определена действующим законодательством, относительно регулирования использования языков в Украине. Надо сказать, что целью языковой политики является обеспечение надлежащего функционирования

и развития государственного языка и языков национальных меньшинств.

Как сказано в Концепции государственной языковой политики, одобренной Указом Президента Украины № 161/2010 от 15.02.2010 г., «языковая политика занимает ведущее место в системе государственных приоритетов, поскольку ее стратегической задачей является обеспечение неуклонного соблюдения конституционных гарантий относительно всестороннего развития и функционирования украинского языка как государственного во всех сферах общественной жизни на всей территории Украины, свободного развития, использования и защиты языков национальных меньшинств и удовлетворения языковых потребностей граждан Украины» [2].

Российский ученый В. Холопов отмечает, что государственная политика - это система взаимосвязанных, последовательных управленческих воздействий, объединенных единой целью, объектом и принципами деятельности [3, С. 77].

Ученый Г. Атаманчук дает определение публичной политики как совокупности целей и задач, которые практически реализуются государством, и средств, используемых при этом [4, С. 57]. Поэтому, учитывая это, можно сделать вывод, что государственную политику следует рассматривать и как один из видов управления.

Следует подчеркнуть, что государственная (публичная) политика разрабатывается с учетом многих факторов и условий высшими органами государственной власти при



участии других субъектов политики: партий, общественных организаций, высших учебных заведений и исследовательских центров, влиятельных деятелей бизнеса, культуры и науки. А исходя из сути государственной политики, она определяется как целенаправленная деятельность органов публичной администрации по решению общественных проблем, достижения и реализации общественно значимых целей развития общества или его отдельных сфер [5, С. 4].

Учитывая наработки западных ученых в области анализа публичной политики и государственного управления, а также проанализировав научные исследования по вопросам определения государственной политики, ознакомимся с трактовками этого понятия, представленными Э. Янг и Л. Куинн:

- государственная политика - это действия, которые реализует орган власти, который имеет законодательные, политические и финансовые полномочия это делать;

- государственная политика - это реакция государства на реальные жизненные потребности или проблемы. Такая политика пытается реагировать на конкретные потребности или проблемы общества или общественных групп, например, граждан, негосударственных организаций или органов власти;

- государственная политика ориентирована на достижение цели, то есть пытается достичь нескольких определенных целей в попытке решить или рассмотреть определенные проблемы или потребности в конкретном обществе;

- государственная политика - это курс действий, т.е. не одно определенное решение, действие или реакция, а тщательно разработанный подход или стратегия;

- государственная политика - это решение что-то делать или решение ничего не делать, что означает: определенная политика может привести к действиям в попытке решить проблему или базироваться на убеждении, что проблема будет решена в рамках текущей политики, то есть не привести к никаким действиям;

- государственная политика осуществляется одним или группой актеров, т.е. политику может реализовывать один представитель

власти или орган власти или много игроков;

- государственная политика предусматривает обоснование действий, т.е., как правило, содержит объяснение логики, на которой она основывается;

- государственная политика - это решение, которое уже принято, а не намерение или обещание [6, С. 5-6].

Мировой опыт свидетельствует о том, что языковой вопрос всегда рассматривался как признак государственности, независимости. Руководясь этим, украинская власть к приоритетам национальных интересов Украины отнесла обеспечение развития и функционирования украинского языка как государственного во всех средах общественной жизни на всей территории Украины, гарантирования свободного развития, использования и защиты русского, других языков национальных меньшинств Украины.

Для реализации государственных программ по обеспечению национальных интересов Украины, в частности в среде языковой политики, органам государственной власти общей компетенции приданы некоторые полномочия, а также созданы специальные органы государственного управления, которые занимаются данным вопросом.

К органам загальной компетенции относятся: Верховная Рада Украины, Президент Украины, Кабинет Министров Украины, а также другие органы местного самоуправления.

Верховная Рада Украины согласно статьи 75 Конституции Украины является единственным органом законодательной власти в Украине [7]. К полномочиям Верховной Рады Украины в среде языковой политики согласно действующего законодательства относится:

- принятие законов;
- внесение изменений к Конституции Украины;
- утверждение Государственного бюджета, в котором и планируются государственные ассигнования на обеспечение языковой политики, и контроль за его обеспечением;
- определение прерогатив внутренней и внешней политики;
- утверждение общегосударственных программ национально-культурного развития;

- ратификация международных договоров у сфере языкового вопроса, а также иные полномочия, которые, согласно с Конституцией Украины, находятся в их ведении.

Президент Украины – высшее должностное лицо в системе государственных органов. Глава государства играет важную роль в законодательном процессе: от законодательной инициативы, наложения вето на одобренные Верховной Радой законы, которые не соответствуют Конституции Украины или определенной программе деятельности государства. Президент Украины как Глава государства обеспечивает государственную независимость, национальную безопасность государства в контексте которой стоит рассматривать и языковой вопрос.

Кабинет Министров Украины является высшим органом в системе органов исполнительной власти: исполняет исполнительную власть непосредственно и через министерства, другие органы исполнительной власти, Раду министров Автономной Республики Крым и местные государственные администрации; направляет, координирует и контролирует деятельность этих органов. К полномочиям Кабинета Министров в сфере языковой политики согласно с Законом Украины «О Кабинете Министров» относятся: 1) обеспечение реализации государственной политики в сфере культуры, этнонационального развития Украины и международных отношений; 2) охрана исторического и культурного наследия; 3) всестороннее развитие и функционирование государственного языка во всех сферах общественной жизни на всей территории Украины; 4) создание условий для свободного развития языков коренных народов и национальных меньшинств в Украине; 5) способствует удовлетворению национально-культурных потребностей украинцев, которые проживают за границей [8].

Согласно со статьей 3 Европейской Хартии местного самоуправления, которая была подписана в Страсбурге 15 октября 1985 года и ратифицированная Украиной 15 июля 1997 года, местное самоуправление – значит право и способность органов местного самоуправления в рамках закона осуществлять регу-



лирование и управление значительной частью общественных дел, которые относятся к их компетенции в интересах местного населения [9]. В Законе Украины «О местном самоуправлении» предвидено, что основу организации деятельности органов составляет функциональный принцип с четким распределением полномочий между радами и их исполнительными органами. Так, в исключительной компетенции сельских, городских рад в сфере языковой политики находятся вопросы утверждения программ культурного развития соответствующих административно-территориальных единиц; целевых программ по иным вопросам местного самоуправления; утверждения отчета о исполнении определенного бюджета. К полномочиям исполнительных органов поселковых, сельских, городских рад в сфере языковой политики относятся: составление проекта местного бюджета, подание его на утверждение соответствующей рады, обеспечение выполнения бюджета; подание раде письменных отчетов о ходе и результатах исполнения бюджета; подготовка и представление соответственно в районную, областную рады необходимых финансовых показателей и предложений по складанию проектов районных и областных бюджетов; подготовка программ культурного развития поселков, сел и городов; целевых программ иных вопросов самоуправления, представление их на утверждение рады, организация их выполнения; представление районным, областным радам необходимых показателей и внесение предложений к программам культурного развития соответственно районов и областей, а также к планам предприятий, установ и организаций независимо от форм владения, расположенных на соответственной территории (по вопросам, которые связаны с культурным развитием территории, удовлетворением потребностей населения).

К органам специальной компетенции стоит отнести Министерство культуры Украины, которое является центральным органом исполнительной власти, деятельность которого направляется и координируется

Кабинетом Министров Украины. Министерство культуры является главным органом в системе центральных органов исполнительной власти по обеспечению проведения государственной политики в сфере культуры, кинематографии, а также государственной языковой политики [10].

К основным заданиям Министерства в сфере языковой политики относятся: 1) участие у формировании и обеспечении реализации государственной языковой политики, ведь Министерство разрабатывает и вносит в Кабинет Министров Украины предложения относительно формирования государственной политики в сфере государственной языковой политики; 2) подготовка предложений и принятие соответственных мер по государственной поддержке хозяйствующих субъектов, которые проводят деятельность у сфере, относящейся к компетенции Министерства культуры; 3) содействие централизованному комплектированию и использованию библиотечных фондов; 4) координация работ по объединению библиотек в единственную библиотечно-информационную систему; 5) координация согласно законодательству деятельности библиотек, а также контроль за деятельностью библиотек, которые находятся в государственной и коммунальной собственности; 6) способствует деятельности творческих сплоек, молодежных, детских и иных общественных организаций, которые функционируют в сфере культуры, искусства, кинематографии, туризма и деятельности курортов; 7) организация подготовки, публикации, распространение и тиражирование произведений литературы и искусства, а также учебников, пособий, методической и культурологической литературы.

Выводы. Следовательно, проанализировав действующие нормативно-правовые акты Украины, которые регулируют компетенцию вышеуказанных органов государственной власти, приходим к выводу, что государственная политика в Украине рассматривается как составляющая часть публичной политики и национальной безопасности.

Список использованной литературы:

1. Ковалева Т.В. Государственное регулирование языковых отношений в условиях глобализации / Т.В. Ковалева // Стратегические приоритеты. -2009. - № 2 (11). - С. 133-137.
2. О Концепции государственной языковой политики: Указ Президента Украины № 161/2010 от 15.02.2010 // Урядовий кур'єр от 25.02.2010. - № 36.
3. Холопов В. А. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В. А. Холопов. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2010. – 364 с.
4. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления: Учебник / Г. В. Атаманчук. - М.: Омега-Л, 2010. - 525 с.
5. Государственная политика: анализ и механизм ее внедрения в Украине: Учебное пособие / О. И. Валевский, В. А. Ребкало, М. М. Логунова и др.; общ. ред. А. Ребкало, В. В. Тертички. - М.: Изд-во УАДУ, 2000. - 232 с.
6. Янг Е. Как написать действенный аналитический документ в сфере государственной политики: Практическое пособие для советников по государственной политике в Центральной и Восточной Европе / Э. Янг, Л. Куинн ; пер. с англ. С. Соколик; науч. ред. пер. О. Кириличев. - М.: К.И.С., 2003. - 120 с.
7. Конституция Украины // Ведомости Верховной Рады Украины от 23.07.1996 г. - 1996 г., № 30, Ст. 141.
8. О Кабинете Министров Украины: Закон Украины от 21.12.2006 г. // Официальный вестник Украины. - 2007. - № 6. - Ст. 207.
9. О ратификации Европейской хартии местного самоуправления: Закон Украины 15.07.1997 г. // Ведомости Верховной Рады Украины. - 1997. - № 38. - Ст. 249.
10. О Положении о Министерстве культуры Украины: Указ Президента Украины от 06.04.2011 г. // Официальный вестник Украины от 26.04.2011 г. - 2011 г. - № 29. - Ст. 1226.