



## ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СОСТОЯНИЯ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ЛЕСОВ В УКРАИНЕ

Е. ГУЛЯК,

кандидат юридических наук, доцент кафедры административного и финансового права  
Национального университета биоресурсов и природопользования Украины

### SUMMARY

In the article there is an analysis of separate aspects of realization of the state of fire safety of the forests in Ukraine on the modern stage of development of our state. Factors, features and tendencies that influence on forming of state mechanism of providing of safety in the necessary sphere. There is described an activity of department fire prevention, the basic structure of that is the forest fire station. There is analyzed a material and technical base that includes facilities of exposure and extinguishing of fires, stages of preparation to the fire dangerous period. Realization of fire safety is examined through the prism of whole complex of the organizational events, sent to prevention, prophylaxis and liquidation of spunking in forest regions.

**Key words:** fire safety of the forests, forest fire prevention, realization of fire safety of the forest.

\* \* \*

В статье осуществлен анализ отдельных аспектов реализации состояния пожарной безопасности лесов в Украине на современном этапе развития нашего государства. Исследованы факторы, особенности и тенденции, влияющие на формирование государственного механизма обеспечения безопасности в указанной сфере. Описывается деятельность ведомственной пожарной охраны, основной структурной единицей которой является лесная пожарная станция. Анализируется материально-техническая база, которая включает средства обнаружения и тушения пожаров, этапы подготовки к пожароопасному периоду. Реализация пожарной безопасности рассматривается через призму целого комплекса организационных мероприятий, направленных на предотвращение, профилактику и ликвидацию пожаров в лесных массивах.

**Ключевые слова:** пожарная безопасность, пожарная безопасность лесов, лесная пожарная охрана, реализация пожарной безопасности леса.

*Введение. Разумное пользование дарами природы – неотъемлемое право человека.*

*Огромный вред лесам наносят пожары. Это страшное бедствие не только для древесной растительности, но и для всего живого. Основная причина их возникновения – нарушение противопожарных правил отдыхающими и другими людьми, которые находятся в лесу. Гибнут не только деревья, но и птицы, звери, выгорает лесная подстилка и верхний слой почвы. За несколько минут огонь может уничтожить то, что выросло за несколько десятилетий. Пожар наносит огромный ущерб даже тогда, когда он распространяется только по земле и не переходит на кроны деревьев.*

*С каждым годом проблемные вопросы, связанные с пожарной безопасностью лесных массивов становятся все острее в целом в мире. Глобальное потепление, которое становится для человечества все актуальнее из года в год, их только обостряет. Неудовлетворительное состояние дел с пожарами и их последствиями свидетельствует о необходимости решения проблемы охраны жизни людей, национального богатства и окружающей природной среды, требует усиления противопожарной защиты лесных массивов.*

**Целью статьи** является анализ отдельных аспектов и поиск наиболее оптимальных путей реализации состояния пожарной безопасности лесов в Украине на современном этапе развития нашего государства через призму научного анализа, современной статистики, существующей материально-технической и организационно-правовой основы исследуемой сферы.

**Изложение основного материала.** Согласно требованиям действующего законодательства в сфере обе-

спечения пожарной безопасности отечественных лесов, с целью предотвращения, обнаружения и тушения лесных пожаров действует ведомственная пожарная охрана, основной структурной единицей которой является лесная пожарная станция. В тех структурных подразделениях лесхозов – лесничествах, где она целесообразна, создаются пункты сосредоточения противопожарного оборудования и инвентаря. В лесхозах существуют диспетчерские пункты для приема, обработки и переда-

чи информации о лесных пожарах. К работникам государственной лесной охраны предъявляются строгие требования по реагированию на пожар: руководитель лесохозяйственного предприятия или лесничий, который получил сообщение о пожаре, должен срочно принять меры по его тушению.

Обеспечение надежной охраны лесов от пожаров становится невозможным без надлежащей материально-технической базы, которая бы включала высокоэффективные средства обнаружения и тушения пожаров. Отчасти этим требованиям отвечают лесные пожарные станции (пожарное депо), которые подчинены Государственному лесному агентству Украины [1, 2]. Сейчас в Украине работает 226 таких пожарных станций. Их оснащение составляет: 437 пожарных автомобилей, 17 пожарных агрегатов ВПЧ-149 и 1 – ТЛП-55, 9 грунтометов ГТ-3 и 73 АЛФ-10, 8 автомобильных лесных пожарных поездов АЛП-15, 38 съемных цистерн (ЦОС), более 1700 ранцевых огнетушителей различных типов, 599 мотопомп и почти 50 тысяч погонных метров пожарных рукавов, 3036 радиостанций. Для своевременного обнаружения лесных пожаров построено 402 наблюдательные вышки и мачты,



из которых 30 оснащены телевизионными установками ПТУ-59 [3].

Каждой пожарной охраной [4, 5] проводится подготовка к пожароопасному периоду: вместе с местными советами разрабатываются и утверждаются оперативно-мобилизационные планы на случай возникновения крупных лесных пожаров, гослесхозами прокладываются противопожарные разрывы и минерализованные полосы, осуществляется уход за полосами и разрывами, которые были проложены ранее.

В целях улучшения взаимодействия подразделений пожарной охраны в случае возникновения крупных и сложных лесных пожаров в свое время была разработана «Инструкция о порядке взаимодействия подразделений Минлесхоза Украины и Государственной пожарной охраны Украины во время тушения лесных пожаров» [3].

Реализация пожарной безопасности леса представляет собой значительный комплекс организационных мероприятий, направленных на предотвращение, профилактику и ликвидацию пожаров в лесных массивах. Для этого лес очищают от хвороста, устраивают специальные противопожарные разрывы, минерализованные полосы. Кроме этого, агитационно-просветительская работа является неотъемлемой составляющей каждого лесохозяйственного подразделения. Для своевременного обнаружения пожаров в лесах регламентирована необходимость осуществления специального мониторинга лесов, планирования мероприятий по предупреждению и тушению лесных пожаров, функционирования авиационной охраны, проведения наземного патрулирования массивов, строительства специальных наблюдательных башен, на которых, в последнее время, устанавливаются телевизионные системы наблюдения за лесными массивами. Лесохозяйственные предприятия должны быть оборудованы и снабжены специальной противопожарной техникой и инвентарем.

С целью обеспечения пожарной безопасности лесов осуществляется и авиационное патрулирование самолетом соответствующих массивов со-

гласно маршруту, который проходит над насаждениями с высоким классом природной пожарной опасности по согласованию с Департаментом воздушного транспорта и Администрацией Государственной пограничной службы Украины. Во время патрулирования при обнаружении очагов возгораний пилот-наблюдатель передает сообщение диспетчеру авиаотделения, который срочно связывается с теми дежурными лесохозяйственных предприятий, на территории которых возник пожар [6].

При проведении наземного патрулирования в лесных массивах работниками государственной лесной охраны проводится регистрация физических лиц и транспортных средств, которые находятся в лесу на момент патрулирования. При регистрации работники лесной охраны знакомят посетителей с Правилами пожарной безопасности в лесах Украины, время и место пребывания фиксируется в журнале. Нарушители Правил пожарной безопасности привлекаются к административной ответственности.

За нарушение требований пожарной безопасности в лесах Украины для граждан нашего государства предусмотрен штраф в размере от одного до трех необлагаемых минимумов доходов граждан (от 17 до 51 грн.). Для должностных лиц сумма измеряется от трех до десяти необлагаемых минимумов доходов граждан (от 51 до 170 грн.) [7].

Стационарное визуальное наблюдение за пожарной безопасностью леса осуществляется в светлое время суток пожарными сторожами непосредственно с пожарных вышек. На многих из них установлены телевизионные системы, которые дают возможность вести визуальное наблюдение за лесными насаждениями в радиусе до 20 километров в ручном и автоматическом режимах с диспетчерского пункта лесничества. Использование телевизионных систем позволяет более оперативно и точно определить место возгорания и оптически приблизить объект наблюдения [6].

С целью недопущения пожаров в местах массового отдыха населения,

вдоль автомобильных дорог должны создаваться рекреационные пункты со стоянками для автотранспорта. Кроме беседок, детских площадок, мест для разведения костров, в местах отдыха должны быть оборудованы уголки с агитационными материалами о правилах пребывания в лесу.

Посещение леса и въезд транспортных средств в хвойные насаждения запрещается при 5-м классе пожарной опасности. Законодательство предоставляет право органам исполнительной власти устанавливать данный запрет на посещение всех лесов. Как правило, подобные решения выдаются ежегодно в июне-августе. Но в последние годы, в связи с более ранним наступлением жаркой погоды, соответствующие распоряжения председателями областных государственных администраций выдаются значительно раньше, в частности в текущем 2013 году – еще до начала майских праздников. На основе данных гидрометцентра, информирования населения о запрете доступа граждан в леса проводят лесохозяйственные предприятия и областное управление лесного и охотничьего хозяйства.

Оперативность тушения лесных пожаров, а также координацию работы авиационных и наземных служб должна обеспечивать специальная диспетчерская служба. Ее задачей является сбор и передача информации о лесных пожарах, поступающей из лесничества в специальный центральный орган исполнительной власти.

**Выводы.** Улучшение финансирования отрасли, организация на вновь созданных лесных массивах противопожарных станций, замена морально устаревшего оборудования – те меры, которые помогут уберечь наши леса от огня.

В связи с тем, что проблема пожарной безопасности является составной частью национальной безопасности, она требует осуществления первоочередных мероприятий, на выполнение которых должны быть разработаны соответствующие программы общегосударственного и регионального значения, с учетом предложений заинтересованных органов



местного самоуправления, включающих территориальные особенности.

На сегодняшний день актуальными остаются такие задачи: обеспечение защиты жизни и здоровья населения, окружающей природной среды и объектов от воздействия опасных последствий пожара, усиление пожарной безопасности в лесных хозяйствах, создание и оснащение пожарной охраны во всех лесных хозяйствах, разработка нормативно-правового, инженерно-технического и методического обеспечения указанных подразделений по их деятельности по предупреждению и ликвидации пожаров в лесах; приведения системы противопожарного водоснабжения лесных массивов в соответствие с требованиями нормативно-правовых актов.

Решение проблемы обеспечения пожарной безопасности лесных массивов заключается в комплексном, поэтапном решении проблемных вопросов в сфере пожарной безопасности лесных массивов, гарантированной защиты общества и окружающей среды от пожаров и их последствий, внедрение организационных основ функционирования системы обеспечения пожарной безопасности органов власти всех уровней, укрепление правовой, научно-технической и ресурсной базы, что позволит существенно уменьшить в государстве количество пожаров и чрезвычайных ситуаций в лесах.

Совокупность таких составляющих, как своевременное выявление очагов возгораний, оповещения о них людей и подразделений пожарной охраны, удаление продуктов горения; минимальное время прибытия пожарных подразделений к месту пожара, обеспечение своевременного оперативного реагирования на пожары для их успешной локализации и ликвидации путем подачи воды к очагам пожаров от естественных и искусственных водоемов, в комплексе будет способствовать уменьшению в лесных массивах количества пожаров, гибели и травмирования на них людей, экономических потерь и материального ущерба от их последствий.

Общеизвестно, что любую про-

блему легче и дешевле предупредить, чем применять значительные меры для борьбы с ее последствиями. Да, и в вопросах обеспечения пожарной безопасности леса, а затем обеспечения жизни и здоровья людей, нормальных условий их жизнедеятельности вследствие недопущения пожара, разница между потенциально возможными затратами материальных и финансовых ресурсов на проведение работ противопожарной защиты в случае осуществления таких мероприятий и в случае их отсутствия часто чрезвычайно велика. Ведь все убытки как прямые, так и косвенные, связанные с экологическими потерями, подсчитать достаточно сложно, поскольку они несут свой негативный отпечаток в течение еще достаточно длительного времени.

Таким образом, обеспечение пожарной безопасности леса является неотъемлемой частью государственной деятельности по охране жизни и здоровья людей, национального богатства и окружающей природной среды, которая в последние годы приобретает особенную актуальность и остроту для человечества в целом.

#### Список использованной литературы:

1. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади: Указ Президента України від 9 грудня 2010 р. № 1085 : [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://rada.gov.ua/>.

2. Про деякі заходи з оптимізації системи центральних органів виконавчої влади : Указ Президента України від 24 грудня 2012 р. № 726 : [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://rada.gov.ua/>.

3. Лісова пожежа: Причини виникнення : [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://uk.wikipedia.org/>.

4. Про затвердження Положення про державну лісову охорону: Постанова Кабінету Міністрів України від 16 вересня 2009 р. № 976 : [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://dkg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/>.

5. Щодо забезпечення охорони

лісів від пожеж: Наказ Державного комітету лісового господарства України від 1 серпня 2010 р. № 248: [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://dkg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/>.

6. Сергій Цюриць. Пожежа у лісі – лихо для країни. – 15 травня 2012 р. // [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://dkg.kmu.gov.ua/forest/control/uk/>.

7. Збережемо ліси від пожеж. – 9 червня 2011 р. // [Електронний ресурс] – Режим доступу: – <http://www.gorod.cn.ua/>.