



ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ МОЛОДЕЖИ В УКРАИНЕ

А. КАЙТАНСКИЙ,

аспирант кафедры трудового права и права социального обеспечения
Национального университета «Одесская юридическая академия»

SUMMARY

This article analyzes the legal and normative support protection of health and attracts young people to a healthy lifestyle. The main problems in this sector are the fact that the protection of health of young people not regulated at the legislative level. Special legislation on healthy lifestyles of young people in Ukraine is absent. The relevant legal norms relating this are contained in the normative legal acts relating to the various sectors the law. Thus, in Ukraine arise an acute need to reform the law about protection of health of young people. The article proposes changes to the legislation in force, by acceptance a comprehensive legislative act, and changes the legislation in force.

Key words: youth, protection of health, healthy lifestyle, health, the gene pool.

* * *

Статья посвящена анализу законодательно-нормативного обеспечения здравоохранения и привлечения молодежи к здоровому образу жизни. К основным проблемам в данной области можно отнести то, что охрана здоровья молодежи недостаточно урегулирована на законодательном уровне. Отдельного законодательства о содействии здоровому образу жизни молодежи в Украине нет. Соответствующие правовые нормы, касающиеся этого, содержатся в нормативно-правовых актах, относящихся к различным отраслям законодательства. Таким образом, в Украине остро стала необходимость реформирования законодательства о здравоохранении молодежи. В статье предложены изменения в действующее законодательство, путем принятия комплексного законодательного акта и внесения изменений в действующие.

Ключевые слова: молодежь, здравоохранение, здоровый образ жизни, здоровье, генофонд.

Постановка проблемы. Общество и государство ответственны перед современным и будущим поколениями за уровень здоровья и сохранности генофонда народа Украины. Именно поэтому обеспечение здравоохранения, совершенствование медицинской помощи и внедрение здорового образа жизни считаются приоритетными направлениями социальной политики государства. Основной возрастной группой, на которую направлены меры по формированию здорового образа жизни, является молодежь. Актуальность исследования обусловлена тем, что на здоровье молодежи все заметнее влияют негативные факторы, связанные со снижением физической нагрузки, двигательной активности и занятий спортом. Государство должно взять на себя обязанности по оздоровлению молодежи и привлечению молодежи к здоровому образу жизни. Ведь, как указано в парламентских слушаниях, на сегодняшний день состояние работы по формированию здорового образа жизни молодежи остается сложным, а иногда – даже угрожающим для национальной безопасности Украины. В связи с этим, возникает необходимость провести комплексный анализ законодательно-нормативного обеспечения содействия внедрению здорового образа жизни в Украине.

Вопросом правового статуса молодежи в науке всегда уделялось внимание, о чем свидетельствуют труды Л.Я. Гинцбурга, М.Ф. Головатого, А. И. Клименко, А.А. Коваленко, Ю.П. Орловского, А.И. Процевского, С. М. Романюк, Г. Ф. Труханова, А. С. Цыбина, Г.И. Шебановой, А. Н. Ярошенко и др. Указанные работы не утратили научной ценности, однако сформулированные в них выводы требуют переосмысления, принимая во внимание изменения, которые произошли в государстве на протяжении последних лет.

Целью данной статьи является анализ правового обеспечения здравоохранения молодежи в Украине и выработки предложений по его совершенствованию.

Изложение основного материала. Конституция Украины гарантирует каждому гражданину право на ох-

рану здоровья, медицинскую помощь и медицинское страхование. Здоровье человека в Украине рассматривается как одно из главнейших неимущественных благ человека. Статьей 3 Конституции Украины здоровье человека, как и его жизнь, личная честь и достоинство, неприкосновен-

ность и безопасность, определено наивысшей социальной ценностью. Кроме Конституции, правовое регулирование системы здравоохранения осуществляется Основами законодательства Украины о здравоохранении, законами Украины «Об обеспечении санитарного и эпидемического благополучия населения», «О защите населения от инфекционных болезней», «О предотвращении заболевания синдромом приобретенного иммунодефицита (СПИД) и социальной защите населения», «О борьбе с заболеванием туберкулезом» и другими законодательными актами, принятыми в соответствии с ними. В статье 3 Основ законодательства Украины о здравоохранении, которое после Конституции является вторым по юридической силе правовым актом в этой сфере, здоровье определяется как состояние полного физического, душевного и социального благополучия, а не только отсутствие болезней и физических дефектов [3]. В данных законодательных актах представлены общие понятия об охране здоровья населения, где молодежь как отдельная категория не выделяется. Однако охрана здоровья молодежи на сегодняшний день является одной из приоритетных задач государственной молодежной политики Украины.

Как свидетельствует мировой опыт, главным фактором, наиболее



обуславливающим состояние здоровья, является образ жизни, который ведут дети и молодежь. И перспектива улучшения общественного здоровья больше всего связана с системной деятельностью по формированию здорового образа жизни населения. Доказано, что именно формирование здорового образа жизни является более эффективной и экономически целесообразной стратегией, чем постоянное увеличение расходов на лечение последствий нездорового образа жизни, которое не обеспечивает желаемого результата [9].

В Украине формирование здорового образа жизни молодежи стало важной социально-экономической и гуманитарной составляющей государственной политики, что нашло свое отражение в многочисленных законодательных актах, в частности: Указе Президента Украины от 27 апреля 1999 года «О мерах по развитию духовности, защиты морали и формирования здорового образа жизни», «Национальной программы патриотического воспитания населения, формирования здорового образа жизни, развития духовности и укрепления нравственных устоев общества», утвержденной постановлением Правительства от 15 сентября 1999, однако они регламентировали данную сферу косвенно и носили разрозненный характер. В 2012 году все указанные законодательные акты утратили силу, что поставило вопрос о неполноте правового регулирования сохранения здоровья молодежи Украины еще острее. Согласно разъяснениям Министерства Юстиции от 13 сентября 2012 г., «Молодежь: ее права и социальное становление в современной Украине» правовую базу обеспечения здравоохранения молодых граждан составляют Закон Украины «О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине», Государственная целевая социальная программа «Молодежь Украины» на 2009–2015 годы, Типовое положение о центре для ВИЧ-инфицированных детей и молодежи и Типовое положение о центре ресоциализации наркозависимой молодежи [8]. Становится понятно, что большинство усилий государство возлага-

ет на устранение негативных последствий снижения уровня здоровья молодежи. Обратившись к декларации «Об общих началах государственной молодежной политики в Украине», можно выделить среди основных направлений государственной молодежной политики: здравоохранение молодежи, формирование у нее глубокой потребности в духовном и физическом развитии, принятия других мер, обеспечивающих здоровый генофонд народа Украины. Однако на практике фактически осуществляется лечение больной молодежи, а не предупреждение заболеваний или пропаганда спорта и активного образа жизни. Положительной в этом плане является Государственная целевая социальная программа «Молодежь Украины» на 2009–2015 годы, в которой определены направления работы по сохранению здоровья молодежи и привлечению ее к здоровому образу жизни [6]. Но, если детально рассмотреть данную программу, оказывается, что большинство положений в ней носят информационный и образовательный характер. Это, несомненно, необходимые направления, но для того, чтобы привлечь молодежь к спорту и уберечь от вредных привычек, нужен план реальных действий наряду с консультационными мероприятиями.

Обеспечение равного доступа молодежи к возможностям для занятий физической культурой и спортом может стать одним из основных направлений оздоровления молодежи. Осуществить его необходимо путем:

- широкой пропаганды здорового образа жизни, создание и культивирование ценностей здоровья и здорового образа жизни, в том числе посредством социальной рекламы;
- улучшение системы физической подготовки для формирования активной физической культуры среди молодежи в системе формального образования и расширения дополнительных бесплатных возможностей для занятий физкультурой и спортом в системе образовательных учреждений;
- развития сети бесплатных учреждений физической культуры и спорта для молодежи вне системы формаль-

ного образования с акцентом на молодежь старших возрастных групп;

- развитие практики проведения всеукраинских, межрегиональных и региональных спортивных соревнований, турниров молодежи по массовым малозатратным видам спорта;
- поддержки и реализации программ и мероприятий широкого привлечения молодежи к занятиям физической культурой;
- поддержки возрождения системы детского спорта;
- поддержки развития физической культуры и спорта в сельской местности местными властями и привлечения общин;
- создание широко разветвленной сети доступных спортивных площадок для молодежи во всех населенных пунктах и оздоровительных зонах, включая зоны отдыха, пляжи и т.п. [9].

Очевидной стала насущная необходимость в создании комплексной законодательной модели, направленной на улучшение здоровья детей и молодежи Украины, и такая модель должна быть построена на началах и принципах теории и практики формирования здорового образа жизни и охраны здоровья населения.

Важным шагом в построении такой модели стало принятие Верховной Радой Украины постановления «О Рекомендациях парламентских слушаний о положении молодежи в Украине «Молодежь за здоровый образ жизни» от 3 февраля 2011 г. В Рекомендациях, в частности, отмечалось, что за последние 10 лет количество больных наркоманией среди несовершеннолетних увеличилось в 6–8 раз. В Украине курят 45,7 процентов юношей и 35,5 процентов девушек, употребляют алкоголь 68 процентов юношей и 64 процентов девушек, 13,1 процентов молодежи употребляет марихуану или гашиш [7].

Несоблюдение здорового образа жизни в молодежной среде негативно влияет на репродуктивное здоровье. Как следствие, возникают проблемы демографического развития и кризисные проявления в функционировании института семьи.

Отклонения в состоянии здоровья определяются медиками почти у 90

процентов студентов, среди которых более половины имеют неудовлетворительное физическое состояние [7].

Также в Рекомендациях подчеркивается, что состояние работы по формированию здорового образа жизни молодежи остается сложным, а иногда – даже угрожающим, и высказаны рекомендации основным органам власти о мерах, направленных на улучшение состояния здоровья молодежи.

Таким образом, следует сделать вывод, что охрана здоровья молодежи недостаточно урегулирована на законодательном уровне. Отдельного законодательства о содействии здоровому образу жизни молодежи в Украине нет. Соответствующие правовые нормы, касающиеся этого, содержатся в нормативно-правовых актах, относящихся к различным отраслям законодательства.

Государство с помощью рационально построенного законодательства может создать условия, способствующие созданию у членов общественных отношений мотиваций для определенных видов деятельности или поведения, которые предусматривают применение навыков здорового образа жизни и тем самым способствуют охране здоровья как на индивидуальном, так и на национальном уровнях.

Выводы. Решением назревших вопросов может стать разработка и принятие комплексного законодательного акта, который бы определил обязанности государства, направленные на улучшение состояния здоровья молодежи и меры, призванные распространить среди молодежи идею здорового образа жизни. Необходимо внести изменения и в действующее законодательство. Отдельным положением в Государственную целевую социальную программу «Молодежь Украины» на 2009–2015 внести содействие развитию спорта, открытие спортивных площадок общего пользования, создание бесплатных спортивных секций популярных видов спорта, необходимость организации общегосударственных и региональных массовых спортивных мероприятий с целью популяризации здорового образа жизни и обеспече-

ние других мероприятий, связанных с привлечением молодежи к спорту и ее массовым оздоровлением. Необходимо также предусмотреть обеспечение соответствующей осведомленности членов общества, формирования соответствующего образовательного уровня населения, формирования моральной и экономической заинтересованности молодежи вести здоровый образ жизни.

Список использованной литературы:

1. Конституция Украины: Принятая на пятой сессии Верховной Рады Украины 28 июня 1996 // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

2. О содействии социальному становлению и развитию молодежи в Украине: Закон Украины от 5 февраля 1993 г. № 2998-ХІІ // с. – 1993. – № 16. – Ст. 167.

3. Основы законодательства Украины о здравоохранении: Закон Украины от 19 ноября 1992 г. № 2801-ХІІ // Ведомости Верховной Рады Украины. -1993.-№ 4. – Ст.19

4. О противодействии распространению болезней, обусловленных вирусом иммунодефицита человека (ВИЧ), правовой и социальной защите людей, живущих с ВИЧ: Закон Украины от 12 декабря 1991 г. № 1972-ХІІ // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – N 11. – Ст.152

5. О противодействии заболеванию туберкулезом: Закон Украины от 5 июля 2001 г № 2586-ІІІ // Ведомости Верховной Рады Украины. – 2001. – № 49.-Ст.258

6. Об утверждении Государственной целевой социальной программы "Молодежь Украины" на 2009-2015 годы: постановление Кабинета Министров Украины от 28 января 2009 N 41 // Официальный вестник Украины. – 2009. – № 7. – Ст. 50.

7. О Рекомендациях парламентских слушаний о положении молодежи в Украине "Молодежь за здоровый образ жизни": постановление Верховной Рады Украины от 3 февраля 2011 г № 2992 – VI // Ведомости Верховной Рады Украины.- 2011. – № 24.-Ст.173

8. Молодежь: его права и социальное становление в современной Украине: разъяснение Министерства юстиции Украины от 13. Сентябрь 2012. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/n0032323-12>.

9. Молодежи Украины – здоровый образ жизни! – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.experts.in.ua/baza/analtic/index>.