



## ПРАВО НА ПЕНСИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ И ГАРАНТИИ РЕАЛИЗАЦИИ

А. БОРОДАЙ,

аспирант кафедры конституционного, административного и финансового права  
Классического частного университета

### SUMMARY

The article is devoted to investigation of the legal nature of the right to pension security in Ukraine, its concepts, features and safeguards implementation. The right to a pension security is considered as a component of the constitutional right to social protection, analyzes the legal basis of the right to pension security in the legislation of Ukraine, considered the scientific approaches to the definition of «the right to a pension security», the author proposes a definition of this right, his general and special features. Analyzes guarantees for implementing this right and the problems in this area, and suggests possible solutions.

**Key words:** pension security, right to social protection, the Ukrainian pension fund, the pension system.

\* \* \*

Статья посвящена исследованию правовой природы права на пенсионное обеспечение в Украине, его понятия, признаков и гарантий реализации. Право на пенсионное обеспечение рассматривается как составляющая конституционного права на социальную защиту, анализируются нормативно-правовые основы права на пенсионное обеспечение в законодательстве Украины, рассматриваются научные подходы к определению понятия «право на пенсионное обеспечение», предлагается авторское определение данного понятия, а также общие и специальные признаки права на пенсионное обеспечение. Анализируются гарантии реализации указанного права, а также проблемы, существующие в данной сфере, и предлагаются возможные пути их решения.

**Ключевые слова:** пенсионное обеспечение, право на социальную защиту, Пенсионный фонд Украины, пенсионная система.

*Постановка проблемы. Пенсионное обеспечение занимает одно из ведущих мест в системе социальной защиты населения Украины. Функционирование системы пенсионного обеспечения всегда представляло научный интерес для украинских правоведов. Это объясняется главным образом ее значимостью как для системы социальной защиты, так и для общества в целом. В последнее время в Украине значительно возросло количество исследований, посвященных проблемам теории и практики пенсионного обеспечения. Вместе с тем, с расширением тематики научных исследований возникла необходимость в уточнении понятийно-категориального аппарата, а именно – проведения анализа такой правовой категории как право на пенсионное обеспечение.*

**А**нализ исследований и публикаций. Данную проблему исследовали Н.Д. Бойко, Н.Б. Болотина, И.С. Бондарук, С.М. Прилипко, С.М. Синчук, И.М. Сирота, Б.И. Сташків, И.П. Устинова и другие ученые. Несмотря на существование целого ряда научных разработок по данной теме среди украинских ученых, исследование понятия и содержания права на пенсионное обеспечение остается актуальным.

**Целью статьи** является исследование правовой природы права на пенсионное обеспечение как составляющей конституционного права на социальную защиту, определение понятия и признаков этого права, гарантий его реализации, а также выявление проблем в данной сфере и разработка научно обоснованных путей решения этих проблем.

**Изложение основного материала.** Ст. 46 Конституции Украины закреплено и гарантируется право граждан на социальную защиту, которое включает право на обеспечение их в случае полной, частичной или временной потери трудоспособности, потери кормильца, безработицы по независящим от них обстоятельствам, а также в старости и в других случаях, предусмотренных законом. Это право гарантируется всеобязательным государственным социальным страхованием за счет страховых взносов граждан, предприятий, учреждений и организаций, а также бюджетных и других источников социального обеспечения; созданием сети государственных, коммунальных, частных учреждений для ухода за нетрудоспособными. Пенсии, другие виды социальных выплат и пособий, являющиеся основным источником

существования, должны обеспечивать уровень жизни не ниже прожиточного минимума, установленного законом [1]. Таким образом, Конституция Украины провозгласила право граждан на социальную защиту, определила содержание этого права и закрепила государственные гарантии его реализации. Эти конституционные положения конкретизированы и дополнены законодательством Украины.

Н.Б. Болотина считает, что право человека на социальную защиту – это гарантированные государством и предусмотренные законодательством определенные возможности человека получить от государства, а также других субъектов, действующих по поручению или разрешению государства, на условиях и в порядке, предусмотренных законодательством, а также договором, материальное обеспечение, материальную поддержку и социальные услуги в объеме, достаточном для удовлетворения основных базовых потребностей, в случае наступления социальных рисков [2, с. 16].

Следует отметить, что Конституционный Суд Украины в мотивировочной части своего Решения от 11 октября 2005 № 8-рп/2005 (дело об уровне пенсии и ежемесячного пожизненного денежного содержания) указал: «Право на пенсионное обеспечение является составляющей конституционного права



на социальную защиту» [3]. Такой же позиции придерживается и Н.Б. Болотина, которая считает, что право на социальную защиту – это комплекс субъективных прав личности, закрепленных в Конституции и законодательстве Украины, которые включают такие основные правомочия, как право на пенсионное обеспечение, право на социальную помощь, право на социальные услуги, право на медицинскую помощь [2, с. 17]. Мы полностью согласны с данными правовыми позициями.

Таким образом, очевиден вывод о том, что право на пенсионное обеспечение является составляющей права на социальную защиту, которое закреплено в Конституции Украины, и конкретизировано в других нормативно-правовых актах в сфере социального обеспечения. Право на пенсионное обеспечение имеет общие признаки, которые присущи конституционному праву на социальную защиту, а также свои определенные особенности.

В Законах Украины, которые регулируют отношения в сфере пенсионного обеспечения, используются следующие конструкции:

- право на получение пенсий и социальных услуг (ст. 8 Закона Украины «Об всеобщем государственном пенсионном страховании») [4];

- право на получение пожизненной пенсии и единовременной выплаты (ст. 8 Закона Украины «Об всеобщем государственном пенсионном страховании») [4];

- право на назначение пенсии (ст. 26 Закона Украины «Об всеобщем государственном пенсионном страховании») [4];

- право на пенсию (ст. 26 Закона Украины «Об всеобщем государственном пенсионном страховании») [4];

- право на перерасчет пенсии (ст. 42 Закона Украины «Об всеобщем государственном пенсионном страховании») [4];

- право на повышение пенсии (ст. 45 Закона Украины «Об всеобщем государственном пенсионном страховании») [4];

- право на выплату пенсии (ст. 46 Закона Украины «Об всеобщем государственном пенсионном страховании») [4];

- право на государственное пенсионное обеспечение (ст. 1 Закона Украины «О пенсионном обеспечении») [5];

- право на трудовую пенсию (ст. 3 Закона Украины «О пенсионном обеспечении») [5].

В результате анализа указанных норм следует сделать вывод о том, что, несмотря на различные формулировки, во всех случаях речь идет о праве на пенсионное обеспечение. Отметим, что право на пенсионное обеспечение включает в себя право на назначение одного из установленных законодательством Украины видов пенсии, право на перерасчет пенсии, право на выплату пенсии, право на назначение надбавок и повышений, предусмотренных законодательством Украины, право на достаточный уровень пенсии (не ниже установленного прожиточного минимума) и т.п. Следовательно, необходимо различать право на пенсионное обеспечение в широком смысле, которое подразумевает право каждого человека на достойный и достаточный уровень денежного обеспечения в старости или в случае наступления других страховых случаев на условиях и в порядке, предусмотренном пенсионным законодательством Украины. В свою очередь, право на назначение того или иного вида пенсии, право на перерасчет пенсии, право на ее выплату являются правами на пенсионное обеспечение в узком смысле, или составляющими права на пенсионное обеспечение в широком смысле, или его видами. Однако считаем, что в упомянутых нормативно-правовых актах должна применяться единая терминология. В то же время следует заметить, что, несмотря на законодательное определение условий и порядка осуществления пенсионного обеспечения, в законодательстве Украины единое четкое определение категории «право на пенсионное обеспечение» отсутствует. Считаем, что дальнейшее законодательное развитие должно урегулировать этот вопрос для устранения различного толкования при применении законодательства.

Большинство ученых, исследуя вопросы пенсионного обеспечения, рассматривают такие понятия как «пенсия», «пенсионные правоотношения», «пенсионная система», «пенсионное

страхование» или анализируют условия и порядок назначения различных видов пенсионного обеспечения, круг субъектов, имеющих право на пенсионное обеспечение, гарантии реализации этого права. Также отметим, что содержание понятия «право на пенсионное обеспечение» неоднозначно определялось учеными в различные временные промежутки, поскольку пенсионная система Украины находится в состоянии перманентного реформирования, и в зависимости от изменений в законодательстве это понятие наполнялось разным смыслом. Так, С.М. Прилипко право граждан на пенсионное обеспечение определяет как гарантированную государством возможность в случае наступления социальных страховых рисков, закрепленных в законе, ежемесячно получать денежные средства в размере, который, как правило, отражает прошлый заработок, обеспечивающих достойную жизнь пенсионеров, а в случаях назначения пенсий без учета трудовой деятельности, – в размере, который соответствует определенным социальным стандартам [6, с. 47]. В целом мы согласны с данным определением, но считаем, что его необходимо уточнить, а именно – указать на зависимость размера пенсии от страхового стажа лица, а не от «прошлого заработка».

Основной категорией пенсионной системы, по мнению И.С. Бондарук, являются пенсии – регулярные денежные выплаты нетрудоспособным гражданам как материальная помощь в старости, по инвалидности, за выслугу лет, по случаю потери кормильца. Автор отмечает, что в литературе выделяется именно регулярность, систематичность, периодичность и другие свойства пенсий, которые определяют их правовую природу. Также автор указывает на то, что в мировой практике распространено разделение пенсий на трудовые, которые возникают из природы работоспособности человека и его трудовых отношений с конкретным работодателем, и социальные, которые не связаны с трудовым стажем человека, но в результате достижения им установленного пенсионного возраста или инвалидности представляют собой безэквивалентную социальную выплату [7, с. 175].



Если раньше ученые рассматривали пенсионное обеспечение как составляющую системы социальной защиты и охватывали лишь первый (солидарный) уровень пенсионной системы, игнорируя положения законов Украины, согласно которым в Украине функционирует трехуровневая система пенсионного обеспечения, то на современном этапе ученые в своих исследованиях расширяют содержание и объем пенсионного обеспечения, учитывая реформирование пенсионной системы, связанные с функционированием Накопительного пенсионного фонда и негосударственных пенсионных фондов.

Достаточно интересным является исследование И.П. Устиновой, посвященное соотношению понятий «пенсия», «пенсионное обеспечение» и «пенсионное страхование» в контексте финансово-правового регулирования пенсионной реформы в Украине. Так, автор делает вывод о том, что пенсионное страхование – это система прав, обязанностей и гарантий, которая предусматривает назначение, перерасчет и выплату страховых пенсий застрахованным лицам и членам их семей из средств Пенсионного фонда Украины, а также порядок формирования обязательного Накопительного пенсионного фонда и финансирования за счет его средств расходов на оплату договоров страхования пожизненных пенсий или единовременных выплат застрахованным лицам, членам их семей и другим лицам, предусмотренным законодательством Украины; а пенсионное обеспечение – это совокупность организационно-правовых и финансово-экономических институтов, воплощающих нормы жизни общества по предоставлению материального обеспечения в виде пенсий, источником которых является обязательное социальное государственное страхование и добровольные накопления в негосударственных пенсионных фондах. По мнению И.П. Устиновой, пенсия – это ежемесячная пенсионная выплата из средств Пенсионного фонда Украины, а также финансирования из Накопительного пенсионного фонда расходов на оплату договоров страхования пожизненных пенсий или единовременных, которую получает застрахованное лицо в случае достижения им предусмотренного за-

коном пенсионного возраста или признания его инвалидом, или получают члены его семьи в случаях, определенных законом [8, с. 172]. Указанные определения, по нашему мнению, являются достаточно точными.

В результате анализа законодательства и научной литературы предлагаем авторское определение исследуемого понятия. Право на пенсионное обеспечение – это установленная и гарантированная государством возможность лица получать материальное обеспечение в виде пенсий, которое финансируется из средств Пенсионного фонда Украины, государственного бюджета Украины, Накопительного пенсионного фонда или негосударственных пенсионных фондов, в случае наступления предусмотренного законодательством страхового случая (достижение пенсионного возраста, признания инвалидом и т.п.) в размере не ниже прожиточного минимума.

Как было указано выше, право на пенсионное обеспечение является составляющей конституционного права на социальную защиту, поэтому право на пенсионное обеспечение имеет как общие признаки, которые присущи конституционному праву на социальную защиту, так и свои специальные признаки. Следовательно, как и все конституционные права человека и гражданина, право на социальную защиту имеет следующие общие признаки:

- верховенство, т.е. оно является правовой базой для принятия всех остальных прав и свобод;

- является нормой прямого действия и имеет гарантированную защиту;

- базируется на конституционных принципах равенства и не может быть ограничено или отменено;

- его качественный уровень зависит от уровня социально-экономического, политического, культурного и иного развития общества и государства [9, с. 125].

В свою очередь, право на пенсионное обеспечение имеет свои специальные признаки:

- особый характер финансирования (из средств Пенсионного фонда Украины, государственного бюджета Украины, Накопительного пенсионного фонда или негосударственных пенсионных фондов);

- реализация такого права возможна

только в случае наступления установленных законодательством социальных рисков;

- базируется на объединении обязательного и добровольного пенсионного страхования;

- регулярность и систематичность пенсионных выплат;

- четкая связь с трудовой деятельностью и страховым стажем;

- установленный размер пенсии на уровне не ниже прожиточного минимума.

Н.Б. Болотина отмечает, что Конституция Украины содержит специальные и общие гарантии прав человека, в том числе и права граждан на социальную защиту. Специальные касаются осуществления права на социальную защиту, а общие гарантии – всех конституционных прав человека и гражданина [2, с. 93]. Согласно со ст. 46 Конституции Украины право на социальную защиту гарантируется всеобщим государственным социальным страхованием за счет страховых взносов граждан, предприятий, учреждений и организаций, а также бюджетных и других источников социального обеспечения; созданием сети государственных, коммунальных, частных учреждений для ухода за нетрудоспособными [1].

Под гарантиями права на пенсионное обеспечение понимают условия и средства, обеспечивающие его фактическую реализацию и надежную защиту. К ним относятся материальные (социальная направленность экономики, экономическая многообразие, государственные и частные фонды социального страхования), политические (разделение властей, политический плюрализм, избирательная система), идеологические (демократическое общественное мнение, необходимый образовательный уровень, доступ к информации), правовые (демократическое, социальное законодательство, конституционно-судебная, судебная, административная и международно-правовая защита) [10, с. 10].

Мы разделяем точку зрения С.М. Прилипко относительно гарантий реализации права на пенсионное обеспечение. К числу основных гарантий автор относит процесс реализации права на пенсионное обеспечение и





правоприменительную деятельность органов, осуществляющих пенсионное обеспечение граждан. В связи с этим особое значение имеет деятельность Пенсионного фонда Украины, а также соответствующий общественный и государственный контроль над его деятельностью. К числу гарантий ученый также относит четкое выполнение норм законов и в целом применение принципа законности в правоприменительной деятельности. С.М. Прилипко отмечает, что необходимо, чтобы органы исполнительной власти не меняли положений законов и не нарушали права граждан на пенсионное обеспечение, а также нужно преодолеть пробелы в пенсионном законодательстве, противоречия норм отдельных законов в сфере пенсионного обеспечения. Важная гарантия реализации права на пенсионное обеспечение – существование четкого механизма защиты прав граждан в случае его нарушения. Им является судебная защита, предусмотренная Конституцией Украины [6, с. 47].

Ограничение права на пенсионное обеспечение напрямую связано с финансовым обеспечением. Финансирование пенсионных выплат осуществляется как из средств Пенсионного фонда Украины, так и из средств государственного бюджета Украины. Так, какие бы надбавки или повышения пенсий не были предусмотрены законами Украины, их выплата будет осуществлена только при условии, что соответствующие расходы закреплены в Законе Украины о государственном бюджете на соответствующий год. Отметим, что такое несоответствие нормативно-правовых актов прослеживается, к сожалению, почти каждый год. Ярким примером этого является невыплата или выплата в неполном объеме надбавок и повышений к пенсии «детям войны» и «чернобыльцам» по причине несоответствия норм Законов Украины «О социальной защите детей войны» и «О статусе и социальной защите граждан, пострадавших от последствий Чернобыльской катастрофы» с одной стороны, и законов Украины о государственном бюджете на соответствующий год с другой. Недостаточное финансирование или приостановление на определенный год норм пенсионно-

го законодательства приводит к фактическому ограничению права граждан на пенсионное обеспечение и нарушению гарантий реализации этого права. Указанная проблема имеет чрезвычайно актуальное практическое значение, ведь от ее решения зависит эффективность пенсионной системы вообще. Путем решения этой проблемы, на наш взгляд, может быть, во-первых, усовершенствование пенсионного законодательства Украины, а именно – четкое соответствие положений нормативно-правовых актов, регулирующих пенсионное обеспечение, а во-вторых, финансовая сбалансированность и стабильность пенсионной системы.

Отметим, что наиболее распространенным нарушением права на пенсионное обеспечение является неуплата или несвоевременная уплата страхователями страховых взносов в Пенсионный фонд Украины, в результате чего работникам не засчитывается страховой стаж за период задолженности предприятия перед Пенсионным фондом. Решением данной проблемы, на наш взгляд, должно быть увеличение юридической ответственности работодателей (предприятий-должников) за несвоевременную оплату труда, уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Украины в виде увеличения размеров штрафных санкций.

**Выводы.** Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

1. Право на пенсионное обеспечение является составляющей права на социальную защиту, которое закреплено в Конституции Украины, и конкретизировано в других нормативно-правовых актах в сфере социального обеспечения.

2. Право на пенсионное обеспечение – это установленная и гарантированная государством возможность лица получать материальное обеспечение в виде пенсий, которое финансируется из средств Пенсионного фонда Украины, государственного бюджета Украины, Накопительного пенсионного фонда или негосударственных пенсионных фондов, в случае наступления предусмотренного законодательством страхового случая (достижение пенсионного возраста, признания инвалидом и т.п.) в размере не ниже прожиточного минимума.

3. Право на пенсионное обеспечение имеет как общие признаки, которые присущи конституционному праву на социальную защиту, так и свои специальные признаки, к которым относятся: особый характер финансирования (из средств Пенсионного фонда Украины, государственного бюджета Украины, Накопительного пенсионного фонда или негосударственных пенсионных фондов); реализация такого права только в случае наступления установленных законодательством социальных рисков; базируется на объединении обязательного и добровольного пенсионного страхования; регулярность и систематичность пенсионных выплат; четкая связь с трудовой деятельностью и страховым стажем; установленный размер пенсии на уровне не ниже прожиточного минимума.

4. Право на пенсионное обеспечение становится реальным только тогда, когда оно должным образом гарантировано. Существует достаточно широкий круг гарантий реализации этого права, но довольно часто встречается и ограничение или нарушение этого права. Путем решения этой проблемы может быть, во-первых, усовершенствование пенсионного законодательства Украины, во-вторых, достижение финансовой сбалансированности и стабильности пенсионной системы, в-третьих, увеличение юридической ответственности работодателей за несвоевременную оплату труда, а также уплату страховых взносов в Пенсионный фонд Украины.

#### Список использованной литературы:

1. Конституція України // Відомості Верховної Ради України (ВВР). – 1996. – № 30. – С. 141
2. Болотіна Н.Б. Право людини на соціальний захист в Україні / Н.Б. Болотіна. – К.: Знання, 2010. – 107 с.
3. Рішення Конституційного Суду України у справі за конституційними поданнями Верховного Суду України та 50 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) положень абзаців третього, четвертого пункту 13 розділу XV «Прикінцеві положення» Закону України «Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування» та



офіційного тлумачення положення частини третьої статті 11 Закону України «Про статус суддів» (справа про рівень пенсії і щомісячного довічного грошового утримання) від 11.10.2005 № 8-рп/2005 // Режим доступу: <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/v008p710-05>

4. Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування: Закон України від 09.07.2003 № 1058-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 49-51. – С.376.

5. Про пенсійне забезпечення: Закон України від 05.11.1991 № 1788-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 3. – С. 10.

6. Прилипко С. Право на пенсійне забезпечення та його реалізація в умовах ринкової економіки // Право України. – 2003. – № 2. – С. 45-48.

7. Бондарук І.С. Теоретичні основи та принципи системи пенсійного забезпечення // Формування ринкових відносин в Україні. – 2009. – №3 (94). – С.174-177.

8. Устинова І.П. Співвідношення понять «пенсія», «пенсійне забезпечення» та «пенсійне страхування» в контексті фінансово-правового регулювання пенсійної реформи в Україні // Часопис Київського університету права. – 2012. – № 1. – С. 170-173.

9. Шаптала Н.К. Конституційне право України: навч. посіб. / Н. К. Шаптала, Г. В. Задорожня. – Д. : ТОВ «ЛізуновПрес». – 2012. – 472 с.

10. Сташків Б.І. Теорія права соціального забезпечення: навч. посіб. – К.: Знання. – 2005. – 405 с.

## КОНСТИТУЦИОННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРАВА НА РЕЗУЛЬТАТЫ ТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНУЮ СОБСТВЕННОСТЬ В ЕВРОПЕЙСКОМ СОЮЗЕ

Н. БОЧАРОВА,

кандидат исторических наук, доцент кафедры истории государства и права Днепропетровского государственного университета внутренних дел

### SUMMARY

The article is devoted to the intellectual property law regulation in the European Union. The author analyses so call primary law (the Treaties establishing the European Union), which is considered as constitutionally significant legislation. The research shows all the period of the European Union existence. However the most emphasis is given to the measures which protect creative activity results and intellectual property in the contemporary period. These measures were implemented in the EU Charter of fundamental rights. The main issue of the article is importance of constitutional guarantees for development of creativity in interests of authors, consumers and society in general.

**Key words:** intellectual property, European Union, constitutional regulation, rights of the man.

\* \* \*

Статья посвящена проблемам правового регулирования интеллектуальной собственности в Европейском Союзе. Анализируется так называемое первичное право Европейского Союза, воплощенное в учредительных договорах, которые считаются законодательством конституционного значения. Хронологические рамки статьи охватывают весь период существования Европейского Союза, однако особое внимание уделено современным подходам к конституционной охране права на результаты творческой деятельности и интеллектуальной собственности, воплощенных в Хартии фундаментальных прав Европейского Союза. Подчеркивается важность конституционных гарантий для развития творческой деятельности в условиях информационного общества в интересах авторов, потребителей интеллектуальной продукции и общества в целом.

**Ключевые слова:** интеллектуальная собственность, Европейский Союз, конституционное регулирование, права человека.

*Постановка проблемы. Для современного правового развития характерным является конституционализация текущего законодательства и практики его применения. Это в полной мере может быть отнесено к правовому регулированию интеллектуальной собственности [1]. Формирование информационного общества и новейшие технологии обусловили рост значения интеллектуальной деятельности и правового обеспечения ее объективированных результатов в форме интеллектуальной собственности. В этих условиях регулирование интеллектуальной собственности с помощью конституционных предписаний приобретает все больший размах. Это относится не только к нормотворческой деятельности, которая должна опираться на конституционные основы, но и к правоприменению, когда нормы конституций используются как нормы прямого действия.*

**Актуальность темы исследования.** Практически все современные цивилизованные государства имеют разветвленное специальное законодательство в сфере интеллектуальной собственности, а новейшие конституции государств содержат положения, связанные с определением конституци-

онных основ творческой деятельности и охраной интеллектуальной собственности. Среди критериев правового развития стран на данном этапе все больший вес приобретает эффективность законодательства и государственная гарантированность сохранения и умножения интеллектуального потенциала.