



МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА – ОБЩЕТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

О. ЗОРИНА,

соискатель кафедры теории государства и права Национальной академии внутренних дел, Киев

SUMMARY

The article discusses the theoretical interpretation of the term «mechanism to implement human rights and freedoms» and its components.

Keywords: human rights, mechanism for the implementation of the rights and freedoms, legal guarantees, legal responsibility, enforcement.

В статье рассматриваются теоретические трактования понятия «механизм реализации прав и свобод человека» и составляющие его элементы.

Ключевые слова: права человека, механизм, гарантии, правосознание, юридическая ответственность, правоприменение.

Постановка проблемы. Нормативное определение, гарантирование и фактическая реализация прав и свобод человека представляют собой одну из важнейших проблем современности. Важным направлением государственной политики является реализация закрепленных в Конституции, законах, а также ратифицированных международных договорах норм и принципов в области прав человека, в т.ч. формирование определенных механизмов и органов, обеспечивающих их реализацию.

Актуальность теоретического исследования механизма реализации прав и свобод человека обусловлена, прежде всего, особой необходимостью совершенствования его понятийного аппарата, а также тем, что эта научная проблема до сих пор не стала объектом комплексных исследований в юриспруденции.

Общетеоретический аспект исследования механизма реализации прав и свобод человека освещали в своих трудах известные ученые Я.И. Безуглая, А.В. Белянская, Н.Б. Болотина, Н.В. Витрук, Л.Д. Воледин, Л.Я. Гинцбург, Д.А. Кошарский, А.А. Лукашева, А.В. Малько, Н.И. Матузов, А.И. Наливайко, А.В. Негодченко, Т.В. Омельченко, П.М. Рабинович, И.В. Ростовщиков, В.А. Сапун, А.Ф. Скакун, А.В. Смирнова, И.А. Тимченко, К.Б. Толкачев, Т.Ю. Фалькина, А.Г. Хабибуллин и др.

Цель публикации. В связи с чем, нами предлагается рассмотреть историографию теоретических ис-

следований механизма реализации прав и свобод, его составляющих элементов с позиций инструментального и функционального подходов с целью акцентирования внимания на необходимости уточнения сущности основных категорий этого понятия. Разработанный на надлежащем уровне понятийно-категориальный аппарат имеет решающее значение для эффективного функционирования механизма реализации прав и свобод и определения тенденций его совершенствования.

Изложение основного материала. Механизм как предмет исследования в юридической науке подвергся активной разработке в 60-е г. XX ст. Преимущественно исследовался механизм правового регулирования (Н.Г. Александров, С.С. Алексеев, С.Н. Братусь, В.М. Горшенев, Д.А. Керимов, Л.С. Явич и др.), механизм действия права (В.И. Гойман, В.П. Казимирчук и др.), механизм обеспечения прав человека (В.Б. Авер'янов, Я.Ю. Кондратьев, П.М. Рабинович,

О.Ф. Скакун, Ю.С. Шемшученко та ін.). В те же годы объектом исследования стало правоприменение (П.Е. Недбайло, Ю.Н. Бро, А.Т. Элькинд, Н.Н. Вопленко, В.В. Лазарев и др.). Комплексному исследованию подлежали проблемы эффективности правовых норм (В.Н. Кудрявцев, В.В. Глазырин, В.И. Никитинский, И.С. Самощенко). Механизм реализации прав и свобод человека рассматривался как элемент механизма обеспечения, как самостоятельная подсистема механизма правового регулирования. В некоторых случаях понятие механизма реализации подменялись понятием механизма обеспечения. Различия в понимании механизма реализации, который бы охватывал все стороны и аспекты реализации права, отсутствие единства терминологии создает трудности для практической реализации прав и свобод и приводит к выводу о целесообразности выработке «единого» механизма реализации.

Некоторые авторы рассматривают механизм реализации прав и свобод человека как совокупность элементов, правовых или юридических средств, факторов. Другие трактуют механизм как деятельность, комплекс действий.

Так, Алексеев С.С., Сапун В.А. механизм реализации прав рассматривают как блок регулятивных и охранительных правовых средств различного уровня, с помощью ко-



торых объективное и субъективное право претворяется в жизнь, реализуясь в фактическом поведении субъектов [1, с.289,]. Фалькина Т.Ю. под механизмом реализации прав и свобод понимает систему правовых средств, с помощью которых происходит внедрение норм права в жизнь путем осуществления субъективных прав и юридических обязанностей. В механизме реализации прав называется следующие блоки элементов: 1) организационная деятельность самого субъекта права и акты реализации права, 2) государственно-властная деятельность (правоприменения, контроль, стимулирование, защита, охрана, гарантии, юридическая ответственность) 3) юридический порядок реализации субъективного права и юридической обязанности; 4) уровень правосознания и правовой культуры субъекта права [2, с.7]. Таким образом, сторонники инструментального подхода решающую роль в механизме реализации прав и свобод отводят правовым средствам, которые, собственно, и составляют его содержание, отличаются универсальным характером, призваны обеспечить фактическое правомерное поведение, правоприменительную деятельность для решения разнообразных социально-экономических задач в сфере правового регулирования [3, с. 197]. Авторы приводят разный перечень правовых средств (нормы и принципы права, правоприменительные акты, юридические факты, субъективные права, юридические обязанности, запреты, льготы, меры поощрения, меры наказания, акты реализации прав и обязанностей и т.п.), способствующих реализации прав и свобод. От правильности их выбора зависит результат достижения целей правового регулирования, обеспеченность эффективности права в целом.

По нашему мнению, комплексный анализ правовых средств в механизме реализации прав и свобод определит, какие именно правовые средства являются главными и эффективными.

Олейник А. Ю. считает меха-

низмом реализации прав и свобод человека совокупность факторов и необходимых условий перевода закрепленного блага в практическую деятельность, выделяя в этом процессе две стороны: активную деятельность носителя права и деятельность определенного субъекта, который должен выполнить обязанность или обеспечить его выполнение [4, с.6]. По мнению Ю.П. Пацуркивского механизм реализации прав - это деятельность субъекта права, обязанной стороны, законодотворческого органа, правоприменительного органа и имеющиеся юридические нормы, регулирующие их деятельность, составной частью которого выступает механизм юридической ответственности.[5, с.62-63].

И. Ростовщиков представляет механизм реализации прав и свобод человека как социально обусловленный и юридически предусмотренный комплекс согласованных действий личности как правообладателя, обязанных и других субъектов, которые нацелены на то, чтобы личность пользовалась социальным благом, опосредованным правом (свободой) [6, с.46]. Негодченко А.В. предлагает следующее определение механизма реализации прав и свобод человека: это предусмотренное нормами права поведение субъектов, которое позволяет человеку удовлетворить свои потребности. И выделяет: материальные нормы, регулирующие возможности личности, определяющие пределы его прав, нормы, закрепляющие обязанности других субъектов (государственных органов, общественных организаций, граждан) по отношению к человеку; процессуальные нормы, регулирующие отношения, возникающие при реализации своих прав; акты правоприменения [7, с. 28].

Из определений сторонников деятельностного подхода (Негодченко А.В., Пацуркивский Ю.П., Ростовщиков И.В. и др.) привлекает внимание присутствие в механизме единства деятельности. Это деятельность личности и государственных органов, направленная на достиже-

ние конечной цели механизма - эффективную реализацию прав и свобод. Причем деятельность человека - носителя права, характеризуется как правомерная, часто - активная (при непосредственной реализации прав и свобод). А деятельность государства проявляется через осуществление функций - охраны, защиты, контрольной, правоприменительной и т.д. Каждый автор, анализируя понятие механизма, находит свои особые стороны, которые считает обязательными при характеристике механизма реализации прав и свобод. Так, некоторые авторы предлагают рассматривать механизм реализации прав и свобод в сравнении с процессом соблюдения личностью юридической обязанности, раскрывая их взаимовлияние (Ростовщиков И.А., Фалькина Т.Ю.).

Соответствие прав и свобод человека юридическим обязанностям является одним из важных условий их успешной реализации. Права и обязанности в любых правоотношениях являются важнейшими и необходимыми условиями нормального человеческого общения. В их нормальном соотношении предполагается взаимосвязь и взаимозависимость различных интересов, выражается реальный облик правового государства, обеспечивается баланс и динамизм правового регулирования.

Как необходимую составляющую механизма реализации прав и свобод выделяют юридическую ответственность (Ю.П. Пацуркивский) [5 с.62-63]. Ее роль в механизме реализации прав и свобод проявляется в нескольких направлениях. Во-первых, ответственность является необходимым элементом системы гарантий прав и свобод человека. Во-вторых, ответственность является необходимым условием эффективной деятельности государства по достижению определенных социально значимых целей, выражающих взаимный интерес человека и государства. В третьих, необходимым условием эффективности механизма реализации прав и свобод является знание каждого об



ее существовании, представлении о том, что такое ответственность, каким образом она применяется и четкое понимание ее неотвратимости.

Особым элементом в механизме выступают гарантии, точнее система гарантий (общие, юридические), которые обеспечивают фактическую реализацию, охрану и защиту прав и свобод. И. Ростовщиков считает организационные гарантии специфическим видом гарантий, выступающих одновременно и как предпосылка надлежащего использования личностью своих прав и свобод, и как универсальная основа реализации всей системы гарантий, ее действенности, а организационные гарантии определяет как специальную организационную деятельность компетентных субъектов, направленную на эффективное использование общих и юридических гарантий с целью обеспечения благоприятных условий для реализации прав и свобод личности [6, с.63]. Реальное обеспечение признанных и провозглашенных прав и свобод человека требует осуществления всех видов организационно-правовых гарантий, в содержание которых входят: формирование государством основных направлений работы в определенной сфере, государственный контроль, анализ прав и свобод человека и т.д. Копейчиков В.В. к условиям, которые способствуют реализации прав и свобод человека, относит: уровень развития демократии, политический режим, экономический потенциал общества, степень развитости законодательства, уровень правосознания, культуры, точность механизма предупреждения нарушений прав, их полное и быстрое возобновление [8, с.174].

Одним из элементов в механизме реализации прав и свобод человека некоторые авторы выделяют правосознание. Правосознание и правовая культура в современном обществе занимают одно из главных мест. Они, влияя на поведение личности, не только способствуют достижению ими своих целей, но и служат укреплению правопорядка в государстве. Поэтому активность носи-

телей прав в механизме реализации прав и свобод приобретает особое значение. Е.А.Лукашева акцентирует внимание на значении в механизме реализации прав и свобод человека психологических особенностей личности, отношения последней к своим правам. Речь идет о компонентах социально-психологической регуляции поведения личности: интересы, цели, мотивация и волевая активность, социальные установки. Все компоненты регуляции выступают как единая система, и их анализ позволяет выявить эффективность реализации прав и свобод человека [9, с.75].

Социально-психологические факторы являются отличительной чертой механизма непосредственной реализации прав и свобод человека, который представляет собой комплекс правовых средств, а также самостоятельных действий личности по реализации своих прав и свобод с целью их наиболее эффективного использования.

В механизме непосредственной реализации прав и свобод человека самостоятельным элементом, который отражает сущность данного механизма, выступает процедурно-правовой порядок. Для реализации определенных прав и свобод нужны как самостоятельные действия личности, так и правоприменительная деятельность специальных органов государственной власти. В таких случаях реализация прав и свобод человека обеспечивается путем использования специальных правоприменительных процедур. Это, прежде всего, права и свободы, пользование которыми связано с удовлетворением исключительно важных интересов и потребностей человека и одновременно других лиц. Таким образом, выделяют инициативный порядок и процедурно-правовой порядок, при котором законодательно с той или иной степенью определенности предполагается способ реализации человеком своих прав и свобод. Данная форма предполагает правоприменительную деятельность.

Одним из главных, на наш

взгляд, элементов механизма реализации прав и свобод человека является правоприменительная деятельность. Она непосредственно связана с реализацией прав и свобод человека, так как выполняет наиболее существенную функцию в механизме реализации прав и свобод - индивидуально-правовое регулирование. Правоприменительная деятельность осуществляет также охранительную, правообеспечительную, регулятивную, организационно-исполнительную функции. Реализация прав личности путем правоприменения сопровождается принятием индивидуального правового акта компетентным органом или должностным лицом, в котором индивидуализируются субъективные права личности. Акты правоприменения выступают в качестве правовых средств и обозначают завершающий этап достижения целей и удовлетворение соответствующих интересов. К функциям актов применения относят: организационное обеспечение, государственный контроль за правильностью реализации прав и свобод, индивидуальное регулирование общественных отношений (конкретизация содержания прав, оснований, порядка и границ их реализации, индивидуализацию других юридических фактов, с которыми связано дальнейшее осуществление прав и т.д.) [10, с. 88].

Таким образом, почти все авторы к элементам механизма реализации прав и свобод человека относят систему гарантий прав и свобод, систему охраны и защиты прав и свобод, правоприменение (правоприменительную деятельность), юридический порядок реализации прав и свобод. Некоторые авторы относят к элементам механизма правосознание, юридическую ответственность, нормативное закрепление субъективных прав, организационную деятельность самого субъекта права и акты реализации права. Однако отдельные авторы защиту и охрану прав и свобод относят к стадиям механизма реализации (Ростовщиков И.В., Негодченко А.В.). К стадиям также относят непосредственную



реализацию субъективных прав, восстановление нарушенных прав, обеспечение реализации прав личности.

Выводы. Многозначность понятия механизма реализации прав и свобод, а также некоторые различия в составляющих элементах объясняется сложностью этого явления, богатством его содержания и разнообразием свойств и составляющих элементов. При исследовании механизма реализации прав и свобод человека следует учитывать его динамический характер. В связи с чем последний требует постоянного исследования, развития и корректировки.

Правовой нигилизм и низкое правосознание личности является основной проблемой, которая мешает ей реализовать свои права и свободы. Неиспользование такого права, как право на самозащиту личность лишает себя возможности защитить собственные права. Всесторонний анализ психологического отношения человека к своим правам позволит выявить факторы, которые как положительно, так и отрицательно влияют на реализацию прав и свобод. В свою очередь, возможность человека получить те блага, которые необходимы ей для полноценного существования, также зависит и от государства, поскольку оно должно создать соответствующие социально-экономические условия для реализации прав и свобод. Такие процессы как нормативная неурегулированность на должном уровне порядка реализации прав, несогласованность законодательства центра и регионов, бюрократический произвол, некомпетентность, неисполнительность, безответственность должностных лиц наносят правам и свободам человека большой вред.

Всестороннее изучение, классификация прав и свобод позволит определить в дальнейшем пути повышения эффективности их реализации, поскольку разные категории прав и свобод отличаются процедурой реализации. Учитывая это, существует необходимость в исследовании и определенной системати-

зации тех прав, которые трудно реализуются, определении содержания каждого права, анализе причин, препятствующих их реализации. Также целесообразно проводить сравнительный анализ национального и зарубежного законодательства, правоприменительной практики, теоретических научных исследований в области реализации отдельных прав и свобод, и на основе полученных результатов выработать концепцию механизма реализации прав и свобод с соответствующими практическими рекомендациями по их реализации.

Только комплексный научный подход к изучению механизма реализации прав и свобод человека, знание всех его элементов даст возможность выработать точную формулировку (конструкцию) этого понятия, поможет найти и выделить в нем все необходимое, без чего он не может существовать или полноценно функционировать.

Список использованной литературы:

1. Явич Л.С., Алексеев С.С. Общая теория права: Курс в двух томах. Т.1. - М.: Юрид. лит., 1981, - 350 с.
2. Фалькина Т.Ю. Формы реализации права и механизм их осуществления: Автореф. дисс. ... Канд. юрид. наук: спец. 12.00.01. - Нижний Новгород, 2007. - 25 с.
3. Сапун В.А. Охранительные правовые средства в обеспечении реализации советского права. Межвузовский сборник: охранительный механизм в правовой системе социализма. - Москва, 1989. - 207 с.
4. Олейник А.Ю. Механизм, формы, методы и особенности обеспечения ОВД реализации прав человека и гражданина. - Киев, 1997. - 32 с.
5. Пацуркивский Ю.П. Реализация права: понятие, содержание и соотношение со смежными категориями // Научный вестник Черновицкого университета. 2012. Выпуск 636. Правоведение.
6. Ростовщиков И.В. Обеспечение прав и свобод личности в СССР. Вопросы теории. Изд-во Саратовского университета, 1989. - С. 119.
7. Негодченко А.В. Обеспечение прав и свобод человека органами внутренних дел: организационно-правовые основы. Дис ... докт. юрид. наук (12.00.07). - Харьков, 2004. юрид. наук (12.00.07). - Харьков, 2004.
8. Копейчиков В.В. Реализация прав граждан в условиях развитого социализма. - Москва, 1983. - 264 с.
9. Е.А.Лукашева. Социальное право и личность. - М., 1987. - 160 с.
10. Н.В.Витрук. Реализация прав граждан в условиях развитого социализма. - Москва, 1983. - 264 с.