



Режим доступа : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/993_166.

5. Концепция предупреждения и искоренения наихудших форм детского труда, утвержденная распоряжением Кабинета Министров Украины от 16 июня 2003 года № 364-р [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/364-2003-%D1%80>.

6. Европейская конвенция о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_036.

7. Конвенция Содружества Независимых Государств о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/997_619.

8. Соглашение о сотрудничестве генеральных прокуратур (прокуратур) государств – участников Содружества Независимых Государств в сфере защиты прав и законных интересов несовершеннолетних от 25 мая 2006 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gp.gov.ua/ua/intergovernmental_bilateral_agreements.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=84340.

9. Соглашение о сотрудничестве между Генеральной прокуратурой Украины и Генеральной прокуратурой Республики Беларусь от 18 мая 2010 года [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gp.gov.ua/ua/file_downloader.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=160621.

10. Кримінальний процесуальний кодекс України від 13 квітня 2012 року № 4651-VI [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/4651-17>.

11. Про організацію роботи органів прокуратури України у галузі міжнародно-правового співробітництва : Наказ Генерального прокурора України від 11 листопада 2013 року № 8 гн [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://gp.gov.ua/ua/file_downloader.html?_m=fslib&_t=fsfile&_c=download&file_id=169700.

12. Долежан В. Правозахисна функція прокуратури та її закріплення у майбутньому Законі України «Про прокуратуру» / В. Долежан, М. Косюта // Право України. – 2006. – № 3. – С. 59–63.

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ КАК СУБЪЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РАЗВИТИЯ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА В УКРАИНЕ

Ирина ПАХОМОВА,

преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин юридического факультета Харьковского национального университета имени В.Н. Каразина

Summary

In article the main activities of bodies of the state executive power of Ukraine regarding realization of a state policy on formation of information society are shined. On the basis of the analysis of acts of the national legislation of Ukraine about formation of information society features of administrative activity of executive authorities on realization of the actions directed on creation of information society are formulated.

Key words: information society, executive authorities, management, administrative influence.

Аннотация

В статье освещаются основные направления деятельности органов государственной исполнительной власти Украины в части реализации государственной политики по формированию информационного общества. На основе анализа актов национального законодательства Украины о формировании информационного общества формулируются особенности управленческой деятельности органов исполнительной власти по реализации мероприятий, направленных на построение информационного общества.

Ключевые слова: информационное общество, органы исполнительной власти, управление, управленческое влияние.

Постановка проблемы. В XXI веке социальная роль информации резко возросла. В эру высоких информационных технологий информация стала важнейшим рычагом влияния не только на способ мышления, формирование мировоззрения, специфику поступков и принимаемых решений отдельного человека, но целых наций и народов мира. Информационные ресурсы во многих государствах стали базисом построения целых отраслей индустрии и производства товаров народного потребления. Такое социальное значение информации, как отмечает Д.Т. Садвакасова, не случайно определило статус информации как «двигателя мирового прогресса», а средства массовой информации стали претендовать на роль «четвертой власти» [1, с. 562].

Мировой опыт показывает, что построение национальных высокоэффективных экономик отдельных государств мирового сообщества невозможно без основ информационного общества. В

Украине, которая стремится в ближайшей исторической перспективе стать страной с развитой экономикой, построению информационного общества придается особенное значение. В разделе II Закона Украины «Об Основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007–2015 годы» от 09.01.2007 г. № 537-V определено, что одним из приоритетных направлений внутренней государственной политики Украины является развитие информационного общества в Украине, внедрение новейших информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) во все сферы общественной жизни, использование ИКТ в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления [2].

Цель и задачи исследования. Как и любое направление государственной политики, формирование основ информационного общества предполагает согласованную деятельность органов государственной власти всех ветвей, а особенно – органов исполнительной



власти. Целью статьи является освещение основных направлений функционирования системы органов государственной исполнительной власти в рамках реализации национальной политики формирования информационного общества.

Научно-теоретической базой статьи стали труды ряда известных украинских, российских и зарубежных ученых-правоведов, которые в своих исследованиях раскрывали отдельные аспекты управленческой деятельности органов исполнительной власти и формирования информационного общества. В их числе: В.С. Нерсисянц, Ю.П. Битяк, Т.Е. Кагановская, Ю.С. Шемшученко, Ю.И. Римаренко, Ю.Н. Грошевой, А.А. Смирнов, О.А. Нестеренко, Д.Т. Садвакасова и другие.

Изложение основного материала.

Система органов государственной исполнительной власти Украины представлена большим количеством институций разной территориальной юрисдикции, специализации и особенностей предметной компетенции, которые осуществляют самостоятельный властный вид государственной деятельности – управление [3, с. 261]. В статье мы охватим важнейшие направления управленческой деятельности всей структуры органов исполнительной власти без дифференциации их по регионально-субординационному принципу и профильной специализации деятельности.

Органам исполнительной власти Украины в целях реализации национальной политики развития информационного общества в Украине предписано выполнять комплекс специфических управленческих мероприятий, направленных на формирование основ информационного общества. Следует отметить, что система национального законодательства императивно определяет большой перечень управленческих задач и мероприятий, проведение которых возлагается на органы исполнительной власти в целях построения основ информационного общества. При этом целесообразно акцентировать внимание на том, что как в уже упоминаемом нами Законе Украины «Об Основных принципах развития информационного общества в Украине на 2007-2015 годы» от 09.01.2007 г. № 537-V, так и в Распоряжении Кабинета Министров Украины «Об одобрении

Стратегии развития информационного общества в Украине» от 15.05.2013 г. № 386-р [4] предметно эти задания не группируются, а систематизируются в блоки в зависимости от шкалы приоритетности целей построения информационного общества. Исходя из этого, обобщая положения упомянутых выше актов, предлагаем собственный вариант классификации заданий и мероприятий, которые возлагаются на систему органов исполнительной власти Украины в целях реализации политики построения информационного общества. В качестве критерия классификации мы выберем сферу (отрасль) управленческой деятельности органов исполнительной власти.

Итак, **в зависимости от сферы (отрасли) государственного управления** органы исполнительной власти Украины выполняют следующие управленческие задачи:

1) В сфере науки, образования и культуры:

- проведение работы над созданием и совершенствованием системы образования, ориентированной на использование новых ИКТ в процессе формирования всесторонне развитой личности, обеспечения непрерывности такого обучения;

- расширение на государственном уровне значимости украинского сегмента Интернета как важнейшего инструмента развития информационного общества и повышения общего уровня конкурентоспособности государства;

- обеспечение постепенной информатизации системы образования, с целью удовлетворения образовательных информационных и коммуникационных потребностей участников учебно-воспитательного процесса;

- формирование и внедрение информационной образовательной среды в системе общего среднего, внешкольного, профессионально-технического, высшего и последилового образования;

- разработка индивидуальных модульных учебных программ разных уровней сложности в зависимости от конкретных потребностей, а также выпуск электронных учебников и энциклопедий;

- разработка мер, направленных на сохранение культурного наследия Украины путем документирования информации об объектах культурного наследия

на цифровых носителях, обеспечения накопления и сохранности электронных документов и электронных информационных ресурсов;

- содействие в разработке мер, направленных на организацию и проведение конференций, форумов, семинаров, заседаний за круглым столом, содействие привлечению средств массовой информации, использованию новых медиа-ресурсов, созданию и поддержке информационных веб-сайтов, изданию и распространению буклетов, брошюр, книг, в том числе на электронных носителях;

- разработка наиболее практичных моделей внедрения национальных информационных ресурсов в экономической, производственной, научно-технической, социальной, национально-культурной сферах;

- разработка и реализация специальных мер, направленных на обеспечение компьютерной и информационной грамотности населения как основы развития информационного общества и содействие развитию человеческого потенциала, организация помощи пенсионерам, малообеспеченным и людям, которые нуждаются в социальной помощи и реабилитации;

- организация украинской лингвистической системы и украинского лингвистического портала в сети Интернет;

- содействие научно-прикладным исследованиям в области ИКТ.

2) В сфере нормопроектной деятельности:

- проводить работу, направленную на совершенствование нормативно-правовой базы по вопросам обеспечения развития информационной сферы и информационных правоотношений;

- разрабатывать предложения относительно совершенствования нормативно-правовой базы обеспечения информационной безопасности, в частности защиты информационных ресурсов, противодействия компьютерной преступности, сохранности персональных данных, а также правоохранительной деятельности в информационной сфере;

- координировать ход работы над совершенствованием концепции информационного законодательства Украины, которая будет регулировать протекание большинства наиболее важных информационных процессов, отражающих



состояние развития информационного общества в Украине;

– разрабатывать и внедрять мероприятия, направленные на адаптацию информационного законодательства Украины к европейским стандартам.

3) В сфере осуществления государственного контроля:

– вести постоянную работу над усовершенствованием институционального механизма контроля выполнения приоритетных задач, касающихся построения информационного общества;

– осуществлять мониторинг последовательности и эффективности реализации политики в сфере формирования информационного общества на местах;

– вести работу по привлечению к контролю реализации политики развития информационного общества неправительственных организаций, независимых экспертов и иных субъектов;

– осуществлять контроль и надзор за доступностью механизма реализации конституционного права граждан на информацию и на доступ к публичной информации.

4) В сфере управления экономикой, внедрения инноваций, привлечения инвестиций и развития инфраструктуры:

– содействовать развитию электронной экономики и электронной коммерции как наиболее динамичных форм производства, распространения, реализации и потребления товаров и услуг;

– реализовывать системные государственные решения, направленные на стимулирование создания национальных инновационных структур в виде технопарков, научных центров и объединений с целью разработки конкурентоспособных отечественных ИКТ;

– разрабатывать механизмы гармонизации государственных и частных бизнес-проектов по развитию информационного общества;

– организационно способствовать развитию высокоинтеллектуальных сфер труда с целью повышения экспортного потенциала ИКТ-индустрии;

– формировать позитивные условия для привлечения частного сектора экономики к работе, связанной с обеспечением и внедрением ИКТ во всех сферах

жизни с целью усовершенствования качества коммуникативных услуг;

– содействовать развитию общенациональной, отраслевых и региональных информационных систем, сетей и электронных ресурсов, информационно-аналитических систем органов государственной власти и органов местного самоуправления;

– создать во всех населенных пунктах Украины возможность для доступа к сети Интернет, в том числе путем развития сети пунктов коллективного доступа;

– разработать меры, направленные на ускорение проведения конверсии радиочастотного ресурса в пользу гражданских пользователей.

5) В сфере формирования гражданского общества:

– развивать основы электронной демократии¹;

– разрабатывать и внедрять на национальном и местном уровнях механизмы эффективного участия общественности в контроле реализации приоритетов построения информационного общества;

– обеспечивать открытость информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления;

– стимулировать организации общественной дискуссии относительно принципов формирования информационного общества в Украине с целью доведения до сведения населения результатов работы органов государственной власти и органов местного самоуправления о сущности и целях развития информационного общества как определяющего фактора экономического и общественного развития Украины в исторической перспективе;

– организовывать управленческое обеспечение возможности непосредственного участия как институтов гражданского общества, так и отдельных граждан в процессах подготовки и проведения экспертизы проектов актов законодательства, осуществления контроля за результативностью и эффективностью деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

– вести работу по налаживанию партнерских отношений органов государственной власти, субъектов бизнес-деятельности, институтов гражданского общества на всех уровнях по поводу развития информационного коммуницирования.

6) В сфере защиты информации:

– разрабатывать меры, направленные на повышение уровня координации деятельности государственных органов относительно выявления, оценки и прогнозирования угроз информационной безопасности, предотвращение таких угроз и обеспечение своевременной ликвидации их последствий;

– вести постоянную работу по выявлению потенциальных угроз национальной безопасности, связанных с активным использованием Интернета и мобильной связи с целью противодействия пропаганде противоправной деятельности;

– обеспечивать безопасность информационно-телекоммуникационных систем органов государственной власти и органов местного самоуправления, информационно-телекоммуникационных систем, которые функционируют в интересах управления государством, обеспечения обороноспособности и безопасности государства;

– обеспечивать охрану информации кредитно-банковских структур, систем управления объектами производственной инфраструктуры;

– разрабатывать новые формы и методы уменьшения степени применения ИКТ для совершения преступлений, в частности краж, вымогательств, мошенничества;

– обеспечивать целостность, доступность и конфиденциальность информационных ресурсов Украины, которые создают условия для развития каждой конкретной личности, стойкого функционирования общества и государства, защиты персональных данных и информации, которая находится в ведении физических, юридических лиц и государства, от внешних и внутренних информационных угроз, в частности путем противодействия компьютерным преступлениям.

Отметим, что защита информации будет эффективной, а меры по ее защите будут отвечать основам правового государства только в том случае, если органы исполнительной власти в процессе

¹электронная демократия – форма общественных отношений, при которой граждане и организации привлекаются к формированию государственных структур и государственному управлению, а также к местному самоуправлению путем широкого применения информационно-коммуникационных технологий – авт.



выполнения исполнительно-распорядительной деятельности будут четко подчиняться закону [5, с. 192]. Это исключает возможность злоупотребления властью и полное соблюдение законных интересов общества и каждого пользователя информационными ресурсами.

7) В сфере международного сотрудничества:

- обеспечение участия государственных органов в международном информационном обмене;

- разработка мер, направленных на создание системы международной информационной безопасности;

- постоянное усовершенствование механизма взаимодействия специально уполномоченных государственных органов Украины и иностранных государств в сфере предотвращения, выявления, прекращения и ликвидации последствий использования информационно-коммуникационных технологий в террористических и других противоправных целях;

- обеспечение участия Украины в международных исследовательских проектах по основным направлениям развития науки, технологий и техники;

- участие в разработке международных стандартов в сфере информационных и телекоммуникационных технологий, гармонизация национальной системы стандартов и сертификации в этой сфере в соответствии с лучшим международным опытом.

Приведенные направления деятельности органов исполнительной власти органично связаны между собой, следовательно, должны учитываться и реализовываться в комплексе. Они выступают определенным минимумом, выполнение которого может гарантировать успех развития информационного общества и направить государство по инновационному пути развития [6, с. 560].

В дополнение к изложенному выше отметим, что деятельности органов власти по реализации национальной политики формирования информационного общества в Украине присущ ряд особенностей. На основе системного анализа раскроем сущность наиболее значимых из них. **Во-первых**, деятельность органов исполнительной власти по формированию в Украине информационного общества является правоприменительной (властной) по содержанию

и управленческой по характеру. Последнее обстоятельство, ввиду огромного массива задач и функций органов исполнительной власти по построению развитого информационного социума, имеет решающее значение. Это связано с тем, что **в процессе функционирования институций исполнительной власти реализуется управленческое влияние**. Т.Е. Кагановская поясняет, что подобное управленческое влияние может иметь разный по своим параметрам характер: государственное регулирование, централизованное руководство, оперативное управление [7, с. 102]. Соответственно, государство участвует в формировании информационного общества посредством управленческого влияния.

Во-вторых, при реализации национальной политики формирования информационного общества **управленческая деятельность органов исполнительной власти сопряжена одновременно как с регулированием информационных и околоинформационных процессов внутри страны, так и с обеспечением информационной безопасности государства от внешних угроз**. Это обусловлено тем, что все профильные органы, которые обязаны обеспечивать защиту государства от информационных диверсий институционально относятся к ветви исполнительной власти и по содержанию деятельности призваны реализовывать определенные в законодательстве функции исполнительной власти правоохранительного содержания.

Третья особенность сводится к тому, что, **органы государственной исполнительной власти являются важнейшим субъектом обеспечения конституционного права граждан Украины на информацию и на доступ к публичной информации** (ст. 34 Конституции Украины [8]). Согласно ст. 3 Закона Украины «Об информации» от 02.10.1992 г. № 2657-ХІІ органы исполнительной власти обязаны создавать условия обеспечения равных возможностей относительно создания, сбора, получения, использования, распространения, охраны и защиты информации [9]. Законодатель не случайно предусмотрел такой широкий перечень форм и способов доступа к различным информационным сведениям. Это обуславливаются тем, что полноценная реализация права на информацию предусматривает воз-

можность использования всех возможных способов его реализации [10, с. 114]. Это полностью отвечает канонам современного демократического общественно-государственного устройства.

В-четвертых, все перечисленные в статье мероприятия по формированию информационного общества реализуются в рамках административно-распорядительной деятельности сложной иерархической системы органов исполнительной власти. Ввиду того, что предметно направление рассматриваемого нами вида административно-распорядительной деятельности связано с информацией и информационными данными, **данное направление внутренней политики реализуется органами исполнительной власти с применением вспомогательного технического персонала, имеющего необходимую квалификацию, отвечающую содержанию информационных отношений** [11, с. 568].

Выводы. В качестве заключения отметим, что от качества выполнения системой органов исполнительной власти Украины управленческих задач по построению информационного общества напрямую зависит степень развития национальной информационной инфраструктуры, уровень культуры информационных отношений, динамика многих экономических и культурных процессов. Построение информационного общества в Украине является одной из главных предпосылок успешного национального развития. Формируя его управленческие, технические и организационно-правовые основы наше государство сможет всегда идти в ногу с мировым научно-техническим прогрессом, увеличивать свои шансы вписаться в обновленную постиндустриальную конфигурацию международных отношений нынешнего столетия.

Список использованной литературы:

1. Д.Т. Садвакасова Информационная функция государства на примере республики Казахстан / Садвакасова Д.Т. // Государство в меняющемся мире : материалы VI Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26-28 мая 2011 г.) / отв. Редактор В.И. Лафитский. – М. : Институт законодательства и сравнительного



правоведения при Правительстве РФ, 2012–1120 с. – с. 561–568.

2. Закон України «Про Основні засади розвитку інформаційного суспільства в Україні на 2007-2015 роки» № 537-V // Відомості Верховної Ради України. – 2007. – № 12. – Ст. 102

3. Адміністративне право України / [В.В. Богуцький, В.М. Гаращук, І.М. Компанієць та ін.] ; за ред. Ю.П. Битяка. – Х. : Право, 2001. – 528 с.

4. Розпорядження Кабінету Міністрів України «Про схвалення Стратегії розвитку інформаційного суспільства в Україні» від 15.05.2013 г. № 386-р [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.kmu.gov.ua/kmu/control/uk/cardnpd>.

5. Приватне життя і поліція. Концептуальні підходи. Теорія та практика / [Грошевий Ю.М., Вюнтергербер Т., Шемшученко Ю.С.] : за ред. Ю.І. Римаренко. – К. : КНТ, 2006. – 740 с.

6. А.А. Смирнов Приоритеты государственной информационной политики / Смирнов А.А. // Государство в меняющемся мире : материалы VI Международной школы-практикума молодых ученых-юристов (Москва, 26-28 мая 2011 г.) / отв. Редактор В.И. Лафитский. – М. : Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ, 2012–1120 с. – с. 554–561.

7. Кагановська Т.Є. Кадрове забезпечення державного управління в Україні : монографія / Т.Є. Кагановська. – Х. : ХНУ імені В.Н. Каразіна, 2010. – 362 с.

8. Конституція України // Відомості Верховної Ради України. – 1996 р. – № 30. – ст. 141

9. Закон України «Про інформацію» від 02.10.1992 р. № 2657-ХІІ // Відомості Верховної Ради України. – 1992 р. – № 48. – Ст. 650.

10. Нестеренко О.О. Інформація в Україні: право на доступ: монографія / О.О. Нестеренко. – Х. : «Акта», 2012. – 306 с.

11. Проблемы общей теории государства и права / [Варламова Н.В., Лазарев В.В., Мальцев Г.В. и др.] ; Под ред. В.С. Нерсесянца. – М. : Норма – инфра, 2002, – 832 с.

ПРАВООТНОШЕНИЯ В СФЕРЕ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ УКРАИНЫ

Зорина ПЕРОЩУК,

кандидат юридических наук, соискатель кафедры финансового права Киевского национального университета имени Тараса Шевченко

Summary

Article is devoted to the legal relations in the sphere of the budgetary system of Ukraine. Relations in the sphere of the budgetary system of Ukraine (budgetary legal relations) are examined in terms of positive approach to legal system; the theoretical aspects of the budget legal relations are studied; the integrated definition of the legal relations in the sphere of the budgetary system of Ukraine (budgetary legal relations) using logical analysis and synthesis instruments is formulated.

Key words: the budgetary system of Ukraine, legal relations in the sphere of the budgetary system of Ukraine, budgetary legal relation.

Аннотация

Статья посвящена правоотношениям в сфере бюджетной системы Украины. Правоотношения в сфере бюджетной системы Украины (бюджетные правоотношения) рассмотрены с точки зрения позитивистского подхода к правоотношениям; исследованы теоретические аспекты бюджетных правоотношений; используя логические приемы анализа и синтеза, сформулировано интегративное определение правоотношений в сфере бюджетной системы Украины (бюджетных правоотношений).

Ключевые слова: бюджетная система Украины, правоотношения в сфере бюджетной системы Украины, бюджетные правоотношения.

Постановка проблемы. Бюджетная деятельность вне правоотношений неосуществима, поскольку только при условии закрепления и взаимозависимости юридических прав и обязанностей субъектов реализуются возможности государственного принуждения, есть вероятность создания соответствующих фондов финансовых ресурсов – бюджетов, составляющих бюджетную систему Украины.

Бюджетная система Украины как составная часть финансовой системы государства функционирует и развивается в системе правовых норм.

Категория «правоотношения», несмотря на то, что она занимает одно из центральных мест в системе правовых категорий, всегда вызывала и вызывает многочисленные споры и противоречивые оценки. Это касается не только общетеоретических положений в теории правоотношений, но и правоотношений в сфере отраслевых юридических наук, в частности в финансовом праве и его подотрасли – бюджетном праве.

Актуальность темы. На пути подписания Украиной Соглашения об ассоциации Украина-ЕС чрезвычайно весомым является понимание структуры и специфики нынешней бюджетной системы Украины, которая нуждается в коренном реформировании как в сфере

правового регулирования в целом, так и относительно правоотношений в данной сфере в частности. Очень важным является постепенное приближение правовой базы Украины к праву ЕС, трансформация бюджетной системы Украины в обновленное национальное правовое поле.

Теоретической основой исследования стали положения, изложенные в научных трудах Л.К. Вороновой, М.П. Кучерявенко, Н.Ю. Пришвы и других ученых-юристов, которые исследовали теоретические проблемы бюджетной системы Украины в бюджетном праве.

Цель и задача статьи – рассмотреть правоотношения в сфере бюджетной системы Украины (бюджетные правоотношения) с точки зрения позитивистского подхода к правоотношениям; исследовать теоретические аспекты бюджетных правоотношений; используя логические приемы анализа и синтеза, сформулировать интегративное определение правоотношений в сфере бюджетной системы Украины.

Изложение основного материала. Бюджетные правоотношения в системе регулирования бюджетной системы Украины могут быть раскрыты в полном объеме только с позиции теории права, которая отражает единство системы