



ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА О ПИРАТСТВЕ В УГОЛОВНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО УКРАИНЫ

В. ДОПИЛКА,

ассистент кафедры «Транспортного права» Одесского Национального Морского Университета

SUMMARY

The increasing importance of international maritime traffic makes improving the legal regulation and strict observance of the rule of law in the application of the instruments. Countering piracy related to the protection of international interests and demands of uniform, the principles and definitions of the concepts that characterize the offense. Application of the law necessitates a comparative analysis of international legal standards for the development of domestic legislation.

International legal norms are implemented in domestic legislation on the basis of international agreements and reflect the sovereignty of the state, especially the fight against crime in the country.

The effectiveness of counter-piracy depends on the creation of a common «standard» legislation of the various countries; joint efforts of mankind must be based on the fact that it is a crime to be punished.

Keywords: piracy, international law, criminal law, implementation.

Возрастающее значение международного морского судоходства обуславливает совершенствование правового регулирования и строгого соблюдения законности в применении правовых актов. Противодействие пиратству связано с защитой международных интересов и требует единообразного соблюдения принципов и определения понятий, характеризующих это правонарушение. Применение Закона обуславливает необходимость сравнительного анализа международно-правовых норм в целях разработки отечественного законодательства.

Международно-правовые нормы имплементируются во внутригосударственное законодательство на основе принципов международных соглашений и отражают суверенитет государства, особенности борьбы с преступностью в конкретной стране.

Эффективность противодействия пиратству зависит от создания общего «стандарта» законодательства различных стран; совместные усилия человечества должны основываться на том, что это преступление должно быть наказуемым.

Ключевые слова: пиратство, международно-правовые нормы, уголовное законодательство, имплементация.

Постановка проблемы. Пиратство является одной из самых острых проблем и угроз для мореплавания, негативно влияющее на разные сферы жизни государств и аспекты международных отношений. Преступление причиняет ущерб человеческой жизни, безопасности судоходства, нарушает торговые связи, что вызывает огромные экономические потери.

События, которые происходят в последнее время в мире, свидетельствуют об угрозе быстро прогрессирующей модификации этого опасного явления.

Глобальные технологические, экономические, политические процессы обострили проблему противодействия пиратству в конце XX и в начале XXI веков.

Для предотвращения пиратства необходима правовая база, основанная на взаимодействии международно-правовых норм и внутригосударственного законодательства.

Обзор последних исследований.

Отдельным аспектам вопроса в своих исследованиях касались отечественные и зарубежные юристы Галенская Л.Н., Прусс В.М., Маджорян Н.А. Зелинская Н.А., Трояновский А.В., Войцеховский А.В., Гуменюк М.М. и др. Однако, несмотря на довольно активный научный интерес исследователей к проблематике пиратства, целый ряд ее положений все еще нуждаются в научной разработке. В частности, это касается взаимодействия уголовно-правового обеспечения и норм международного права.

Целью исследования является имплементация международно-правовых норм о пиратстве во внутригосударственное законодательство.

Использование сравнительно-правового метода анализа правовых норм и внутригосударственного законодательства создают возможность показать

их взаимосвязь и взаимообусловленность. Предмет исследования составили международно-правовые нормы и уголовное законодательство Украины.

Изложение основных положений. Интенсивное развитие экономических связей Украины с зарубежными странами предопределяет необходимость совершенствования гармонизации международных и внутригосударственных правил в отношении безопасности на морском транспорте, которой пиратство причиняет особо тяжкий вред.

Актуализирует проблему совершенствования законодательства в плане углубления международных связей и состояние мирового хозяйства, все более приобретающего характер единого, глобального, целостного механизма. [7, с.109]

Нормы международного и национального законодательства предусматривают возможность наступления уголовной



ответственности за морское пиратство.

Регламентация борьбы с пиратством в международном праве содержится в Конвенции об открытом море, принятой в Женеве 29 апреля 1958 года, которая действует между участниками государств, не присоединившихся к последующей конвенции. [2]

Конвенция ООН по морскому праву, подписанная 10 декабря 1982 года, содержит объемный круг положений относительно борьбы с пиратством. [3]

Дальнейшее развитие международно-правовые нормы по противодействию пиратству получили в Римской конвенции о борьбе с незаконными актами против безопасности морского судоходства, принятой 10 марта 1988 г., направленные на пресечение более широкого круга посягательств в этой сфере. [4]

Основополагающее значение Конвенций в противодействии пиратству состоит в определении базовых положений понятия этого преступления: определения пиратства, пиратского судна, его захвата. [8]

Международно-правовые акты предусматривают перечень судов, уполномоченных осуществлять захват пиратских судов, определяют право на их преследование и осмотр.

Вместе с тем, в последнее время пиратство приобретает новые формы, что требует дальнейшего совершенствования международно-правовых мер борьбы с ним. Совет Безопасности ООН принял ряд резолюций об усилении борьбы с морским пиратством, направленных на ужесточение и объединение усилий по отношению к самодеятельным пиратам (резолюции 1863 от 16.01.09 г., 1872 от 26.05.03 г.). [6]

Международные соглашения обязывают государства принимать меры по противодействию пиратству, посягающего как на международный так и на национальный правопорядок. [5, с. 153]

Пиратство характеризуется определенной уголовно-

правовой спецификой. Международные нормы содержат положения и принципы, регулирующие отношения государств в области борьбы с пиратством, общие посылки об ответственности; национальное законодательство определяет понятие этого преступного посягательства и наказание за его совершение. [11, с. 77]

Имплементация международно-правовых норм во внутригосударственное законодательство осуществляется с учетом национальной безопасности, организационно правовых основ деятельности субъектов, баланса между правом общества на безопасность и прав человека.

Международно-правовые нормы определяют порядок и условия юрисдикции по делам, затрагивающих интересы нескольких государств, взаимную правовую помощь государственных органов при выполнении следственных, оперативно-розыскных, судебных действий, обмен опытом, служебной информацией между правоохранительными органами различных государств.

Значение обеспечения соответствия национального уголовного законодательства нормам международного права о пиратстве определяется его ролью в развитии общественных отношений в международном судоходстве, основанных на принципах гуманизма, интернационализма, соблюдения государственного суверенитета, а также особенно установления фактического состава с учетом специфики уголовно-правовой оценки правонарушения, обусловленной особенностями места его совершения, сложностью расследования пиратства в условиях мореплавания.

В уголовном законодательстве Украины до принятия действующего уголовного кодекса, отсутствовала специальная норма о пиратстве, что не обеспечивало соединения воедино всех признаков этого престу-

пления и снижало значимость борьбы с ним.

Пиратство подпадало под действие уголовно-правовых норм, определяющих ответственность за насильственный грабеж и разбой. Уголовный кодекс 2001 года предусмотрел в самостоятельной статье 446 ответственность за пиратство, указав его в числе преступлений, посягающих на международный правопорядок. [12]

Пиратство является преступлением международного характера (конвенционным преступлением), посягает на блага и интересы, в сохранении которых заинтересовано все человечество, оно создает угрозу международным и государственным интересам.

Борьба с пиратством осуществляется на основе внутригосударственного законодательства. Ответственность за совершение этого преступления несут физические лица.

Юрисдикция осуществляется органами правосудия конкретного государства. В случае совершения пиратства приговор суда выносится на основе норм внутригосударственного законодательства. [9, с. 14]

Необходимость применения национального уголовного законодательства вследствие действия уголовно-правовых норм в пространстве обуславливают особенности определения преступления в международно-правовых нормах и национальном законодательстве.

В ст. 101 Конвенции ООН по морскому праву пиратством признается акт, совершенный в открытом море или за пределами юрисдикции какого-либо государства. В соответствии со ст. 3 Конвенции, максимально допустимой шириной территориального моря является 12 морских миль.

Насильственные действия против судов, совершаемых в территориальных водах, не признаются пиратством в соответствии с международным правом. Такие действия могут



квалифицироваться в качестве пиратства, если они признаются таковыми по внутригосударственному законодательству (ст. 446 УК Украины) или при отсутствии такой нормы - как разбой, бандитизм, убийство.

Пиратство, совершенное за пределами Украины, влечет ответственность по ее законодательству. [10, с. 77]

Граждане Украины и лица без гражданства, проживающие в Украине, которые совершили преступление за ее пределами, подлежат уголовной ответственности (ст. 7 УК Украины). Иностранцы и лица без гражданства подлежат в Украине ответственности, если они совершили тяжкие или особо тяжкие преступления против прав и свобод граждан Украины либо интересов Украины (ст. 8 УК Украины).

Применительно к условиям отдельных государств, вопрос о применении внутригосударственного законодательства может осложняться особыми условиями. Так, в Сомали виновные в нарушении прав человека фактически не привлекаются к ответственности, в стране сохраняется крайне тяжелая гуманитарная ситуация.

Положение народа Сомали, обусловленное отсутствием минимальных материально - экономических благ, привело к потере правительственного контроля над территорией, к росту пиратства, в борьбе с которым международное сообщество вынуждено было предпринять особые меры с использованием военно-морских сил. [1, с. 65]

Сомали не располагает возможностями судебного разбирательства в отношении собственных граждан для обеспечения привлечения к судебной ответственности в отношении подозреваемых пиратов. Иностранные военно-морские силы взаимодействуют с государствами этого региона, принимающих подозреваемых пиратов для осуществления уголовного преследования. ОРГ.

Украинский законодатель, следуя международным стандартам, признает пиратство преступлением против международного правопорядка в сфере осуществления морского судоходства. Пиратство, в соответствии с ч. 1 ст. 446 УК Украины, это использование, с целью получения материального вознаграждения или иной личной выгоды, вооруженного или невооруженного судна для захвата другого - морского или речного судна с целью применения насилия, ограбления или иных враждебных действий в отношении экипажа или пассажиров такого судна. Часть 2 этой статьи устанавливает ответственность за те же деяния, совершенные повторно или повлекшие гибель людей или иные тяжкие последствия.

Сравнивая украинское законодательство с нормами международного права, следует усмотреть его специфику касательно правовых свойств пиратства. Международно-правовая норма определяет пиратство как нападение против другого судна или летательного аппарата с целью завладения имуществом. Украинский законодатель, определяя пиратство, указывает на объемное понятие «использования судна».

В современных условиях фактически пиратство может сопровождаться новыми признаками, поскольку такие действия, как нападения сомалийских пиратов, несколько отличаются от тех действий, которые традиционно характеризуют пиратство в его «классическом» варианте и выражается в том, что сомалийские пираты, за определенную ими денежную сумму, могут вернуть собственнику или владельцу захваченное судно с его грузом, а также освободить экипаж. Однако, такие действия лежат за пределами состава пиратства, которое следует признать окончанным с момента захвата судна.

Международно-правовые нормы связывают пиратство с

насильственными действиями, выраженными в нанесении телесных повреждений или лишении жизни. В отношении лиц, пребывающих на борту судна, конвенция допускает какое-либо насилие, например, захват заложников. Такие действия не являются обязательным условием уголовной ответственности по законодательству Украины, которое указывает на гибель людей или иные тяжкие последствия в качестве квалифицирующих признаков.

Относительно захвата судна и осуществления контроля над ним, международно-правовая норма содержит общие формулировки применения силы, ее угрозы или иной формы запугивания, при этом психическое насилие может выражаться не только в угрозе применения физического насилия, но и в угрозе уничтожения имущества, шантаже и др.

Таким образом международные нормы содержат универсальное понятие насилия, а именно: какое-либо физическое или психическое насилие, которое по своей интенсивности лишает потерпевшего возможности действовать по собственной воле.

Международно-правовые нормы не указывают на орудия преступления; украинский законодатель определяет, что нападение возможно с использованием вооруженного или невооруженного судна.

Международные соглашения последовательно признают окончанным преступлением сам факт захвата судна.

Пиратство признается окончанным с момента захвата судна, пребывавших на судне людей, а также имущества. Действия пиратов направлены на удовлетворение их интересов непосредственно во время захвата судна.

Конвенция определяет широкое понятие пиратства, признавая преступным «любой акт добровольного участия в использовании пиратского судна».



Толкование конвенции приводит к выводу, что подстрекательство и пособничество к пиратским действиям следует отнести к исполнению преступления.

В соответствии с украинским законодательством, ответственность должна наступать по правилам соучастия в преступлении.

Согласно ст.101 Конвенции 1982 года конструктивным признаком пиратства является совершение преступления в личных целях. Ст.446 УК Украины конкретизирует цель преступления в качестве получения материального вознаграждения или иной личной выгоды. Такая трактовка цели пиратства позволяет утверждать, что совершение преступления в политических целях, в частности, нарушения общественной безопасности должно рассматриваться в качестве террористического акта (ст.258 УК Украины). Такой вывод подтверждается и положениями Римской конвенции 1988 года.

Регулируя общественные отношения по поводу совершения преступлений международного характера, международно-правовая и внутригосударственная правовые системы действуют во взаимодействии, в необходимом диалектическом единстве; при этом каждая правовая система сохраняет свое самостоятельное назначение.

Международные нормы по вопросам борьбы с пиратством, наряду с внутригосударственным законодательством, выполняют предупредительную функцию.

Внутригосударственному законодательству, которое содержит конкретный запрет совершения этого преступления, принадлежит доминирующая роль в обеспечении правоправостановительной функции.

Выводы:

Сравнительный анализ международно-правовых норм и внутригосударственного законодательства позволяет сделать вывод о том, что между-

народные соглашения акцентируют внимание государств на борьбу с пиратством, определяют «стандарты» этого понятия. Внутригосударственное уголовное право базируется на международных соглашениях и, реализуя принцип государственного суверенитета, создает соответствующие международно-правовым нормам законы, определяющие пиратство.

Имплементация международно-правовых норм о пиратстве основывается на соблюдении принципа государственного суверенитета, признании деяния преступным и в установлении наказания, а также на обязанности выполнения международно-правовых норм об ответственности за пиратство.

Необходимо соответствие внутригосударственного законодательства принятым международным правовым стандартам, а также совместные усилия различных стран, основанием которых должно стать признание пиратства преступным и наказуемым по внутригосударственному законодательству.

Принципом регулирования отношений государств в области борьбы с пиратством должны стать взаимная правовая помощь государственных органов при выполнении следственных и судебных действий, сотрудничества по вопросам взаимной выдачи преступников, отбывания наказания.

Литература:

1. Зелинская Н.А. Морское пиратство как международное преступление: текст лекций. / Н.А. Зелинская - Одесса : Юридична література, 2013. - 80 с. - (Серия «Международное уголовное право»).

2. Конвенция об открытом море (1958). Электронный ресурс: <http://www.lawmix.ru/abro/1101/>

3. Конвенция ООН по морскому праву (1982). Электронный ресурс: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/lawsea.shtml

4. Конвенция о борьбе с незаконными актами, направленными против безопасности морского судоходства (1988 г.). см. Позолотин Л.А., Торский В.Г. Международные конвенции, кодексы, рекомендации ИМО и МОТ. - Одесса, 1997. - 1.22. - С. 32-33.

5. Медицький І.Б. Протидія піратству кримінально-правовими засобами як актуальна проблема сьогодення // Проблеми правознавства та правоохоронної діяльності. - 2010. - №1. - С. 153-158.

6. Организация Объединенных Наций. Комиссия по предупреждению преступности и уголовному правосудию. Двадцать вторая сессия. Вена, 22 - 26 апреля 2013 года. Борьба с проблемой транснациональной организованной преступности на море. Доклад Директора - исполнителя. - П. 16.

7. Пашковський М.І. Адаптація кримінального і кримінально-процесуального законодавства України до права ЄС. Навчальний посібник. О. : Одеська національна юридична академія, 2004. - 162с.

8. Про міжнародні договори України: Закон України від 29 червня 2004 року // Відомості Верховної Ради України . - 2004. - № 50. - Ст.540.

9. Прусс. В.М. Обеспечение безопасности международного судоходства уголовно-правовыми методами. Монография. - Одесса: ЛАТСТАР, 2000. - 204 с.

10. Серета Г. Інтердикція як елемент механізму кримінального юрисдикції // Українська право. - 2010. - Лютий. С. 56-62.

11. Трояновский А. В. Универсальная юрисдикция в отношении актов пиратства // Митна справа. - 2012. - № 2. - С. 77.

12. Уголовный кодекс Украины. - X. : Одиссей, 2013. - 256 с.