



ти основ національної безпеки України (наукові засади кваліфікації) : [навчальний посібник] / В.С. Картавцев. – К. : Вид-во Національної академії СБ України, 2004. – 57 с.

12. Коржанський М.Й. Науковий коментар Кримінального кодексу України / М.Й. Коржанський. – К. : Атіка ; Академія ; Ельга-Н, 2001. – 656 с.

13. Скулиш, Є.Д. Злочини проти основ національної безпеки України : [навчальний посібник] / Є.Д. Скулиш, О.Ю. Звонарьов. – К. : Наук.-вид. відділ НА СБ України, 2011. – 220 с.

14. Щепельков В.Ф. Уголовный закон: преодоление противоречий и неполноты / В.Ф. Щепельков. – М. : Издательство «Юрлитинформ», 2003. – 416 с.

15. Про судову практику в справах про злочини проти життя та здоров'я особи : Постанова Пленуму Верховного Суду України від 07.02.2003 р. № 2 [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/v0002700-03/print1387202176494471>.

СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ОТДЕЛЬНЫХ ВИДОВ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ УКРАИНЫ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ОПЫТ ДЛЯ УКРАИНЫ

Максим ШИШЛЮК,

аспирант кафедры трудового права и права социального обеспечения
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The article presents a comparative legal analysis of certain types of military pensions under the legislation of Ukraine and the Republic of Belarus as an important component of socio-economic aspects of military service. The most important items of pension's for military personnel and their families in today's conditions are studied. Author makes proposals for improvement of the domestic legislation of Ukraine in this field.

Key words: social security, military personal, pension benefit, retirement pension, disability pension, pension for the loss of a breadwinner.

Аннотация

В статье проводится сравнительно-правовой анализ отдельных видов пенсионного обеспечения военнослужащих по законодательству Украины и Республики Беларусь как важной составляющей социально-экономического аспекта военной службы. Рассматриваются актуальные вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих и членов их семей в современных условиях. Разработаны предложения по совершенствованию отечественного законодательства Украины в данной сфере.

Ключевые слова: социальная защита, военнослужащие, пенсионное обеспечение, пенсия по возрасту, пенсия по инвалидности, пенсия по потере кормильца.

Постановка проблемы. Вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих в условиях становления и развития пенсионной системы приобретают особую значимость, поскольку пенсионное обеспечение является одним из основных и наиболее стабильных элементов социального обеспечения лиц, проходивших военную службу, а также членов их семей. Оно входит в систему государственного пенсионного обеспечения, которая сформировалась в современном виде после проведения пенсионной реформы 2004 г. Вместе с тем действующее законодательство Украины в указанной сфере требует разработки системного теоретико-методологического подхода к изучению социально-экономической сущности, особенностей и механизмов пенсионного обеспечения лиц, проходивших военную службу, а также членов их семей для дальнейшего совершенствования пенсионных отношений, складывающихся в данной области, что в свою очередь наиболее целесообразно

осуществлять с учетом положительного опыта зарубежных стран.

Целью статьи является сравнительно-правовой анализ норм, регулирующих вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих в национальном и зарубежном законодательстве (на примере Беларуси), а также внесение предложений по совершенствованию правового регулирования отношений, которые складываются в указанной сфере.

Состояние исследования. В юридической литературе вопросы пенсионного обеспечения военнослужащих стали предметом научных исследований С.А. Алешиной, Н.Е. Антиповой, С.И. Барсукова, Е.А. Барановой, А.Н. Борисова, Е.А. Глухова, Д.Н. Ермакова, А.В. Ефремова, А.И. Землина, Н.С. Ильменейкиной, И.А. Кинашенко, В.М. Корякина, О.В. Скулакова, А.С. Сливкова, Е.Н. Трофимова, С.А. Хмелевской, О.В. Шикаловой и др.

Изложение основного материала. Пенсионное обеспечение имеет особое значение для военнослужащих,



чья служебная деятельность напрямую связана с повышенным риском для их жизни и здоровья, требует значительных моральных и физических сил, что в свою очередь обуславливает закрепление на законодательном уровне достаточно раннего возраста их выхода на пенсию. Кроме того, повышенное пенсионное обеспечение военнослужащих всегда входило в число условий привлекательности военной службы.

Действующее законодательство Украины, в частности Закон Украины «О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц», определяет круг лиц, которые имеют право на пенсионное обеспечение на условиях данного закона. Отличительной чертой закона Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований» является то, что в ст. 3 содержится более узкий перечень таких служащих по сравнению с Законом Украины «О пенсионном обеспечении лиц, уволенных с военной службы, и некоторых других лиц». Согласно закону Республики Беларусь к последним относятся офицеры, прапорщики, мичманы, военнослужащие, проходящие службу по контракту на должностях сержантов, старшин, и рядовые, курсанты и слушатели военно-учебных заведений, сержанты, старшины, солдаты и матросы срочной службы, проходящие ее в Вооруженных Силах, внутренних и пограничных войсках, Комитете государственной безопасности и гражданской обороне, иных воинских формированиях, создаваемых в соответствии с действующим законодательством; военнообязанные, призванные на сборы [1].

Закон Украины распространяет свое действие и на лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел Украины, лиц начальствующего состава налоговой милиции, лиц начальствующего и рядового состава Государственной уголовно-исполнительной службы Украины, лиц начальствующего и рядового состава органов и подразделений гражданской защиты и др. [2], то есть предусмотрен более широкий круг лиц, имеющих право на пенсионное обеспечение.

Что касается видов пенсионного обеспечения, то украинское и белорусское законодательство идентичны. Статья 1 Закона Республики Беларусь [1] и ст. 1 Закона Украины [2] относят к видам пенсионного обеспечения пенсию за выслугу лет, пенсию по инвалидности и пенсию по случаю утери кормильца.

Рассматривая особенности каждого вида пенсионного обеспечения в контексте сравнительно-правового анализа, можно выделить ряд особенностей.

Так, Закон Республики Беларусь по сравнению с Законом Украины устанавливает «упрощенный» перечень условий назначения пенсии за выслугу лет. Статья 14 настоящего Закона к ним относит: а) военнослужащих, проходящих военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава, имеющих выслугу на военной службе и (или) на службе 20 и более лет; б) военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава, достигших на день увольнения с военной службы или со службы предельного возраста состояния на военной службе или на службе, имеющих выслугу лет с учетом стажа работы 25 и более календарных лет, из которых не менее 12 лет и 6 месяцев составляют военная служба и (или) служба [1].

В свою очередь Закон Украины (ст. 12) содержит норму, которая предусматривает каждый год повышение стажа, необходимого для выхода на пенсию по выслуге лет. В частности, для лиц, уволенных с военной службы в период с 30 сентября 2011 г., которые на день увольнения имеют выслугу 20 лет и более; с 1 октября 2011 г. по 30 сентября 2012 г. и на день увольнения имеют выслугу 20 календарных лет и 6 месяцев и больше; с 1 октября 2012 г. по 30 сентября 2013 г. и на день увольнения имеют выслугу 21 календарный год и более; с 1 октября 2013 г. по 30 сентября 2014 г. и на день увольнения имеют выслугу 21 календарный год и 6 месяцев и более; с 1 октября 2014 г. по 30 сентября 2015 г. и в день увольнения имеют выслугу 22 календарных года и более; с 1 октября 2015 г. по 30 сентября 2016 г. и в день увольнения имеют выслугу 22 календарных года и 6 месяцев и больше; с 1 октября 2016 г. по 30 сентября 2017 г. и по день увольнения имеют

выслугу 23 календарных года и более; с 1 октября 2017 г. по 30 сентября 2018 г. и на день увольнения имеют выслугу 23 календарных года и 6 месяцев и больше; с 1 октября 2018 г. по 30 сентября 2019 г. и в день увольнения имеют выслугу 24 календарных года и более; с 1 октября 2019 г. по 30 сентября 2020 г. и на день увольнения имеют выслугу 24 календарных года и 6 месяцев и больше; с 1 октября 2020 г. или после этой даты и на день увольнения имеют выслугу 25 календарных лет и более. Такая дифференциация календарной выслуги лет обусловлена принятием Закона Украины «О мерах законодательного обеспечения реформирования пенсионной системы» от 8 июля 2011 р. № 3668-VI [3].

По нашему мнению, такой подход является не совсем оправданным, поскольку повышение пенсионного возраста, предусмотренное Законом Украины № 3668-VI, своей главной целью имело снижение расходов, связанных с выплатами пенсий (экономии средств), из бюджета Пенсионного фонда Украины. Поскольку пенсионное обеспечение военнослужащих осуществляется за счет средств Государственного бюджета Украины, а также учитывая особый характер воинской службы, связанный с высоким риском для жизни и здоровья военнослужащих, нецелесообразно устанавливать такое повышение стажа, необходимого для выхода на пенсию по выслуге лет. В данном случае целесообразно заимствовать опыт Беларуси, установив в ч. 1 ст. 12 Закона Украины, что право на пенсию по выслуге лет имеют военнослужащие, проходящие военную службу по контракту, лица начальствующего и рядового состава, имеющие выслугу на военной службе и (или) на службе 20 и более лет.

Статья 23 Закона Украины, также как и ст. 25 Закона Республики Беларусь, предусматривает право на назначение пенсий по инвалидности в размере пенсии по выслуге лет [2], а Закон Республики Беларусь еще дополнительно и в размере пенсии по возрасту [1]. Следует отметить категории лиц, которые имеют право на такое назначение пенсий в соответствии с законодательством обеих стран. Так, украинское законодательство в ч. 1 ст. 23 закона к таким лицам относит



инвалидов из числа лиц офицерского состава, прапорщиков и мичманов, военнослужащих сверхсрочной службы и военной службы по контракту, лиц, имеющих право на пенсию по настоящему Закону.

В то же время ч. 1 ст. 25 Закона Республики Беларусь определяют таких лиц следующим образом. Устанавливается, что инвалидам I и II групп из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, имеющих стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, установленный Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении» [4], пенсия по инвалидности может назначаться в размере пенсии по возрасту. В ч. 2 обозначенной статьи указывается, что при наличии у инвалидов I и II группы из числа военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, лиц начальствующего и рядового состава выслуги, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, пенсия по инвалидности может назначаться им в размере пенсии за выслугу лет при соответствующей выслуге.

Таким образом, следует выделить следующие особенности. Во-первых, Закон Республики Беларусь содержит более узкий перечень лиц, которые имеют право на указанный вид пенсионного обеспечения, и относит к ним только инвалидов I и II группы, в то время как законодательство Украины определяет более широкий круг лиц, к которым относят инвалидов всех групп, в том числе и III. Также белорусский закон разграничивает категории военнослужащих по праву получения «альтернативной» пенсии при установлении инвалидности: правом на получение пенсии по инвалидности в размере пенсии за выслугу лет только могут воспользоваться инвалиды I и II группы из числа военнослужащих, проходивших военную службу по контракту, но в то же время инвалиды I и II групп из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава могут воспользоваться как назначением пенсии по инвалидности в размере пенсии по возрасту так и пенсии за выслугу лет.

Акцентируя внимание на сроках назначения и выплаты пенсии по инвалидности, следует отметить, что положения украинского и белорусского

законодательства также отличаются. Так, в ст. 26 Закона Украины предусмотрено пожизненное назначение пенсии по инвалидности инвалидам, которые достигли пенсионного возраста, установленного ст. 26 Закона Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» [5]. Как говорилось ранее, данная статья содержит норму, предусматривающую каждый год повышение стажа, необходимого для выхода на пенсию по возрасту на 6 месяцев, в то время как в ст. 26 Закона Республики четко закреплен возраст, с которого лицо имеет право на пенсию по инвалидности пожизненно – мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет [1]. Положения Закона Республики Беларусь являются более оправданными, поскольку, как указывалось выше, с учетом особого характера воинской службы, связанной с высоким риском для жизни и здоровья военнослужащих, нецелесообразно устанавливать такое повышение возраста, необходимого для получения права на пенсию по инвалидности пожизненно.

Таким образом, признается целесообразно ст. 23 Закона Украины изложить в следующей редакции:

«Инвалидам из числа военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава, прапорщикам и мичманам, военнослужащим сверхсрочной службы и военной службы по контракту, имеющим стаж работы, необходимый для назначения пенсии по возрасту, установленный Законом Украины «Об общеобязательном государственном пенсионном страховании» (в том числе на льготных условиях), пенсия по инвалидности может назначаться в размере пенсии по возрасту, предусмотренной указанным Законом при соответствующем стаже работы.

Лицам, указанным в ч. 1 этой статьи, при наличии выслуги, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет, пенсия по инвалидности может назначаться им в размере пенсии за выслугу лет при соответствующей выслуге».

Что касается срока назначения и выплаты пенсии по инвалидности, то ч. 1 ст. 26 Закона Украины следует изложить в следующей редакции:

«Пенсии по инвалидности военнослужащим, лицам, которые имеют право на пенсию по настоящему

Закону, назначаются на все время инвалидности, установленной медико-социальной экспертной комиссией, а инвалидам – мужчинам старше 60 лет и женщинам старше 55 лет – пожизненно. Повторное переосвидетельствование этих инвалидов производится только по их заявлению».

Еще одним видом пенсий, на которую следует обратить внимание в связи с ее особенностью назначения и предоставления по законодательству Украины и Республики Беларусь, являются пенсии по случаю потери кормильца.

В ст. 30 Закона Украины, как и в ст. 30 Закона Республики Беларусь, определяется широкий круг лиц, имеющих право на пенсию по утере кормильца. В частности, к ним относятся следующие: нетрудоспособные члены семей погибших, умерших или пропавших без вести военнослужащих, лиц, имеющих право на пенсию согласно данному закону, которые находились на их иждивении; независимо от нахождения на иждивении кормильца: нетрудоспособные дети; нетрудоспособные родители и жена (муж), если они после смерти кормильца утратили источник средств к существованию, а также нетрудоспособные родители и жена (мужа) военнослужащих, лиц, имеющих право на пенсию согласно данному закону, погибших или умерших или пропавших без вести в период прохождения службы или позднее вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, имевших место во время службы; родители военнослужащих, других лиц, имеющих право на пенсию по данному закону, погибших (умерших) в период прохождения военной службы (выполнения служебных обязанностей) либо после увольнения со службы, но вследствие ранения, контузии, увечья, полученных при исполнении обязанности военной службы (служебных обязанностей), заболевания, связанного с пребыванием на фронте, ликвидацией последствий Чернобыльской катастрофы или выполнением интернационального долга. Также следует отметить, что воспитанники, ученики, студенты, курсанты, слушатели (кроме курсантов и слушателей военно-учебных заведений и учебных заведений органов внутренних дел и государственной пожарной охраны), стажеры имеют право на пенсию по случаю потери кормильца



ца до окончания учебных заведений, но не дольше, чем до достижения ими 23-летнего возраста.

Члены семьи умершего, согласно ст. 31 Закона Украины, считаются состоявшими на его иждивении, если они находились на его полном содержании или получали от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию.

Члены семьи умершего, для которых его помощь была постоянным и основным источником средств существования, но которые сами получали какую-либо пенсию, имеют право перейти на новую пенсию.

Однако в части назначения такой пенсии по утере кормильца Закон Украины и Закон Республики Беларусь расходятся в следующем.

Так, в ст. 39 Закона Республики Беларусь устанавливается, что пенсия по случаю потери кормильца назначается на каждого нетрудоспособного члена семьи, имеющего право на пенсию, а также закрепляет, что по желанию членов семьи им может быть назначена одна общая пенсия (ч. 2 ст. 39) [1].

Статьей 41 Закона Украины предусмотрено, что на всех членов семьи, имеющих право на пенсию, назначается одна общая пенсия, кроме случая, указанного в ч. 4 настоящей статьи, а именно родителям, жене (мужу) погибшего (умершего) или пропавшего без вести лица офицерского состава, прапорщикам и мичмана, военнослужащего сверхсрочной службы и военной службы по контракту или лица, имеющего право на пенсию по настоящему закону, когда пенсия по потере кормильца назначается на каждого из указанных выше лиц. Однако, что касается процедуры выплаты, то согласно украинскому законодательству по требованию члена семьи его доля пенсии может выделяться и выплачиваться ему отдельно [2].

Безусловно, белорусское законодательство в части назначения пенсии по потере кормильца на каждого нетрудоспособного члена семьи является таким, что обеспечивает более высокий уровень социальной защиты. Однако при ответе на вопрос о том, стоит ли заимствовать такое положение в украинское законодательство, следует исходить также из финансовой способности и целесообразности выплачивать

рассматриваемый вид пенсионного обеспечения на каждого члена семьи погибшего (умершего) военнослужащего, поскольку таким лицам также могут выплачиваться другие виды пособий в соответствии с другими законодательными актами.

Выводы. Таким образом, в нынешних условиях, когда Украина подвержена угрозе военного вторжения, одним из важнейших является вопрос обеспечения более высокого уровня социальной защиты военнослужащих. Особое внимание следует уделять вопросам пенсионного обеспечения военнослужащих, которое является одним из ключевых критериев, определяющих престижность воинской профессии.

На сегодняшний день реформирование системы пенсионного обеспечения военнослужащих необходимо осуществлять, учитывая положительный опыт зарубежных стран. В таком случае, по нашему мнению, целесообразным будет заимствование ряда положений относительно отдельных видов пенсионного обеспечения, предусмотренных Законом Республики Беларусь «О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований».

Однако в свою очередь такое заимствование необходимо адаптировать к тем общественным отношениям, которые складываются, учитывая общественно-политическую и экономическую ситуацию, сложившуюся на данный момент в Украине, а также с точки зрения правовой и экономической целесообразности проведения реформирования в условиях экономического кризиса.

Список использованной литературы:

1. О пенсионном обеспечении военнослужащих, лиц начальствующего и рядового состава органов внутренних дел, органов и подразделений по чрезвычайным ситуациям и органов финансовых расследований : Закон Республики Беларусь от 17 декабря 1992 г. № 2050-XII // Ведомості Вярхоунага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 36. – Ст. 571.

2. Про пенсійне забезпечення осіб, звільнених з військової служби, та деяких інших осіб : Закон України від 9 квітня 1992 р. № 2262-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1992. – № 29. – Ст. 399.

3. Про заходи щодо законодавчого забезпечення реформування пенсійної системи : Закон України від 8 липня 2011 р. № 3668-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 12–13. – Ст. 82.

4. О пенсионном обеспечении : Закон Республики Беларусь от 17 апреля 1992 г. № 1596-XII // Ведомості Вярхоунага Савета Рэсп. Беларусь. – 1992. – № 17. – Ст. 275.

5. Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування : Закон України від 9 липня 2003 р. № 1058-IV // Відомості Верховної Ради України. – 2003. – № 49–51. – Ст. 376.