



НАДЛЕЖАЩЕЕ ЗАКРЕПЛЕНИЕ ПРИНЦИПОВ ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ В ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ КАК ГАРАНТИЯ ИХ РЕАЛИЗАЦИИ В КОНТРОЛЬНОМ ПРОЦЕССЕ

Николай СИРОШ,
судья

Высшего административного суда Украины

Summary

The article focuses on legal principles of financial control, in particular, legality, independence, objectivity, responsibility, publicity, efficiency which are implemented in the control process. The author gives a definition of "legal principles" and shows the signs of legal principles which reflect their essence. When analyzing literary sources, the author concludes that there is no complex normative act establishing the principles of financial control and the principles listed in the international documents are partially reflected in the legislation of Ukraine. The article states that only a clear fixing of financial control principles in the legal acts will be the main guarantee of their realization both by the controlling and subcontrolled entities in the control process. The necessity of amendments and additions to the Laws of Ukraine "On the Accounting Chamber", "On the fundamental bases of the state financial control" is grounded.

Key words: legal principles of financial control, control process, legality, independence, objectivity, publicity, responsibility, efficiency.

Аннотация

В статье уделяется внимание правовым принципам финансового контроля, в частности законности, независимости, объективности, ответственности, гласности, эффективности, которые реализуются в контрольном процессе. Дается авторское определение понятия «правовые принципы», наводятся признаки правовых принципов, которые отображают их сущность. Анализируя литературные источники, делается вывод о том, что в Украине отсутствует комплексный нормативный акт, в котором закреплены принципы финансового контроля, а принципы, перечисленные в международных документах, только частично отображены в законодательстве Украины. Констатируется, что только четкое закрепление принципов финансового контроля в нормативно-правовых актах будет основной гарантией их реализации как контролирующими, так и подконтрольными субъектами в контрольном процессе. Обосновывается необходимость внесения изменений и дополнений в законы Украины «О Счетной палате», «Об основных основах осуществления государственного финансового контроля».

Ключевые слова: правовые принципы финансового контроля, контрольный процесс, законность, независимость, объективность, гласность, ответственность, эффективность.

Постановка проблемы. Принципы финансового контроля играют важную роль в контрольном процессе. Их соблюдение всеми участниками контрольного процесса, в частности контролирующими субъектами, подконтрольными субъектами, другими участниками (например третьими лицами) способствует эффективности, действенности и результативности самого контроля в сфере публичных финансов. В то же время нарушение принципов финансового контроля может привести к необъективности, ошибочности в результатах, полученных в контрольном процессе.

Актуальность темы исследования. В нормативно-правовых актах Украины, в которых определяется правовой статус контролирующих субъектов, по-разному закреплены даже основополагающие принципы финансового контроля, а их четкий перечень отсутствует вообще. Несистематизированность норм, касающихся контрольного процесса, отсутствие Закона Украины «О финансовом контроле»,

громоздкость финансово-контрольного законодательства, которое по-разному регулирует одни и те же вопросы, зачастую не позволяет должным образом и реализовать в контрольном процессе принципы финансового контроля.

Состояние исследования. К принципам финансового контроля обращаются представители юридической и экономической наук (Н. Базась, Н. Бровкина, В. Гарашук, Е. Грачева, В. Зажицкий, Д. Лутченко, С. Нищимна, О. Ногина, Л. Савченко, М. Суворов, И. Ярмак), наводят различный их перечень, но анализируют только отдельные нормативно-правовые акты, в которых они отражены, не обращаясь к контрольному процессу.

Целью статьи является анализ действующего законодательства Украины и международных документов, в которых прямо или косвенно отображены принципы финансового контроля и формулирование предложений о внесении в нормативно-правовые акты Украины изменений и дополнений для надлежащего применения принципов в контрольном процессе.

Изложение основного материала. Ученые указывают на существование различных принципов контроля, и лишь некоторые из них обращаются к правовым принципам. В частности, о правовых принципах пишут: О. Ногина (общие нормативные ориентиры, основы контрольной деятельности уполномоченных органов [1, с. 69]; Д. Лученко (закреплены прямо или косвенно в нормативно-правовых актах основы организации и осуществления контроля, обеспечивающие его эффективность [2, с. 200]; В. Гарашук (принципы выступают и как правовые требования) [3, с. 99]. К правовым принципам как в руководящим положениям права обращаются российские представители науки налогового права [4, с. 133]. На нормативность принципов финансового контроля или, иначе, на их правовой характер указывают и представители российской финансово-правовой науки [5, с. 67; 6, с. 38]. Согласны с тезисом, высказанным М. Суворовым, о том, что правовые принципы конкретизированы и выражают общеобяза-



тельные для всех субъектов требования [7, с. 82–83].

Считаем, что правовые принципы финансового контроля целесообразно рассматривать как основные требования и правила, которые прямо или косвенно определены в нормативно-правовых актах, имеют важное значение в контрольном процессе в сфере публичных финансов, обязательно применяются на соответствующих его стадиях, их соблюдение и реализация обеспечиваются наличием определенных гарантий, в том числе установлением ответственности за нарушение. Признаками правовых принципов финансового контроля, которые отражают их сущность, являются: 1) прямое или опосредованное определение в нормативно-правовых актах; 2) обязательное применение при организации и осуществлении финансового контроля, то есть на всех стадиях контрольного процесса; 3) существование гарантий их соблюдения. Учитывая особенности контрольного процесса в финансовой сфере, в котором реализуются принципы, правовыми принципами финансового контроля целесообразно считать такие принципы: независимость, законность, объективность, гласность, эффективность, ответственность.

В Украине отсутствует комплексный нормативный акт, в котором бы были закреплены принципы финансового контроля. Но в международных документах, в частности в Лимской декларации руководящих принципов контроля [8] (далее – Лимская декларация), Модельном Законе «О государственном финансовом контроле» (далее – Модельный закон) [9], Декларации об общих принципах деятельности высших органов финансового контроля [10] (далее – Декларация о принципах), они в определенной степени отражены. Принципы, сформулированные в международных документах, должны быть закреплены в законодательстве нашего государства, но лишь о некоторых из них идет речь, например в Законе Украины «О Счетной палате» [11]. Интересно, что в ст. 3 «Принципы осуществления контроля» Закона Украины «О Счетной палате» указано, что Счетная палата осуществляет контроль на основе законности, плановости, объективности, независимости и гласности, а в Стандарте Счетной палаты «Поря-

док подготовки и проведения проверок и оформления их результатов» [12] указываются принципы законности, полноты, объективности, достоверности, обоснованности, которых обязаны придерживаться работники Счетной палаты при проверке (п. 1.8). Считаем, что принципы независимости, которые присущи деятельности не только Счетной палаты, но и ее работникам при проведении контрольных мероприятий. Поскольку подзаконный нормативный акт не должен противоречить закону, то к указанному Стандарту необходимо внести изменения, указав на те принципы, которые определены в Законе Украины «О Счетной палате». Из названия ст. 3 закона можно сделать вывод, что законодатель ограничивает сферу действия принципов контроля, отмечая, что они являются принципами его осуществления, в то время как почти все принципы присутствуют и на этапе его организации, то есть, например, при издании Счетной палатой соответствующих документов, касающихся организации проведения проверок или при составлении плана контрольных мероприятий, то есть на первой стадии контрольного процесса, где еще не предполагается непосредственная деятельность в сфере контроля, поэтому целесообразно уточнить название статьи, изложив ее в следующей редакции: «Принципы организации и осуществления контроля».

Нормативное закрепление принципов финансового контроля будет способствовать: защите прав подконтрольных субъектов и надлежащей деятельности контролирующих субъектов на всех стадиях контрольного процесса, поскольку они становятся общеобязательными; повышению правовой культуры не только в участников контрольного процесса, но и у других лиц, интересующихся контрольной деятельностью; недопущению конфликтных ситуаций во время организации и проведения финансового контроля; формированию общественного мнения как о деятельности контролирующих субъектов, так и о нарушениях совершенных подконтрольными субъектами, потому что такая информация должна быть доступной для населения.

Одним из основных правовых принципов является принцип законности. На его существование указывают

международные документы, такие как: Модельный закон, Декларация о принципах. В нормативно-правовых актах Украины сущность принципа законности отражена нечетко. В большинстве нормативных актов законность относится к деятельности контролирующих субъектов (Счетной палаты Украины, Государственной фискальной службы Украины, Государственной финансовой инспекции Украины) и лишь в некоторых из них указывается на его соблюдение должностными лицами органов государственного контроля (Закон Украины «Об основных основах осуществления государственного финансового контроля в Украине» [13], Стандарт Счетной палаты «Порядок подготовки и проведения проверок и оформления их результатов» [12]). Из контекста п. 1.8. Стандарта Счетной палаты «Порядок подготовки и проведения проверок и оформления их результатов» [12] можно сделать вывод, что работники Счетной палаты должны соблюдать принцип законности на стадии проведения проверки. Поскольку они обязаны придерживаться этого принципа на всех стадиях контрольного процесса, то в Стандарте целесообразно отметить, что «работники Счетной палаты при организации и осуществлении проверки обязаны соблюдать принцип законности».

Перечень нормативных актов, которыми должны руководствоваться или в соответствии с которыми должны действовать контролирующие субъекты разный: от Конституции Украины до приказов отдельных министерств. Даже относительно одного контролирующего субъекта, в частности Государственной финансовой инспекции Украины, можно наблюдать в двух нормативных актах, касающихся ее правового статуса, различные подходы к такому перечню. Поскольку Закон Украины «Об основных принципах осуществления государственного финансового контроля в Украине» [13] является актом высшей юридической силы, то в п. 2 Положения о Государственной финансовой инспекции Украины [14] необходимо внести изменения с учетом норм закона, в частности изложить его в такой редакции: «Госфининспекция Украины в своей деятельности руководствуется Конституцией Украины и другими законами Украины, актами



Президента Украины и Кабинета Министров Украины, приказами Министерства финансов Украины, другими нормативно-правовыми актами».

Принцип законности в организации деятельности контролирующих субъектов, их должностных лиц предусматривает: 1) соответствие всех решений, которые принимаются, действующему законодательству; 2) обеспечение единообразного применения нормативных актов в контрольной сфере ко всем подконтрольным субъектам; 3) отсутствие дискриминационных мотивов при принятии решений в контрольной сфере; 4) наличие возможности пресекать нарушения в финансовой сфере, применять принудительные меры к правонарушителям. Если нарушено хоть одно из перечисленных правил, подконтрольный субъект вправе обратиться в суд за защитой своих прав или охраняемых законом интересов. Принцип законности в организации и деятельности контролирующих субъектов, их должностных лиц или работников, других лиц, привлекаемых к организации и проведению контрольных мероприятий, подконтрольных субъектов, их работников предусматривает надлежащее законодательное обеспечение их деятельности, четкость определения в нормативно-правовых актах их прав и обязанностей в контрольном процессе, строгое соблюдение норм действующего законодательства на каждой стадии, установление ответственности за допущенные нарушения.

Нормативно-правовые акты, определяющие правовой статус Счетной палаты (Закон Украины «О Счетной палате» [11]), Государственной фискальной службы Украины (Положение о Государственной фискальной службе Украины [15]), Государственной финансовой инспекции Украины (Закон Украины «Об основных основах осуществления государственного финансового контроля в Украине» [13]), целесообразно дополнить статьями, в которой раскрыть сущность принципа законности. А в законопроекте «О финансовом контроле», который предлагается принять, предусмотреть статью с таким текстом: «Контролирующие субъекты, их должностные лица, подконтрольные субъекты, их работники, другие лица, участвующие в контрольном процессе, должны неуклонно со-

блюдать предписания Конституции Украины, других законов, актов Президента Украины и Кабинета Министров Украины, а также других подзаконных нормативно-правовых актов, касающихся организации и осуществления финансового контроля. В случае допущения нарушений к виновным лицам применяются меры воздействия, предусмотренные действующим законодательством».

Сущность принципа объективности не раскрывается в международных документах, законодательстве Украины, и по-разному освещается в публикациях ученых. Этот принцип предполагает: отсутствие полезных и других мотивов у работников (должностных лиц) контролирующих субъектов и их беспристрастность, всесторонность, равный подход ко всем подконтрольным субъектам на всех стадиях контрольного процесса; обоснованность, точность, полноту, достоверность выводов контролирующих субъектов. Указанное возможно обеспечить недопущением влияния на работников (должностных лиц) контролирующих субъектов, гарантией которого будет выступать описание в законодательстве случаев, при наличии которых им запрещается не только проводить контрольные мероприятия, но и организовывать проведение контроля (например на этапе планирования). Поскольку от предоставления достоверной, точной, правильной информации подконтрольными субъектами также зависит объективность контроля, то принцип объективности свойственный и их деятельности. С принципом объективности тесно связан принцип независимости. В нормативных актах четко не определены субъекты, от которых должны быть независимыми контролирующие субъекты, их должностные или служебные лица. Соблюдение принципа независимости должно гарантироваться установлением ответственности в контрольном процессе в отношении должностных лиц или работников контролирующих субъектов, а также самих контролирующих субъектов, например Верховной Рады Украины, в случае ненадлежащего осуществления контроля, в частности принятие ею законов в финансовой сфере, которыми нарушаются требования Конституции Украины, права или законные интере-

сы физических лиц. В проекте закона Украины «О финансовом контроле» целесообразно определить содержание принципа независимости: «Независимость в контрольном процессе предполагает независимость как контролирующего субъекта, которая выражается в четком определении его компетенции законодательно, так и независимость его руководителя, должностных лиц, работников от подконтрольных субъектов и от постороннего влияния, в частности государственных органов, органов местного самоуправления, политических или иных общественных объединений, отдельных лиц. Руководитель контролирующего субъекта должен обеспечивать принятие мер по предотвращению неправомерного вмешательства любых лиц в деятельность работников, должностных лиц контролирующего субъекта, а также по недопустимости силового, материального или морального воздействия на них. За осуществление давления на работников, должностных лиц или руководителя контролирующего субъекта на любой стадии контрольного процесса виновные лица несут установленную законом ответственность».

Наиболее подробно определена в нормативных актах сущность принципа гласности, при этом указывается на соблюдение тайны, но приводятся различные ее виды: государственная; коммерческая; служебная; профессиональная; другая тайна, охраняемая законом. В Законе Украины «О Счетной палате» [11] не раскрывается сущность другой охраняемой законом тайны, считаем, что этот нормативный акт требует внесения изменений. В научных публикациях принцип гласности отождествляется с принципами публичности, официальности, открытости. Учитывая международные документы, касающиеся финансового контроля, считаем, что в контрольном процессе должен иметь место именно принцип гласности. Его сущность сводится к: 1) доступности информации о результатах проведения контрольного мероприятия и принятых мерах в случае нарушения финансовой дисциплины для общественности. Информация о выявленных нарушениях по управлению публичными финансами не может составлять государственную, коммерческую, служебную тайну; 2) предо-



ставлении отчетов соответствующим государственным органам о деятельности контролирующего субъекта, эффективности, законности управления публичными финансами подконтрольными субъектами. Принцип гласности реализуется путем опубликования контролирующим субъектом материалов в соответствующих изданиях, их размещение на сайтах, проведение пресс-конференций, брифингов.

При отсутствии экономического эффекта контрольная деятельность в финансовой сфере будет нецелесообразна, поэтому важную роль в контрольном процессе играет принцип эффективности, о котором только опосредовано указывается в нормативных актах как международных, так и внутригосударственных. С целью определения эффективности контрольной деятельности Счетной палаты целесообразно предоставить право ее Коллегии просматривать материалы контрольных мероприятий других контрольных органов и делать выводы относительно их эффективности и соответственно формулировать предложения по усовершенствованию деятельности данного государственного органа. Целесообразно наделить Счетную палату Украины правом по обращению Министерства финансов Украины, проверять эффективность деятельности Государственной фискальной службы Украины и Государственной финансовой инспекции Украины. Поскольку Верховная Рада Украины имеет право осуществлять анализ итогов проведения контрольных мероприятий Счетной палатой и дает оценку состояния ее контрольной деятельности, то именно она должна определять эффективность этой деятельности. Поэтому в ст. 33 Закона Украины «О Счетной палате» необходимо внести дополнения, в частности указать, что «Верховная Рада Украины проверяет эффективность контрольной деятельности Счетной палаты и по результатам такой проверки, которая проводится путем анализа материалов ревизий, проверок, других контрольных мероприятий, принимает решение по ее усовершенствованию». Ни в одном нормативном акте не сформулированы критерии, которые следует применять при проверке эффективности контрольной деятельности. Необходимо разработать Методику

оценки эффективности финансового контроля, деятельности контролируемых субъектов. При этом следует в комплексе учитывать критерии результативности, действенности и экономичности. Повышение показателя эффективности возможно при применении новых форм финансового контроля, расширении сферы использования негосударственного аудита, проведение которого будет финансироваться за счет средств самих подконтрольных субъектов, но при этом установленные жестких требований к аудиторам и аудиторским фирмам относительно качества предоставления аудиторских услуг и истинности информации, которая будет передаваться государственным контролирующим субъектам в предусмотренных законодательством случаях для уменьшения государственных расходов на организацию и проведение государственного контроля. Кабинет Министров Украины должен принять Положение о взаимодействии субъектов, осуществляющих государственный финансовый контроль, и негосударственных организаций, в частности аудиторов и аудиторских фирм, в котором выписать случаи привлечения негосударственных аудиторов на соответствующих стадиях контрольного процесса.

В нормативных актах прописан принцип ответственности контролируемых субъектов и подконтрольных субъектов в основном на стадии проведения контрольных мероприятий, в то время как он имеет место на всех стадиях контрольного процесса. Для реализации принципа ответственности на каждой стадии контрольного процесса целесообразно привлекать представителей общественных организаций, отдельных граждан, которые разбираются в проблемах контроля к участию в организации и проведении контрольных мероприятий, а также создать при контролируемых субъектах комитеты общественного контроля, которые будут функционировать на общественных началах, рассматривать жалобы подконтрольных субъектов на действия или бездействия контролируемых субъектов. Раздел III Закона Украины «Об основных основах осуществления государственного финансового контроля в Украине» [13] содержит ст. 12 «Права, обязанности и ответственность органа

государственного финансового контроля», в которой, судя из названия статьи, должна определяться ответственность именно органа финансового контроля, но в ней говорится об ответственности должностных и служебных лиц. Предлагается в ней отметить, что орган государственного финансового контроля несет ответственность за вред, причиненный органам государственной власти, хозяйствующим субъектам, гражданам в результате организации и проведения контрольных действий, и, соответственно, изменить название указанной статьи: «Права, обязанности и ответственность органа государственного финансового контроля и его должностных лиц».

Выводы. Анализ нормативных актов Украины, которые определяют правовой статус контролируемых субъектов, указывает на необходимость их усовершенствования, в частности уточнения сущности принципов, которые реализуются в контрольном процессе, поскольку их нарушение, несоблюдение, игнорирование участниками контрольного процесса может иметь негативные последствия и, наоборот, их соблюдение, надлежащее применение ведет к законности в контрольном процессе, обеспечению прав и законных интересов всех его участников, выступает гарантией их реализации.

Список использованной литературы:

1. Ногина О.А. Налоговый контроль: вопросы теории / О.А. Ногина. – СПб. : Питер, 2002. – 159 с.
2. Лученко Д.В. Проблеми систематизації принципів контрольно-процесуальної діяльності / Д.В. Лученко // Державне будівництво та місцеве самоврядування. – 2003. – Вип. 5. – С. 199–206.
3. Гарашук В.М. Контроль та нагляд в державному управлінні / В.М. Гарашук. – Х. : Фоліо, 2002. – 176 с.
4. Налоги и налоговое право: учебное пособие / под ред. А.В. Бризгаллина. – М. : Аналитика-Пресс, 1998. – 608 с.
5. Финансовое право : учебник / под ред. проф. Е.Ю. Грачевой. – М. : Право и закон : КолосС, 2003. – 384 с.
6. Финансовое право : учебник / О.Н. Горбунова, Е.Ю. Грачева и др. ; отв. ред. Е.Ю. Грачева, Г.П. Толстопя-



тенко. – М. : ТК Велби : изд-во Проспект, 2003. – 536с.

7. Суворов М.А. Процессуализация налоговых проверок: проблемы и пути совершенствования / М.А. Суворов. – М. : Наука, 2007. – 271 с.

8. Лимская декларация руководящих принципов контроля [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/604_001.

9. Модельный закон «Про державний фінансовий контроль», затверджений постановою Міжпарламентської Асамблеї держав-учасниць Співдружності Незалежних держав від 04.12.2004 р. № 24-11 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.bankzakonov.com/d2008/time29/lav29096.htm>.

10. Декларация об общих принципах деятельности высших органов финансового контроля государственных участников Содружества Независимых Государств, принятая в городе Киеве 0806.2001 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/997_a40.

11. Про Рахункову палату : Закон України від 11.07.1996 р. № 315/96-ВР (зі змінами, внесеним станом на 01.06.2010 р. № 2289-VI) [Электронный ресурс] // Відомості Верховної Ради. – 1996. – № 43. – Ст. 212. – Режим доступа : http://search.ligazakon.ua/l_doc2.nsf/link1/Z960315.html.

12. Порядок підготовки і проведення перевірок та оформлення їх результатів : Стандарт Рахункової палати [Электронный ресурс]. – Режим доступа : http://www.ac-rada.gov.ua/control/main/uk/publish/article/232351?cat_id=32836.

13. Про основні засади здійснення державного фінансового контролю : Закон України і ред. закону від 16.10.2012 [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/2939-12>.

14. Положення про Державну фінансову інспекцію України : Указ Президента України від 23.04.2011 р. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/499/2011>.

15. Положення про Державну фіскальну службу України [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/236-2014-%D0%BF>.

ЗАЩИТА ПРОКУРОРОМ ПРАВ НЕВМЕНЯЕМЫХ ЛИЦ В ДОСУДЕБНОМ УГОЛОВНОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

Виктория СМИРНОВА-БАРТЕНЕВА,
соискатель кафедры организации судебных и правоохранительных органов
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого

Summary

The article is devoted to the protection of the rights prosecutor insane persons in the pretrial stage of criminal proceedings. The author substantiates the position that the effective functioning of the prosecutor in this area is an important safeguard to protect the rights of insane persons in pretrial criminal proceedings.

Key words: insane person, protecting the rights of insane persons, prosecutor, pretrial criminal proceedings.

Аннотация

Статья посвящена актуальным вопросам защиты прокурором прав невменяемых лиц на досудебной стадии уголовного производства. Автор обосновывает положение о том, что эффективная деятельность прокурора в этой сфере является важной гарантией защиты прав невменяемых лиц в досудебном уголовном производстве.

Ключевые слова: невменяемое лицо, защита прав невменяемых лиц, прокурор, досудебное уголовное производство.

Постановка проблемы. Обеспечение прокурором защиты прав невменяемых лиц является одним из наиболее приоритетных направлений прокурорской деятельности в уголовном производстве, так как лица, страдающие психическими заболеваниями, являются наиболее уязвимой в правовом аспекте категорией населения вследствие невозможности самостоятельно защищать свои права и интересы.

Актуальность темы исследования подтверждается степенью нераскрытости темы – в современной отечественной науке в настоящее время не существует фундаментальных монографических работ, раскрывающих особенности защиты прокурором прав невменяемых лиц в досудебном уголовном производстве.

Состояние исследования. Научный анализ проблем защиты прав невменяемых лиц в уголовном процессе исследовали в своих трудах ученые советского периода, такие как Т. Михайлова, В. Николук, О. Овчинникова, Б. Протченко, С. Улицкий, А. Хомовский, С. Щерба, П. Колмаков. В то же время проблемы защиты прав невменяемых лиц в уголовном досудебном производстве непосредственно прокурором остаются неисследованными в достаточной мере.

Целью и задачей статьи является исследование проблем, связанных с защитой прав невменяемых лиц прокурором в досудебном уголовном производстве, а также предложение наиболее оптимальных вариантов усовершенствования прокурорской деятельности в этой сфере.

Изложение основного материала. Со вступлением в силу Уголовного процессуального кодекса Украины 2012 г. (далее – УПК) полномочия прокурора в стадии досудебного расследования значительно расширились. Кодексом предусмотрено, что прокурор реализует свои полномочия путем осуществления надзора за деятельностью органов, которые проводят оперативно-розыскную деятельность, дознание и досудебное следствие с момента начала уголовного производства и до его завершения, в форме процессуального руководства. Кроме того, в уголовном производстве прокурор наделяется функцией поддержания государственного обвинения, а также правом обжалования судебных решений и осуществления других предусмотренных законом полномочий по этим вопросам. Полномочия прокурора, указанные в ст. 36 УПК [1], позволяют ему наиболее полно обеспечить соблюдение законности, прав и свобод человека и гражданина при расследовании уголовных производств. В