



## ОСОБЕННОСТИ ИСТОЧНИКОВ МИГРАЦИОННОГО ПРАВА УКРАИНЫ

**Евгений МИКИТЕНКО,**

кандидат юридических наук,

доцент кафедры конституционного, административного и международного права  
Мариупольского государственного университета

### Summary

The article is devoted to the peculiarities of the legal regulation of normative-legal regulation of sources of migration law in Ukraine. The purpose of the article is to develop a theoretical basis and justification of the new provisions concerning the sources of immigration on the basis of theoretical-general concepts of functional analysis of constitutional, international, immigration law and industry developments. As part of the immigration law in a systematic, comprehensive study of the definition and sources of immigration law, a sufficient number of normative-legal acts, proposed a new theoretical principles of their relationship, the essential signs and designated system, and particularly sources of migration law in Ukraine. Designed to complement the findings of the study, the science of migration law on the concept, nature and sources of immigration law, through a comprehensive rethink and clarify their role and place in the system of migration law. Certain provisions are controversial nature, can serve as material for further research.

**Key words:** migration law, sources of law, sources of immigration law, system of sources of migration law.

### Аннотация

Статья посвящена особенностям правовой регламентации нормативно-правового регулирования системы источников миграционного права Украины. Цель статьи заключается в разработке теоретических основ и обосновании новых положений относительно источников миграционного права на основе теоретико-функционального анализа общих понятий конституционного, международного, миграционного права и отраслевых наработок. В рамках миграционного права на основе системного, комплексного исследования вопросов определения и системы источников миграционного права, достаточного количества нормативно-правовых актов предложены новые теоретические положения их взаимосвязи, сущностного проявления и обозначена система, а также особенности источников миграционного права Украины. Разработанные в ходе исследования выводы дополняют науку миграционного права относительно понятия, сущности и системы источников миграционного права путем комплексного переосмысливания и уточнения их места и роли в системе миграционного права. Отдельные положения имеют дискуссионный характер, могут служить материалом для дальнейших научных исследований.

**Ключевые слова:** миграционное право, источники права, источники миграционного права, система источников миграционного права.

**Постановка проблемы.** На сегодняшний день, в соответствии со статистическими данными, около 214 миллионов человек проживает за пределами стран, в которых они родились. Различные причины заставили людей покинуть родину, однако все они связаны, прежде всего, с поиском или защитой нарушенных прав либо поиском новых перспективных возможностей. Миграционные процессы происходят во всех странах мира на том либо ином этапе исторического развития, но в тоже время многие страны на данный момент одновременно являются странами происхождения, пребывания и транзита. Большое количество людей в основном переезжают в соседние страны. Что ка-

сается получения средств для существования лиц, покинувших свои страны, необходимо отметить, что мигранты выполняют чаще всего грязную и так называемую унижительную работу. Для некоторых граждан миграция открывает новые перспективные возможности, а для многих, особенно тех, кто покинул родину экстренно, что связано с поиском защиты в связи с военными действиями, миграция, прежде всего, ассоциируется с дискриминацией и нарушением прав человека [1]. Необходимо отметить, что проблема регламентации и реализации основных прав мигрантов во многом зависит от законодательного закрепления, нормативного регулирования и практической реализации соответствующих



актов полномочными органами власти страны пребывания. Исходя из этого, проблема правовой регламентации и реализации источников миграционного права имеет актуальное значение в условиях миграционных процессов.

**Актуальность темы.** Отдельные аспекты, касающиеся источников миграционного права Украины, рассматривались следующими учёными в данной сфере общественных отношений: Ю. Тихомировим, О. Фрицким, Е. Малиновской, В. Олефиром, М. Шульгой, А. Супруновским, С. Чехович, Ю. Шемшученко и другими. Однако комплексно тема источников миграционного права не была исследована.

**Целью статьи** является анализ источников миграционного права Украины, их системы, а также определение характерных особенностей и проблем правоприменения.

**Изложение основного материала исследования.** Миграционная политика является составляющей государственной внешней и внутренней политики, а её реализация – одной из приоритетных задач государства. Миграция влияет на многие стороны жизни и деятельности общества, социальное, экономическое, внешнеэкономическое, демографическое развитие, а также на национальную безопасность государства [2, с. 204–206].

Несмотря на активное развитие в последние годы миграционного законодательства, миграционное право еще не выделилось в самостоятельную отрасль права. Постепенно идет процесс формирования такой отрасли национального законодательства, как «миграционное право». Ю. Тихомиров определяет, что отрасль миграционного права отражает сложные процессы в сфере миграционных отношений и, конечно, обладает комплексным характером [3].

Для того чтобы миграционное право реализовывалось, оно должно иметь внешнюю форму выражения. В национальной и зарубежной юридической литературе так называемое внешнее выражение называют формой права либо же источниками. Необходимо отметить, что в науке миграционного права не придаётся принципиального значения содержательным отличиям данных двух понятий, поэтому формы и источники права рассматриваются как синонимы. По общей теории права источник права – это форма существования правовых

норм, которая преобразует волю как право в объективную реальность. Наряду с внешней формой права выделяют также внутреннюю форму, которая, в свою очередь, рассматривается как система либо внутренняя структура права, распределение правовых норм по отраслям и институтам права в соответствии с характером регулируемых ими отраслей. При анализе соответствующей юридической литературы и правовой жизни различных государств можем увидеть, что существует разнообразие источников права, но в тоже время необходимо отметить, что не все источники имеют одинаковую юридическую силу и значимость и не все выполняют равноценную регулятивную роль. Прежде всего, речь идёт о таких источниках, как правовые обычаи, традиции, нормативно-правовые акты органов государственной власти, правовые precedents. Учитывая сущность и структуру источников права, замечаем, что источники права изменяются не только в зависимости от исторических этапов развития общества, государства и права, а также и от особенностей видов правовых систем. Преимущественно источники права образуют систему источников права. Всё вышеизложенное определённой мерой относится и к миграционному праву Украины, которое также имеет соответствующую систему источников [5]. Источники миграционного права Украины имеют комплексный характер, что выражается в объединении материальных и процессуальных норм. Особенностью миграционного права является то, что ему не присуще существование самостоятельного процессуального права. Материальные и процессуальные нормы объединяются, как правило, в одном миграционном акте, что обуславливается требованиями законодательной техники. В основном законодатель объединяет процедурные нормы в один структурный раздел правового акта. Например, в Законе Украины «О беженцах и лицах, нуждающихся в дополнительной или временной защите» процессуальные нормы сосредоточены в разделе II «Признание беженцем или лицом, которое нуждается в дополнительной защите, лишение статуса беженца и дополнительной защиты» [6].

Соотношение материальных и процессуальных норм в источниках миграционного права Украины неодинаковое.

Необходимо отметить, что в одних актах миграционного законодательства преобладают нормы материального права, которые закрепляют, например, правовой статус беженцев либо внутренне перемещённых лиц; в других – задачей является установление процедуры, например, предоставление либо лишение статуса беженца, внутренне перемещённых лиц. Упорядочение этих процедур – важнейшие условие эффективной и налаженной работы соответствующих государственных органов, соблюдения ими законности и правопорядка.

В совокупности источники миграционного права Украины образуют по структуре и содержанию систему, элементами которой являются правовые акты, содержащие миграционно-правовые материальные и процессуальные нормы. В теории права правовой акт является официальным письменным документом, принятым уполномоченным субъектом права, имеет официальный характер и обязательную силу, выражает властное веление и направленный на регулирование общественных отношений [5].

Правовые акты по сфере обязательности подразделяются на нормативные (общие), ненормативные (индивидуальные, правоприменительные) и интерпретационные (акты толкования). Нормативно-правовой акт принимается уполномоченным на это субъектом в определённой форме и по установленной процедуре для урегулирования общественных отношений и содержит общие правила поведения – нормы права; устанавливает, изменяет либо отменяет нормы права. Ненормативные правовые акты, в отличие от нормативных, устанавливают не общие правила поведения, а конкретные предписания, обращённые кциальному индивиду или юридическому лицу, применяются одноразово и после реализации прекращают своё действие. Интерпретационный акт – это документ, который выдаётся уполномоченным органом в результате официального толкования (уяснения или разъяснения) правовых норм [5].

На формирование источников миграционного права Украины влияют такие факторы, как множественность миграционных отношений, разнообразие их объектов, что обуславливает различные виды правовых предписаний. Это обязывает того, кто выдаёт соответству-



ющий акт, заботиться о форме выражения и способе институционализации миграционных отношений. В Конституции чётко определяется форма актов, которые принимает тот либо иной орган [7].

В ст. ст. 85, 91 Конституции Украины регламентировано, что Верховная Рада Украины принимает законы, постановления и другие правовые акты. В соответствии со ст. 9 Конституции Украины, действующие международные договоры, ратифицированные Верховной Радой Украины, являются частью национального законодательства Украины [7]. Согласно ст. 106 Конституции Украины, Президент Украины выдаёт указы и распоряжения. Кабинет Министров Украины, в соответствии со ст. 117 Конституции Украины, – постановления и распоряжения.

Министерства и другие центральные органы исполнительной власти принимают нормативно-правовые акты (приказы, инструкции), которые, в соответствии с Конституцией Украины, подлежат регистрации в порядке, установленном законом.

Суды общей юрисдикции, Конституционный Суд Украины, согласно ст. ст. 124, 150 Конституции Украины, принимают решения. Ст. 144 Конституции Украины предоставляет право органам местного самоуправления принимать решения [7].

Из перечисленных актов источниками миграционного права Украины являются только те, которые содержат миграционно-правовые нормы. Актом международного признания Украины как демократического государства стало принятие её 09 ноября 1995 г. в состав стран-членов Совета Европы и ратификация Верховной Радой Украины в 1997 г. Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г., Первого протокола и протоколов № № 2, 4, 7 и 11 к Конвенции [8].

В соответствии со ст. 9 Конституции Украины, с момента ратификации и вступления в силу для Украины обозначенная Конвенция и Протоколы к ней стали частью национального законодательства. Для гарантирования реализации закреплённых Конвенцией и Протоколами прав и свобод человека предусмотрено внедрение особого механизма международной защиты – постоянно действующий Европейский суд по правам человека (далее – Европейский суд

по правам человека, Суд), юрисдикция которого распространяется и на наше государство. Решения данного Суда составляют систему прецедентного права Европейского суда по правам человека.

Для Украины использование прецедентов Суда, которые сформировались во время применения норм Конвенции, в том числе миграционно-правовых, является залогом соблюдения международно-правовых обязательств, которые вытекают из Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней.

Конкретные судебные решения формально обязательны только для тех государств, которые выступают ответчиками по конкретным делам. Обращений в Европейский суд по правам человека против Украины по вопросам процессов миграции физических лиц пока не поступало.

Другие страны, в том числе и Украина, должны учитывать конкретные судебные решения при оценке соответствия внутреннего правового порядка требованиям указанной Конвенции. Это означает, что решение Европейского суда по правам человека должны использоваться и в правотворческой, и в правоприменительной деятельности Украины [5].

Таким образом, система правовых актов, являющихся источниками миграционного права Украины, охватывает Конституцию Украины, законы, постановления Верховной Рады Украины, международные договоры Украины, Решение Конституционного Суда Украины, акты Президента Украины, Кабинета Министров Украины, министерств и других центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций и органов местного самоуправления, судебные прецеденты и тому подобное.

В частности, источниками миграционного права Украины является Декларация о государственном суверенитете [10], Законы Украины: «О порядке выезда из Украины и въезда в Украину граждан Украины» [11], «О правовом статусе иностранцев и лиц без гражданства» [12], «О беженцах и лицах, которые нуждаются в дополнительной или временной защите» [6], «Об иммиграции» [13], «Об обеспечении прав и свобод внутренне перемещенных лиц» [14]; Решение Конституционного Суда Украины

по делу о прописке от 14 ноября 2001 г., Указы Президента Украины: «Об основных направлениях социальной политики до 2004 года» от 24 мая 2000 г., «О дополнительных мерах по реализации права человека на свободу передвижения и свободный выбор места проживания» от 15 июня 2001 г.; Постановления Кабинета Министров Украины: «Об образовании органов миграционной службы в Автономной Республике Крым, областях, гг. Киеве и Севастополе» от 27 мая 2004 г., «Об утверждении Порядка продления срока пребывания и продления или сокращения срока временного пребывания иностранцев и лиц без гражданства на территории Украины» от 15 февраля 2012 г. и другие.

Среди международных договоров Украины по миграции физических лиц по уровню их закрепления выделяют договоры универсального и регионального характера, устанавливают определенные принципы и нормы. К первым относятся Устав ООН [15], Всеобщая декларация прав человека [16], Декларация ООН о территориальном убежище [17], Международный пакт о гражданских и политических правах [18], Международная конвенция о ликвидации всех форм рабской дискриминации [19], Итоговый акт Хельсинского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе [20], Конвенция о статусе беженцев [21]; ко второй группе – Конвенция о защите прав и основных свобод человека [8], Соглашение СНГ о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов и тому подобное. Однако, в связи со сложностями переходного периода формирования украинской государственности, конкретные акты, содержащие миграционно-правовые нормы, часто меняются, отменяются, улучшаются, что влияет на нестабильность миграционного законодательства Украины.

Учитывая юридическую силу, в иерархии правовых актов особое место принадлежит Конституции Украины, которая имеет высшую юридическую силу. В п. 10 ч. 1 ст. 92 Конституции Украины закреплено, что исключительно законами Украины определяются основы регулирования, в частности, миграционных процессов [7]. Определение основ регулирования миграционных процессов связано с установлением основных принципов и важнейших норм, согласно



которым должны законодательно упорядочиваться миграционные процессы.

Спецификой миграционных нормативно-правовых актов, в том числе законов, является то, что некоторые из них имеют обратную силу. Так, п. 4 раздела V «Заключительные положения» Закона Украины «Об иммиграции» установлено, что разрешение на иммиграцию в Украину должны иметь следующие категории: иностранцы и лица без гражданства, которые прибыли в Украину на постоянное проживание до вступления в силу настоящего Закона и имеют в паспорте гражданина бывшего СССР образца 1974 г. отметку о прописке или получили вид на жительство в Украине; иностранцы и лица без гражданства, которые вынуждены были покинуть места постоянного проживания в Автономной Республике Абхазия Грузии, прибыли в Украину, получили в установленном порядке временную справку, прожили в Украине не менее пяти лет и обратились в течение шести месяцев со дня вступления в силу настоящего Закона с заявлением о выдаче им вида на постоянное жительство в Украине; иностранцы и лица без гражданства, которые прибыли в Украину до 06 марта 1998 г. по Соглашению между Правительством Социалистической Республики Вьетнам и Правительством СССР о направлении и принятии вьетнамских граждан на профессиональное обучение и работу на предприятия и в организации СССР от 02 апреля 1981 г., остались проживать в Украине и обратились в течение шести месяцев со дня вступления в силу данного Закона с заявлением о выдаче им вида на постоянное жительство в Украине; иностранцы и лица без гражданства, которые прибыли в Украину детьми-сиротами в связи с вооруженными конфликтами в местах их постоянного проживания и воспитываются или воспитывались в государственных детских учреждениях или в детских домах семейного типа или над которыми установлена или была установлена опека или попечительство граждан Украины. Миграционные акты издаются, как правило, на неопределенный срок и теряют силу в связи с принятием нового такого акта [13].

По действию в пространстве нормативно-правовые акты по вопросам миграции делятся на общегосударственные, местные (действуют на территории

Автономной Республики Крым, других административно-территориальных единиц), локальные.

Некоторые авторы считают, что сегодня нет полноценного миграционного законодательства, отсутствует специализированный законодательный акт, посвященный вопросам миграционной сферы в целом. Однако в какой-то мере данное утверждение является дискуссионным, в плане того, что в основном миграционное законодательство является сформированным, и, прежде всего, необходимо усовершенствовать законодательные акты в соответствии с нормами и принципами международного права, а также международными стандартами в сфере миграции.

**Выводы.** В ходе проведенного исследования источников миграционного права Украины, их особенностей и системы достигнуты определенные положительные результаты. Определена особенность источников миграционного права Украины, которая выражается в двойственности, а именно: с одной стороны, источниками миграционного права выступают международные соглашения, обычаи, судебные решения, а с другой – нормы законодательства, обычаи и судебная практика отдельных стран. Исходя из этого, очевидно, что в основных законах соответствующих государств, как правило, закрепляется юридическая сила норм Основного Закона государства и актов, принятых на их основе, а также международных нормативно-правовых актов.

Установлено, что спецификой миграционных нормативно-правовых актов, в том числе законов, является то, что некоторые из них имеют обратную силу.

Определено, что источники миграционного права являются внешней формой выражения регулирования миграционных процессов. Выделены уровни регулирования вопросов миграционных правоотношений: общегосударственный (Конституция Украины, законы и подзаконные акты-указы Президента Украины; постановления Кабинета Министров Украины; нормативно-правовые акты министерств); местный (нормативные акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления); межгосударственный (многосторонние и двусторонние соглашения с другими государствами в области миграции).

Обращено внимание на необходимость решения проблем применения источников миграционного права, что выражается в приведении норм к структурному единству, осуществлению внутренней согласованности норм миграционного права, мониторинге с целью предупреждения и устранения пробелов и противоречий миграционных норм как внутри национального законодательства, так и в сравнении с общепризнанными принципами и нормами международного права.

#### Список использованной литературы:

1. Миграция и права человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.ohchr.org/RU/Issues/Migration/Pages/MigrationAndHumanRightsIndex.aspx>.
2. Эдилова Р.Э. Нормативно-правовое регулирование миграционных отношений в России: проблемы и пути их преодоления / Р.Э. Эдилова // Молодой ученый. – 2012. – № 2. – С. 204–206.
3. Тихомиров Ю.А. Правовое положение мигрантов / Ю.А. Тихомиров // Зарубежное законодательство и сравнительное правоведение. – Вып. 3. – 2006. – № 6. – С. 17.
4. Основные источники миграционного права [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://articlekz.com/article/11142>.
5. Джерела міграційного права [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://labook.com.ua/book\\_elementarnij-kurs-migracijnogo-prava-ukrani\\_753/5\\_dzherela-migracjnogo-prava-ukraining](http://labook.com.ua/book_elementarnij-kurs-migracijnogo-prava-ukrani_753/5_dzherela-migracjnogo-prava-ukraining).
6. Про біженців та осіб, які потребують додаткового або тимчасового захисту : Закон України від 08 липня 2011 р. № 3671-VI // Офіційний вісник України. – 2011. – № 59. – Ст. 2347.
7. Конституція України від 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.
8. Конвенція про захист прав людини і основоположних свобод [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995\\_004](http://zakon4.rada.gov.ua/laws/show/995_004).
9. Супруновський А.І. Міграційне право в системі права України : автoreф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і



права; історія політичних і правових вчень» / А.І. Супруновський. – Одеса, 2011. – 19 с.

10. Декларація про державний суверенітет України [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/55-12>.

11. Про порядок виїзду з України і в'їзду в Україну громадян України : Закон України від 21 січня 1994 р. № 3857-XII // Відомості Верховної Ради України. – 1994. – № 18. – Ст. 101.

12. Про правовий статус іноземців та осіб без громадянства : Закон України від 22 вересня 2011 р. № 3773-VI // Відомості Верховної Ради України. – 2012. – № 19–20. – Ст. 179.

13. Про імміграцію : Закон України від 07 червня 2001 р. № 2491-III // Офіційний вісник України. – 2001. – № 27. – Ст. 1198.

14. Про забезпечення прав і свобод внутрішньо переміщених осіб : Закон України від 20 жовтня 2014 р. № 1706-VII // Офіційний вісник України. – 2014. – № 94. – Ст. 2709.

15. Устав Організації Об'єдинённих Народів [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://www.un.org/ru/documents/charter/chapter14.shtml>.

16. Всеобщая декларация прав человека [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/declhr.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/declhr.shtml).

17. Декларация о территориальном убежище, принятая Комитетом Министров Совета Европы [Электронный ресурс]. – Режим доступу : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/territorial\\_asylum.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/territorial_asylum.shtml).

18. Международный пакт о гражданских и политических правах [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/pactpol.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml).

19. Міжнародна конвенція про ліквідацію всіх форм расової дискримінації [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995\\_105](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_105).

20. Хельсинський заключительний акт [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.osce.org/ru/mc/39505>.

21. Конвенція про статус біженців [Електронний ресурс]. – Режим доступу : [http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995\\_011](http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/995_011).

## ФУНКЦИИ ЭКСПЕРТИЗЫ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

**Ольга МИНКОВА,**

соискатель

Харьковского национального университета внутренних дел

### **Summary**

This article is devoted to the justification of the concept of expertise of normative legal acts, as well as the study of the main directions of influence expert activities on law-making. The existing in jurisprudence points of view on the concept and types of functions of expertise were analyzed and summarized. The features of diagnostic, preventive, predictive, control and procedure-conciliation functions of expertise of legal acts and their projects were disclosed and characterized. It was concluded that all these functions are important, collectively they concretize the role and purpose of expertise in law-making, contribute to the deepening of scientific representations about its specificity compared to other types of expert activities.

**Key words:** law-making, normative legal act, expertise, function, functions of expertise.

### **Аннотация**

Статья посвящена обоснованию понятия функций экспертизы нормативно-правовых актов, а также исследованию основных направлений влияния экспертной деятельности на правотворчество. Проанализированы и обобщены имеющиеся в юридической науке взгляды на понятие и виды функций экспертизы. Раскрыто содержание и охарактеризованы особенности диагностической, профилактической, прогностической, контрольной и процедурно-согласительной функций экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов. Сделан вывод, что все указанные функции являются важными, в совокупности они конкретизируют роль и назначение экспертизы в правотворчестве, способствуют углублению научных представлений о ее специфике, по сравнению с другими видами экспертной деятельности.

**Ключевые слова:** правотворчество, нормативно-правовой акт, экспертиза, функция, функции экспертизы.

**Постановка проблемы.** Формирование эффективного, логически и структурно согласованного законодательства объективно требует профессиональной оценки разрабатываемых нормативных документов, непредвзятой проверки их текста и структуры на предмет соответствия существующим критериям качества нормативно-правовых актов. Вопросы экспертного обеспечения правотворчества приобретают особое значение в условиях усложнения социальных связей и отношений, углубления диалога цивилизаций и культур, модернизации экономической, политической и правовой систем общества. Надлежащее научно-экспертное сопровождение нормотворческой деятельности является важным условием создания действенных механизмов защиты прав и свобод граждан и реализации функций государственного управления обществом.

**Актуальность темы** исследования объясняется теоретической и практической значимостью экспертизы нормативно-правовых актов для существования и развития современной правовой

системы общества, а также подтверждается отсутствием в отечественной науке системного исследования указанной проблемы. Отдельные вопросы использования возможностей различного рода экспертиз в правотворческой деятельности были предметом анализа таких авторов, как А.С. Автономов, И.С. Андреев, А.К. Балдин, Е.В. Журкина, Н.В. Мамитова, А.К. Мусаева, Ю.В. Орлов, Ю.А. Тихомиров и многие другие. Вместе с тем конкретизация роли и назначения экспертизы в правотворчестве, углубление представлений о ее специфике, по сравнению с другими видами экспертной деятельности, предполагает раскрытие функций экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов.

**Целью** статьи является обоснование понятия функций экспертизы нормативно-правовых актов, а также исследование основных направлений влияния экспертной деятельности на правотворчество.

**Изложение основного материала исследования.** Слово «функция» (лат.