



ства України про оперативно-розшукову діяльність / В.О. Глушков // Вісник Вищої ради юстиції. – 2011. – № 2(6). – С. 42–50.

9. Меживой О.В. Роль оперативно-го експерименту в тактичному арсеналі оперативних підрозділів ОВС України / О.В. Меживой // Південноукраїнський правничий часопис: науковий журнал. – Одеса : ОДУВС, 2009. – № 4. – С. 239–242.

10. Мовчан А.В. Співвідношення термінів «оперативно-розшукові заходи» та «негласні слідчі (розшукові) дії» / А.В. Мовчан // Оперативно-розшукова діяльність органів внутрішніх справ: проблеми теорії та практики : матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. (Дніпропетровськ, 21 верес. 2012 р.). – Дніпропетровськ : Дніпропетровський держ. ун-т внутр. справ, 2012. – 248 с.

11. Скулиш Є. Негласні слідчі (розшукові) дії за кримінально-процесуальним законодавством України / Є. Скулиш // Вісник Національної академії прокуратури України. – 2012. – № 2. – С. 15–23.

12. Інструкція з організації взаємодії органів досудового слідства з іншими органами та підрозділами внутрішніх справ у попередженні, виявленні та розслідуванні кримінальних правопорушень // Наказ «Про організацію взаємодії органів досудового слідства з іншими органами та підрозділами внутрішніх справ у попередженні, виявленні та розслідуванні кримінальних правопорушень» від 14.08.2012 № 700.

13. Інструкція про організацію проведення негласних слідчих (розшукових) дій та використання їх результатів у кримінальному провадженні, затверджена Наказом Генеральної прокуратури України, Міністерства внутрішніх справ України, Служби безпеки України, Адміністрації Державної прикордонної служби України, Міністерства фінансів України, Міністерства юстиції України від 16 листопада 2012 р. № 114/1042/516/936/16875/5.

14. Оперативно-розшукова діяльність та додержання державної таємниці в країнах СНД : збірник законів про оперативно-розшукову діяльність та державну таємницю / укладачі: О.В. Кириченко, І.М. Зубач, О.В. Новіков, А.В. Білий. – К. : Навчальна література, 2008. – 189 с.

ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОГО И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОФИЛАКТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

Василий ФЕЛИК,

кандидат юридических наук, доцент, директор
Прикарпатского юридического института
Национального университета «Одесская юридическая академия»

Summary

The author notes that adequate financial and logistical support of preventive activities of the National Police is one of the conditions for the effective and efficient implementation of the relevant tasks and functions in this area. The author of the article studies the concept and features of the financial and logistical support of preventive activities of the National Police. The author's definition of the concepts of financial and logistical support of prevention activities of the National Police has been formulated; the content and structure of these types of support on the scientific and theoretical level have been defined.

Key words: prevention, activities, tasks, functions, National Police, financial support, logistical support.

Аннотация

В статье отмечается, что надлежащее финансовое и материально-техническое обеспечение профилактической деятельности Национальной полиции выступает одним из условий эффективного и результативного выполнения соответствующих задач и функций в указанной сфере. Исследуются понятие и особенности финансового и материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции. Сформулировано авторское определение понятий финансового и материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции; определены содержание и структура данных видов обеспечения на научно-теоретическом уровне.

Ключевые слова: профилактика, деятельность, задачи, функции, Национальная полиция, финансовое обеспечение, материально-техническое обеспечение.

Постановка проблемы. Надлежащее финансовое и материально-техническое обеспечение профилактической деятельности Национальной полиции выступает одним из условий эффективного и результативного выполнения соответствующих задач и функций в указанной сфере. Благодаря данным видам обеспечения, создается возможность для формирования материальной основы и технической базы с целью осуществления профилактической работы органами полиции. Материально-технические ресурсы и достаточный объем финансирования необходимы во всех сферах государственного управления, поскольку, помимо прочего, это позволяет предотвратить коррупционные правонарушения, является гарантией независимости соответствующего органа и надлежащего выполнения им своих функциональных обязанностей.

Актуальность темы исследования подтверждается недостаточностью научных работ, посвященных вопросу финансового и материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции, что в сочетании с необходимостью комплексного научного анализа данного вопроса обуславливает важность и своевременность статьи.

Отдельные аспекты материально-технического и финансового обеспечения профилактической деятельности правоохранительных органов исследовали такие ученые, как А.Н. Бандурка, В.В. Голина, М.С. Ильницький, В.В. Коноплев, М.М. Клоев, М.Г. Колодяжный, С.Ю. Лукашевич, В.В. Лунеев, И.Е. Руколайнина, А.И. Суббот и многие другие. Однако на сегодняшний день отсутствуют комплексные научные труды, посвященные определению особенностей финансового и материально-техни-



ческого обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции, что еще раз подчеркивает важность и актуальность предложенной темы.

Целью статьи является определение понятия и особенностей финансового и материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции. Для достижения поставленной цели необходимо выполнить следующие задачи: сформулировать авторское определение понятий финансового и материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции; определить содержание и структуру данных видов обеспечения на научно-теоретическом уровне.

Изложение основного материала исследования. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности государственных органов выступает одним из условий их надлежащего функционирования.

В научной литературе отмечается, что понятие «финансы» происходит от французского слова *financ*, которое, в свою очередь, происходит от латинского *financia* – наличные, доход. Этот термин означает совокупность всех денежных средств, находящихся в распоряжении предприятия, государства, а также систему их формирования, распределения и использования [1, с. 222].

В отличие от понятия «финансы», термином «материально-технический ресурс» обозначают более широкую систему средств, в частности сооружений, здания, земельные участки, автотранспортные средства, приборы и другое оборудование. Некоторые ученые [2, с. 13] в состав материально-технических ресурсов относят также денежные средства. Однако по данному поводу следует указать на необходимость разграничения понятий «финансовое обеспечение» и «материально-техническое обеспечение». Первое из них означает формирование денежной и другой финансовой массы (денежные средства, ценные бумаги, валютные ценности), а второе – формирование материальной и технической базы за счет таких объектов, как здания и сооружения, земельные участки, оборудование и другие (исключая финансовые ресурсы). Такой подход соответствует узкому пониманию исследуемых понятий. В то же время нельзя исключать возможно-

сти толкования термина «материально-техническое обеспечение» в широком смысле. При таком подходе финансовое обеспечение выступает составным элементом материально-технического.

Проблема финансового и материально-технического обеспечения правоохранительных органов вообще и органов внутренних дел в частности неоднократно становилась предметом исследования отечественных и зарубежных ученых.

Так, А.И. Суббот финансовое обеспечение правоохранительных органов определяет как систему финансовых отношений, четко установленных государственными и ведомственными нормативно-правовыми актами. Это, отмечает ученый, деятельность, которая осуществляется в рамках финансовой системы государства во всех ее проявлениях и выступает формой участия в распределении денежных средств путем получения финансовых ресурсов. Содержание финансового обеспечения правоохранительных органов следует из его цели – наделение правоохранительных органов соответствующими материально-техническими ресурсами, необходимыми не только для выполнения основных обязанностей и задач, но и для обеспечения их профессиональной деятельности [3, с. 17]. Итак, ученый акцентирует внимание на большом значении финансового обеспечения и указывает на то, что органы внутренних дел в процессе их финансового обеспечения вступают в особый вид правоотношений – финансовые правоотношения. Вступление в данный вид правоотношений обусловлено участием органов внутренних дел (полиции) в распределении средств Государственного бюджета, а также аккумуляции денежных средств, поступающих из других источников.

По мнению А.Н. Бандурки, материально-техническое обеспечение правоохранительных органов – это система товарно-денежных и хозяйственных отношений, возникающих между центральными аппаратами соответствующих правоохранительных органов, органами власти, предприятиями, организациями, физическими лицами, с одной стороны, и правоохранительными органами и их подразделениями – с другой, в процессе централизованного снабжения материальных, технических и военных ресурсов (сырье, топливо, обо-

рудование, вещевое имущество, оружие, боеприпасы и материалы); выполнения договоров купли-продажи (оптовая торговля), реализации фондов, комиссионной и розничной продажи продуктов и средств производства; предоставления материально-технической помощи и финансирования их деятельности [4, с. 17]. Ученым комплексно описан механизм материально-технического обеспечения, в котором выделено несколько элементов: заключение договоров на поставку материально-технических ресурсов, централизованное снабжение, распределение и тому подобное.

И.Е. Руколайнина сформулировала определение материально-технического обеспечения деятельности органов внутренних дел Украины как систему нормативно-закрепленных социально-экономических мероприятий, гарантирующих и обеспечивающих удовлетворение материальных потребностей органов внутренних дел, выполнение возложенных на них задач и обязанностей, реализацию предоставленных им прав и компенсацию определенных ограничений, установленных законодательством. Финансовое обеспечение деятельности органов внутренних дел Украины понимается ученой как отраслевая система использования финансовых ресурсов, включающая принципы, источники и формы финансирования органов и подразделений органов внутренних дел, деятельность которых направлена на охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности в обществе [5, с. 164]. Таким образом, основным критерием разграничения финансового и материально-технического обеспечения является предмет, лежащий в основе каждого из этих видов обеспечения. Такого подхода придерживается большинство ученых.

В частности, М.С. Ильницький финансовое обеспечение органов внутренних дел Украины определяет как деятельность, что осуществляется в рамках финансовой системы государства во всех ее проявлениях и является формой участия в распределении денежных средств путем получения финансовых ресурсов с целью наделения органов внутренних дел соответствующими материально-техническими ресурсами. Материально-техническим снабжением органов внутренних дел Украины, по мнению ученого, является система то-



варно-денежных и хозяйственных отношений, которые возникают между органами государственной власти, службами Министерства внутренних дел Украины, предприятиями, организациями, физическими лицами, с одной стороны, и подразделениями органов внутренних дел – с другой, в процессе централизованного снабжения материально-технических ресурсов для удовлетворения потребностей во время выполнения органами внутренних дел своих обязанностей и задач, определенных Законом Украины «О милиции» [6, с. 178].

Под материально-техническим обеспечением В.В. Коноплев понимает совокупность общественных отношений, урегулированных нормами различных отраслей права (гражданского, административного, хозяйственного, финансового и т. п.), по обеспечению их материально-техническими ресурсами, необходимыми для своевременного и бесперебойного выполнения органами внутренних дел поставленных перед ними задач [7, с. 276–278].

Соглашаясь с мнением ученых и применяя узкий подход к пониманию процессов финансового и материально-технического обеспечения правоохранительных органов, следует также отметить, что в деятельности органов полиции эти процессы имеют большое значение не только для надлежащего и слаженного функционирования всех структурных элементов Национальной полиции, но и для принятия эффективных управленческих решений в системе данных органов.

В.В. Коноплев по этому поводу отмечает, что особенность материально-технического и финансового обеспечения реализации и принятия управленческих решений в административной деятельности органов внутренних дел состоит в том, что оно является материальной основой их функционирования; пронизывает все без исключения стадии процесса как подготовки, так и принятия управленческих решений [7, с. 279].

Кроме этого, следует акцентировать внимание на том, что между финансовым и материально-техническим обеспечением деятельности Национальной полиции, в том числе профилактической, существует неразрывная связь. В частности, от объемов финансирования, выделяемых из Государственного бюджета и других источников, напрямую

зависит возможность приобретения необходимого оборудования и других материально-технических ресурсов. Определение потребностей в объемах материально-технического обеспечения, которое осуществляется путем составления соответствующих планов, обуславливает выделение конкретных объемов финансирования органов полиции.

Рассматривая вопросы финансового и материально-технического обеспечения собственно профилактической деятельности Национальной полиции, заметим, что эти виды обеспечения выступают составными элементами общего процесса финансового и материально-технического обеспечения деятельности Национальной полиции Украины. Более того, на практике отдел, ответственный за организацию этих видов обеспечения деятельности Национальной полиции и ее отдельных структурных подразделений, не выделяет финансовое и материально-техническое обеспечение профилактической деятельности из общей системы финансового обеспечения этого органа. Поэтому эти виды обеспечения следует рассматривать в единстве с финансовым и материально-техническим обеспечением других направлений деятельности Национальной полиции, поскольку их разграничение является чисто условным.

Выводы. Итак, на основании проведенного научно-правового анализа можем сделать следующие выводы.

Во-первых, признаками финансового и материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции являются следующие: 1) структурно входит в единую систему финансового и материально-технического обеспечения функционирования Национальной полиции Украины; 2) исследуемые виды обеспечения тесно связаны между собой, поскольку являются взаимообусловленными и имеют взаимное влияние; 3) их предметом являются финансовые средства и материально-технические ресурсы; 4) играют ключевую роль в создании предпосылок для надлежащего выполнения работниками полиции функций в сфере профилактики правонарушений, поскольку обеспечивают финансовую основу такой деятельности и необходимую материально-техническую базу; 5) осуществляются за счет источников и

в порядке, четко определенном законодательством Украины.

Во-вторых, содержание финансового обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции составляют: 1) оплата труда и другие виды денежного обеспечения работников Национальной полиции, осуществляющих профилактическую деятельность; 2) медицинское, санаторно-курортное, пенсионное и другие виды социального обеспечения полицейских, которые выполняют функции по профилактике правонарушений; 3) жилищное обеспечение полицейских, осуществляющих профилактическую деятельность; 4) обеспечение детей и других членов семьи полицейских в случаях, предусмотренных законом.

В-третьих, процесс материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции включает следующие этапы: 1) планирование, т. е. определение потребности в объемах материально-технических ресурсов, необходимых для осуществления деятельности органами полиции; 2) определение потребности в финансовых ресурсах для материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции; 3) приобретение или заказ материально-технических ресурсов в пределах выделенных бюджетных средств; 4) учет и отчетность полученных и потраченных финансовых и приобретенных материально-технических ресурсов; 5) контроль и оценку эффективности материально-технического обеспечения профилактической деятельности Национальной полиции.

Исходя из вышесказанного, финансовое обеспечение профилактической деятельности Национальной полиции в административно-правовом аспекте можно определить как процесс распределения бюджетных средств, а также поступления и использования финансовых ресурсов из других не запрещенных законодательством источников в объемах, необходимых для оплаты труда, медицинского, санаторно-курортного, пенсионного, жилищного и других видов социального обеспечения полицейских, осуществляющих профилактику правонарушений, и в установленных случаях членов их семьи.

Материально-техническое обеспечение профилактической деятельности



Национальной полиции – это процесс планирования, закупки, использования и контроля за использованием земель, зданий, других сооружений, автотранспортных средств, оборудования и других материально-технических ресурсов Национальной полиции в объемах, необходимых для эффективного принятия управленческих решений в сфере профилактики правонарушений и их надлежащего выполнения работниками полиции.

Список использованной литературы:

1. Ільницький М.С. Організація фінансового забезпечення та матеріально-технічного постачання органів внутрішніх справ України / М.С. Ільницький // Форум права. – 2009. – № 1. – С. 222–230.
2. Бідюкова М.С. Правове регулювання матеріального забезпечення працівників ОВС : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.05 «Трудове право; право соціального забезпечення» / М.С. Бідюкова. – Х., 2008. – 20 с.
3. Суббот А.І. Фінансове та матеріально-технічне забезпечення правоохоронних органів як складові їх безпечної діяльності / А.І. Суббот // Віче. – 2012. – № 24. – С. 16–18.
4. Бандурка О.М. Теорія та методи роботи з персоналом в органах внутрішніх справ : [підручник] / О.М. Бандурка, В.О. Соболєв. – Х. : Вид-во Ун-ту внутр. справ, 2000. – 480 с.
5. Руколайніна І.Є. Матеріально-технічне і фінансове забезпечення органів внутрішніх справ України (адміністративно-правовий аспект) : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / І.Є. Руколайніна. – Х., 2012. – 193 с.
6. Ільницький М.С. Адміністративно-правове регулювання фінансового забезпечення та матеріально-технічного постачання органів внутрішніх справ : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 / М.С. Ільницький. – Ірпінь, 2009. – 213 с.
7. Конопльов В.В. Організаційно-правовий механізм підготовки та прийняття управлінських рішень в адміністративній діяльності органів внутрішніх справ : дис. ... докт. юрид. наук : спец. 12.00.07 / В.В. Конопльов ; Харківський національний ун-т внутрішніх справ. – Х., 2006. – 424 с.

ЛАТЕНТНАЯ ВИКТИМИЗАЦИЯ ЖЕРТВ ВЫМОГАТЕЛЬСТВ

Инна ХРИСТИЧ,

кандидат экономических наук, доцент

кафедры криминологии и уголовно-исполнительного права
Национального юридического университета имени Ярослава Мудрого,
старший научный сотрудник сектора исследования проблем преступности и ее причин Научно-исследовательского института изучения проблем преступности имени академика В.В. Сташиса Национальной академии правовых наук Украины

Summary

In the article the concepts of victim of crime from extortions are considered; latent victimization of persons injured from extortions; their correlation with the concept of victimization. Description over of the extortions registered in the official statistical accounting of amount is brought in Ukraine with 2013 it is also underlined in the article, that present system of registration and statistical account of criminal offences (crimes) does not assist establishment of the real amount of victims from extortions. Paid attention to the state of latent victimization of population of country, suffering from extortions. The classification types of victim behaviour of victims of extortion are enumerated. The basic types of victims of extortion are characterized. Basic directions of victim precautions of extortions offer.

Key words: victim of crime, extortion, victimity, victim behaviour, latent victimization, personality, victim precautions.

Аннотация

В статье рассмотрены понятия жертвы преступления от вымогательств; латентной виктимизации лиц, пострадавших от вымогательств; их соотношение с понятием «виктимность». Приводится характеристика зарегистрированного в официальной статистической отчетности количества вымогательств в Украине с 2013 г. Также подчеркивается, что существующий порядок регистрации и статистического учета уголовных правонарушений (преступлений) не способствует установлению реального количества потерпевших от вымогательств. Обращено внимание на состояние латентной виктимизации населения страны, потерпевшего от вымогательств. Перечислены классификационные типы виктимного поведения жертв вымогательств. Характеризуются основные типы жертв вымогательств. Предложены основные направления виктимологической профилактики вымогательств.

Ключевые слова: жертва преступления, вымогательство, виктимность, виктимное поведение, латентная виктимизация, личность, виктимологическая профилактика.

Постановка проблемы. В большинстве стран мира обеспечение реальной защиты и охране прав, свобод и законных интересов граждан общества в последние годы уделяется все большее внимание. К сожалению, в Украине современная ориентация органов охраны правопорядка приводит к тому, что большинство населения считает, что интересы конкретного гражданина никто не защищает и не будет защищать, несмотря на принципы, сформулированные в Конституции Украины. При этом по-прежнему органы уголовной юстиции должного внимания защите лиц, ставших жертвами преступления, не уделяют. Поэтому уровень латентной виктимизации населения Украины не уменьшается, хотя большинство ученых-криминологов

подчеркивают необходимость наличия информации обо всех потерпевших от преступлений, независимо от того, учтены они или нет официальной статистикой.

Актуальность темы исследования подтверждается тем, что в большинстве стран мира реальная преступность вдвое выше зарегистрированной. К сожалению, по мнению многих исследователей, в Российской Федерации существует соотношение 1:5, т. е. на одно учтенное деяние 4–5 реально совершаемых преступлений остаются латентными, следовательно, безнаказанными, в Украине наблюдается аналогичная картина. Поэтому определение реального количества потерпевших от преступлений является весьма актуальной задачей, которую возможно ре-