



УДК 351.741

ОРГАНИЗАЦИЯ ПОЛИЦЕЙСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УКРАИНЕ И США

Роман АНДРУСИШИН,
кандидат юридических наук,
специалист факультета № 3

Львовского государственного университета внутренних дел

Аннотация

В статье освещены вопросы организации полицейской деятельности в Украине и США. Особый интерес для исследования составляет структура, функции и система управления полицейской деятельностью в такой развитой демократической стране, как Соединенные Штаты Америки, где эта деятельность, пройдя долгий и непростой путь развития, убедительно доказывает свою эффективность и пользуется должным уровнем поддержки и доверия народа. Реализация в Украине международных стандартов и учета опыта ведущих стран мира актуализирует вопросы изучения системы организации полицейской деятельности в США, особенно учитывая постепенное децентрализации органов правопорядка в Украине.

Ключевые слова: полицейская деятельность, полиция, оценка деятельности, эффективность, преступность.

ORGANIZATION OF POLICE ACTIVITY IN UKRAINE AND THE UNITED STATES

Roman ANDRUSISHIN,
Candidate of Juridical Sciences,
Specialist of faculty № 3
of Lviv State University of Internal Affairs

Summary

The article deals with the issues of organization of police activity in Ukraine and the USA. Of particular interest to the study is the structure, functions and system of policing in a developed, democratic state like the United States of America, where this activity, having undergone a long and difficult path of development, is convincingly proven effective and enjoys the appropriate level of support and trust in the people. The implementation in Ukraine of international standards and taking into account the experience of the leading countries of the world actualizes the issue of studying the system of policing in the USA, especially given the gradual decentralization of law enforcement in Ukraine. The US experience, where the organization of police activities is regulated in detail and enshrined in the current legislation, should be adapted to the process of forming the structure of the National Police during the reform of the police in Ukraine.

Key words: police activity, police, activity evaluation, efficiency, crime.

Постановка проблемы. Повышение благосостояния каждого гражданина Украины – это европейская перспектива государства, и, как отмечает Президент Украины, для достижения такой амбициозной цели Украине нужны три компонента: мир, безопасность и реформы. Целью реформы всех сфер деятельности государства является достижение благополучия, здоровья и безопасности граждан Украины, обеспечения охраны которых является задачей органов полиции.

В период реформирования правоохранительных органов в Украине, активной децентрализации и совершенствования действующего законодательства очень важно ориентироваться на модели организации деятельности полиции, соответствующие стандартам, принципам и нормам, производимые мировым сообществом. Безусловно,

организация деятельности по обеспечению правопорядка, общественной безопасности, борьбы с преступностью во всех ее проявлениях в каждой стране имеет свою специфику и особенности. Так, особый интерес для исследования составляет структура, функции и система управления полицейской деятельностью в такой развитой демократической стране, как Соединенные Штаты Америки, где эта деятельность, пройдя долгий и непростой путь развития, убедительно доказывает свою эффективность и пользуется должным уровнем поддержки и доверия народа [1, с. 69].

Состояние исследования. Научно-теоретические основы для работы в заданном направлении составили научные труды и разработки отечественных и зарубежных специалистов, таких как Ю.Е. Аврутин, А.А. Андреевский, К.С. Бельский, В.Т. Белоус, И.И. Гори-

нецкий, И.А. Горшенёва, А.В. Губанов, Я.М. Когут, А.Т. Комзюк, М.П. Смирнов, Ю.М. Стариков и др., ведь научная категория «полицейская деятельность» является частью общей теории правовой системы общества. Полицейскую деятельность как политико-правовое явление в рамках исторического подхода рассматривали А.В. Горожанин, С.П. Матвеев, М.М. Москаленко, И.И. Мушкет, А.С. Проневич, А.Г. Соломаха, Ю.П. Соловей, В.М. Шадрин и др.

Цель статьи. Главной целью статьи является выяснить организацию деятельности полиции в Украине и США для изучения опыта и использования в практике полицейской деятельности.

Изложение основного материала. Полицейская функция государства реализуется в форме полицейской деятельности с помощью узкоспециализированных юридических средств и



методов (полицейских мероприятий). Целью полицейской деятельности является обеспечение охраны прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержание публичной безопасности и порядка, а также создание условий безопасности и благополучия. Основой такой деятельности является соблюдение принципов деятельности полиции (верховенство права, соблюдение прав и свобод человека, законность, открытость и прозрачность, политическая нейтральность, взаимодействие с населением на принципах партнерства, непрерывность).

Цель полицейской деятельности достигается путем применения специальных методов. Специальные методы полицейской деятельности превентивного и принудительного характера отличаются «полицейские структуры» от других государственных правоохранительных органов.

Важным является вопрос о том, на что или на кого направлена полицейская деятельность.

Анализируя структуру полицейской деятельности конкретно Украины и США, надо учитывать, что каждая ее составляющая – объемная и требует детального анализа отдельно. Коснемся лишь трех ее составляющих, а именно: цели, средств и субъектов.

Объектом любой деятельности является то, на что она направлена для реализации цели. В зависимости от конкретного вида деятельности ее объектом могут быть природа, продукты деятельности человека, имущество, система общественных отношений, личность и тому подобное.

К объектам полицейской деятельности ученые относят поведение субъектов общественных отношений, на которых направлены меры государственного принуждения [6], только лиц, нарушающих публичную безопасность, спокойствие и порядок, полицейской охране подлежат и безопасность общественности, и безопасность отдельных лиц, личность, её права, свободы и обязанности; общество, его материальные и духовные ценности; государство, его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность [7, с. 135].

Правоохранительные органы многих стран приняли на вооружение и сегодня активно реализуют так назы-

ваемую модель «Community Policing», которая представляет собой синтез традиционных тактик пресечения правонарушений и участия общественности в этой работе. Она, по сути, стала новой философией полицейской деятельности, в которой полиция сформирована по принципу децентрализации ее структуры, работает на основе тесной связи с гражданами. Исследования показывают, что такая концепция способствует повышению эффективности полицейских в своей работе, позитивного изменения мотивации их труда, расширение роли работников полиции в обществе, улучшению взаимоотношений как между полицейскими, так и между гражданами [4].

Коммунальное полицирование является новым направлением в реформе полицейской деятельности, которое позволяет и побуждает жителей района, граждан государства и полицейских, которые выполняют свои функции, тесно сотрудничать и по-новому пресекать правонарушения. Это касается того, что законопослушные граждане в определенной степени получают доступ к процессу охраны порядка, а также право влиять на этот процесс. Они получают такое право благодаря активной поддержке действий полиции в вопросах охраны порядка и участия их самих в этой деятельности [3, с. 581]. Полиция способствует созданию такого микроклимата в районе выполнения их обязанностей, который был бы спокойным, уравновешенным как благодаря деятельности полиции, так и благодаря деятельности добровольных помощников из числа жителей данного района [5, с. 6].

Обратимся к основному законодательному акту, регулиющему полицейскую деятельность в Украине. Согласно Закону о полиции основной целью полицейской работы является обеспечение правопорядка и безопасности граждан в любом месте Украины – селе, городе, а также охраны прав и свобод человека, общества и государства, противодействие преступности. Достижение этой цели будет возможно в результате проведения определенных мероприятий, таких как развитие сервисных функций полиции, достижение высокой мобильности и оснащенности полицейских и тому подобное. Закон о полиции определяет общую

систему полиции следующим образом: «Систему полиции составляют: 1) центральный орган управления полицией; 2) территориальные органы полиции» (ч. 1 ст. 13). Понятно, что в новой структуре большая роль отводится органам управления во главе с центральным офисом Национальной полиции и Главным управлением Национальной полиции в регионах. Наиболее важная роль во взаимоотношениях полиции с гражданами отведена территориальным органам полиции на местах [1, с. 71]. Реализация в Украине международных стандартов и учета опыта ведущих стран мира актуализирует вопросы изучения системы организации полицейской деятельности в США, особенно учитывая постепенную децентрализацию органов правопорядка в Украине.

С самого начала создания полиции в США она характеризовалась достаточно широкой децентрализацией. Некоторые исследователи называют это желанием избежать угрозы деспотии, которая присуща централизации управления полицейским аппаратом.

Главной целью деятельности полиции США является наблюдение и пресечение преступлений. Доминирующие задачи: арест-задержание, расследование, регулирование дорожного движения, патрулирование, общения с населением.

В современных условиях наибольшее влияние на управление полицейскими органами обусловлено степенью централизации и децентрализации органов управления. Опыт полиции США характеризуется наличием довольно широкой децентрализации. Основываясь на полномочиях, которые закреплены за штатами и их органами управления, полицейские агентства каждого штата автономны друг от друга и от федеральных правоохранительных органов. Низовой уровень общей структуры правоохранительных органов США – муниципальные правоохранительные органы, то есть около 80% от общей численности полицейских страны. Это наиболее многочисленный отряд правоохранительных органов, в которых сконцентрировано большинство офицеров полиции [3, с. 582]. Национальной полиции в США, где полицейская деятельность организована на государственном



и местном уровнях, нет. Законодательная автономия штатов США по Федерации вызвала значительную децентрализацию полицейской системы США. Полицейские структуры штатов считаются независимыми от Федеральной полиции и автономно функционирующими на конкретной территории. В стране насчитывается около 500 тыс. полицейских и в общей сложности 40 тыс. полицейских органов различной компетенции, более половины из которых являются офисами шерифов в малых городах, где работают один или два человека. Итак, можно сделать вывод, что в США отсутствует иерархический связь, как в Украине, по вертикали и по горизонтали [1, с. 71]. Американская полицейская деятельность включает в себя много компонентов, а именно: патрульный (мероприятия: обыск граждан, отличное владение навыками управления автомобилем, осуществления эвакуации и т.д.), регулирование и контроль за соблюдением правил дорожного движения (мероприятия: установление свидетелей, преследование правонарушителей, проверка регистрации автомобилей и т.п.), задержание (арест) (меры: снятие отпечатков пальцев, установление личности, применение оружия и специальных средств и т.п.). Нельзя не отметить наличие определенных мероприятий детективной деятельности полиции, таких как тайное наблюдение, проведение и фиксирования следственных действий, особенно допросов, преследование с применением методов конспирации и тому подобное.

Выводы. Анализ деятельности полиции США и Украины, изучение опыта развития полицейских подразделений может быть полезным для Украины как государства, которое стремится иметь полицию европейского образца. Опыт США, где организация полицейской деятельности детально регламентирована и закреплена в действующем законодательстве, целесообразно адаптировать к процессу формирования структуры Национальной полиции при осуществлении реформирования органов полиции в Украине. Однако наблюдения показывают нам, что каждая из полицейских систем имеет свою индивидуальную историю развития и свою специфику [3, с. 585]. Поэтому одна

из основных задач, которую следует поставить перед Министерством внутренних дел Украины, – это совершенствование органов полиции с учетом положительного опыта полицейской деятельности ведущих стран Европы и США. В сложных условиях реформирования полиции, расширения процесса интеграции в международное общество правоохранительных органов объективно возрастает интерес к опыту полицейских систем зарубежных стран и исследований современных проблем их развития.

Список использованной литературы:

1. Солнцева Х.В. Организация полицейской деятельности в Украине и США: структура / Х.В. Солнцева // Право и безопасность. – 2016. – № 1(60). – С. 69.
2. Заграничный опыт оценки эффективности полицейской деятельности и перспективы его использования в Украине: метод. рек. / К.Л. Бугайчук, И.А. Святокум, В.В. Чумак. – Харьков : Харьк. нац. ун-т. внутр. дел, 2016. – 52 с.
3. Ильницкий В.А. Европейский опыт правового регулирования административно-процессуальной деятельности органов Национальной полиции / В.А. Ильницкий // Молодой ученый. – № 12(39). – декабрь, 2016. – С. 581.
4. Закон Украины «О Национальной полиции» от 02.07. 2015 № 580-VIII // Ведомости Верховной Рады Украины от 09.10.2015. – № 40-41. – С. 1970, ст. 379.
5. Статус полиции: международные стандарты и зарубежное законодательство / Под. ред. А.А. Банчук. – М. : Москаленко А.Н., 2013. – 588 с.
6. Москаленко М.М. Концепция «полицейского права» как идейно-теоретическое основание организации и деятельности полиции дореволюционной России (историко-теоретический аспект) : автореф. дис. ... канд. юрид. наук: спец. 12.00.01 «Теория и история права и государства; История правовых учений» / М.М. Москаленко. – Санкт-Петербург, 2004. – 22 с.
7. Косица А. Полицейская деятельность как научная категория / А. Косица // Административное право и процесс. – № 1. – 2017. – С. 133.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Андрусин Роман Николаевич – кандидат юридических наук, специалист факультета № 3 Львовского государственного университета внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Andrusishin Roman Nikolayevich – Candidate of Juridical Sciences, Specialist of faculty № 3 of Lviv State University of Internal Affairs

ksunya_82@ukr.net