



8. Загальна теорія держави і права : [підручник] / М.С. Кельман, О.Г. Мурашин. – К. : Кондор, 2006. – 477 с.

9. Загальна теорія права : [підручник] / за заг. ред. М.І. Козюбри. – К. : Ваіте, 2015. – 392 с.

10. Толстой Ю.К. К теории правоотношения : [монография] / Ю.К. Толстой. – Л. : Издательство Ленинградского университета, 1959. – 88 с.

11. Халфина Р.О. Общее учение о правоотношении / Р.О. Халфина. – М. : Юридическая литература, 1974. – 340 с.

12. Теория государства и права: учебно-методическое пособие : [краткий учебник для вузов] / С.А. Комаров, А.В. Малько. – М. : Издательская группа Норма-Инфра-М, 1999. – 448 с.

13. Про інформацію : Закон України від 2 жовтня 1992 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon1.rada.gov.ua/laws/show/2657-12>.

14. Скаун О.Ф. Теория держави і права : [підручник] / О.Ф. Скаун. – Пер. з рос. – Харків : Консум, 2001. – 656 с.

15. Огородов Д.В. Правовые отношения в информационной сфере : дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.14 «Административное право, финансовое право, информационное право» / Д.В. Огородов ; Институт государства и права Российской академии наук. – М., 2002. – 241 с.

16. Арістова І.В. Концепція інформаційних правовідносин : сутність та особливості використання у сфері банківської діяльності / І.В. Арістова, В.Д. Чернадчук [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <https://goo.gl/6ZPyTf>.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Стадник Роксолана Игоревна – аспирант Научно-исследовательского института информатики и права Национальной Академии правовых наук Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Stadnik Roxsolana Igorevna – Postgraduate student of the Research Institute of Informatics and Law National Academy of Legal Sciences of Ukraine

roksolanas@gmail.com

УДК 342.9

ГЕНЕЗИС И СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ПРАВОЗАЩИТНОЙ ФУНКЦИИ УКРАИНСКОГО ГОСУДАРСТВА

Александр СТАСЮК,

кандидат юридических наук, соискатель
Государственного научно-исследовательского института
Министерства внутренних дел Украины

Аннотация

Статья посвящена историческому аспекту развития правозащитной функции Украинского государства. Рассмотрены этапы становления и эволюции института защиты прав и свобод человека и гражданина. Проанализированы тенденции формирования правозащитной функции в Украине. Сформулированы выводы о современном состоянии правозащитной функции Украинского государства.

Ключевые слова: правозащитная функция, права и свободы человека и гражданина, государство, компетентные правозащитные субъекты, генезис.

THE GENESIS AND THE MODERN STATUS OF THE HUMAN RIGHTS FUNCTION OF THE UKRAINIAN STATE

Aleksandr STASYUK,

Candidate of Juridical Sciences, Applicant of the State Research Institute
of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine

Summary

The article is devoted to the historical aspect of the development of the human rights function of the Ukrainian state. The stages of formation and evolution of the institute of protection of human and civil rights and freedoms are considered. The tendencies of formation of human rights protection function in Ukraine are analyzed. Conclusions on the current state of the human rights function of the Ukrainian state are formulated.

Key words: human rights function, rights and freedoms of man and citizen, legal protection, state, competent subjects.

Постановка проблемы. Сегодня правозащитная функция является одной из неперемных функций современного государства. Важность ее формирования, роль в обеспечении прав и свобод человека и гражданина обуславливают необходимость фундаментальной разработки концепции правозащитной деятельности. Для того чтобы понять, что собой представляет правозащитная функция Украинского государства, следует изучить процесс ее становления. Именно исследование исторических этапов построения отечественной правозащитной системы позволяет определить будущие перспективы развития и сформулировать определенные выводы относительно имеющейся на сегодня системы, в том числе в аспекте ее эффективности.

Актуальность темы исследования. В связи с вышеизложенным, вопрос генезиса защиты прав и свобод

человека и гражданина как основной функции правового государства является актуальным.

Состояние исследования. Отдельные вопросы исторического развития правозащитной функции государства были предметом исследования таких ученых, как: В.Б. Аверьянов, О.Ф. Андрейко, М.Р. Аракелян, Н.А. Беспалова, И.Л. Бородин, В.И. Вышковская, В.М. Горшенев, А.А. Джураева, В.В. Лазарев, В.С. Нерсисянц, А.В. Чурилов и другие. Из-за недостаточной разработанности теоретико-методологических основ и наличия дискуссионных вопросов в сфере реализации правозащитной функции государства, а также в связи с изменениями условий и потребностей нынешних реалий, исследуемая тематика остается актуальной.

Целью и задачей статьи является исследование истории возникновения



и становления правозащитной функции Украинского государства.

Изложение основного материала.

Первые упоминания о правозащитной функции Украинского государства появились в начале XVIII в. В § 10 Конституции Пилипа Орлика от 5 апреля 1710 г. отмечалось, что Светлейший гетман по своей должности должен следить за порядком в отношении Войска Запорожского и заботиться о том, чтобы на рядовой и простой народ не возлагали чрезмерных тяжестей, притеснений и чрезмерных требований. Поэтому пусть господа полковники, сотники, атаманы, чиновники не решаются угнетать домашнюю челядь и рядовых людей, которые не находятся в прямой зависимости от их правительств или в их личном подданстве. Все это Светлейший гетман имеет властью своей запрещать и сам того, как хороший пример другим, остерегаться и не делать [1]. Это конституционное положение стало первой попыткой нормативного регулирования института защиты прав и свобод человека на территории Украины.

В Конституции Украинской Народной Республики (далее – УНР) (Устав о государственном устройстве, права и вольности УНР) от 29 апреля 1918 г. речь шла исключительно о правах и свободах граждан, а вопросы правозащитной функции государства были оставлены без внимания [2]. Не содержали положений правозащитной направленности и Конституции Украинской Социалистической Советской Республики 1919, 1929 гг., и Конституция Украинской Советской Социалистической Республики 1937 г.

Однако в Конституции Украинской Советской Социалистической Республики (далее – УССР) от 20 апреля 1978 г. отдельные вопросы защиты прав и свобод граждан нашли отражение [3]. Следует отметить, что в ст. 33 впервые в советском законодательстве употреблено понятие «правовая защита» относительно материнства и детства. О том, что семья находится под защитой государства, указывалось в ст. 51. Право граждан на судебную и административную защиту отмечалось в ст.ст. 55 и 56. Иностранцы граждане и лица без гражданства также имели право на защиту своих прав и свобод. В соответствии со ст. 35, иностранным

гражданам и лицам без гражданства в УССР гарантировались предусмотренные законом права и свободы, в том числе право на обращение в суд и иные государственные органы для защиты личных, имущественных, семейных и иных прав. А в ст. 36 было предусмотрено, что УССР предоставляет право убежища иностранцам, преследуемым за защиту интересов трудящихся и дела мира, за участие в революционном и национально-освободительном движении, за прогрессивную общественно-политическую, научную или иную творческую деятельность.

Несмотря на наличие конституционных норм по защите прав и свобод граждан, необходимо заметить, что правозащитная функция впервые на государственном уровне было упомянута на XIX Всесоюзной конференции Коммунистической партии Советского Союза (далее – КПСС) в 1988 г. В частности, 28 июня 1988 г. Генеральный секретарь ЦК КПСС М.С. Горбачев в своем выступлении «О ходе реализации решений XXVII съезда КПСС и задачах по углублению перестройки» в части создания социалистического правового государства отметил, что главное для характеристики правового государства состоит в том, чтобы на деле обеспечить верховенство закона. Ни один государственный орган, должностное лицо, коллектив, партийная или общественная организация, ни один человек не освобождаются от обязанности подчиняться закону. Как граждане несут ответственность перед своим общенародным государством, так и государственная власть несет ответственность перед гражданами. Их права должны быть надежно защищены от любого произвола власти и ее представителей [4, с. 67–68].

В резолюции XIX Всесоюзной конференции КПСС «О правовой реформе» от 1 июля 1988 г. было провозглашено, что в ближайшие годы в стране предстоит провести широкую правовую реформу, которая призвана обеспечить верховенство закона во всех сферах жизни общества, усилить механизмы поддержания социалистического правопорядка на основе развития народовласти. При этом первостепенное внимание необходимо уделить правовой защите личности, упрочить гарантии осуществления политических, эко-

номических, социальных прав и свобод советских людей [4, с. 158–159].

Отсутствие выделения в правовой системе Советского Союза среди функций государства правозащитной объясняется тем, что в советское время приоритет отдавался охране и защите государственных интересов, а не правам и свободам человека и гражданина. Например, в ст. 29 Конституции УССР от 20 апреля 1978 г. говорилось о том, что защита социалистического Отечества относится к важнейшим функциям государства и является делом всего народа [3]. Кроме того, правозащитная функция отождествлялась с охранительной, хотя, на наш взгляд, это две разные функции государства [5, с. 29–30].

Провозглашение независимости Украины стало знаковым событием в развитии правозащитной функции. Декларация о государственном суверенитете Украины и Конституция Украины – документы, которые заложили фундаментальные основы современного этапа становления правозащитной функции Украинского государства. Сначала необходимость всестороннего обеспечения прав и свобод человека отмечалось в Декларации о государственном суверенитете Украины [6]. Окончательное закрепление в правовой системе Украины правозащитная функция получила с принятием Конституции Украины 28 июня 1996 г. [7].

Конституция Украины задекларировала принципиально новую роль государства в отношениях с человеком – служение государства человеку, гарантирование, обеспечение и защита государством основных прав и свобод человека и гражданина. Ключевым конституционным положением относительно выделения правозащитной функции является ст. 3 Основного Закона государства: «Человек, его жизнь и здоровье, честь и достоинство, неприкосновенность и безопасность признаются в Украине наивысшей социальной ценностью. Права и свободы человека и их гарантии определяют содержание и направленность деятельности государства. Государство отвечает перед человеком за свою деятельность. Утверждение и обеспечение прав и свобод человека является главной обязанностью государства» [7].

О том, что государство существует для человека, а не наоборот, говорится



в ст. 19 (правовой порядок в Украине основывается на принципах, согласно которым никто не может быть принужден делать то, что не предусмотрено законодательством); в ст. 21 (права и свободы человека неотчуждаемы и нерушимы); в ст. 22 (конституционные права и свободы гарантируются и не могут быть упразднены); в ст. 23 (каждый человек имеет право на свободное развитие своей личности); в ст. 24 (граждане имеют равные конституционные права и свободы) и др. В целом следует отметить, что правам и свободам человека и гражданина посвящена значительная часть гл. 2 Конституции Украины, размещение их после общих принципов свидетельствует как о признании важности прав и свобод человека и гражданина, так и о новом формате отношений между человеком и государством.

Особое внимание в правозащитной функции государства в Конституции Украины уделено судебной защите прав и свобод человека и гражданина, а также профессиональной юридической помощи.

Так, в соответствии со ст. 55 Конституции Украины, каждому гарантируется право на обжалование в суде решений, действий или бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных и служебных лиц. Каждый имеет право обращаться за защитой своих прав к Уполномоченному Верховной Рады Украины по правам человека. Каждому гарантируется право обратиться с конституционной жалобой в Конституционный Суд Украины на основаниях, установленных настоящей Конституцией, и в порядке, определенном законом. Каждый имеет право после использования всех национальных средств правовой защиты обращаться за защитой своих прав и свобод в соответствующие международные судебные учреждения или в соответствующие органы международных организаций, членом или участником которых является Украина. Каждый имеет право любыми не запрещенными законом средствами защищать свои права и свободы от нарушений и противоправных посягательств [7]. Согласно ст. 59 Конституции Украины, каждый имеет право на профессиональную юридическую помощь. В предусмотренных

законом случаях эта помощь предоставляется бесплатно. Каждый свободен в выборе защитника своих прав [7].

Итак, каждый имеет право обратиться для защиты своих прав и свобод не только в суды, но и к внесудебным субъектам, уполномоченным защищать права и свободы человека и гражданина. При этом указанные правозащитные институты могут быть как национальные, так и международные. Стоит отметить, что последние изменения в ст.ст. 55 и 59 Конституции Украины были внесены в 2016 г. [8], что свидетельствует о развитии Украинского государства в направлении правозащитной функции в соответствии с международными стандартами и европейскими тенденциями.

Приведенные конституционные положения позволяют утверждать, что правозащитная функция Украинского государства является приоритетной среди других функций, а права и свободы человека и гражданина превалируют над государственными интересами.

К весомым факторам, способствовавшим становлению правозащитной функции, следует отнести обретение Украиной членства в Совете Европы [9] и ратификацию Конвенции о защите прав человека и основных свобод и Протоколов к ней [10], а также Рамочной конвенции о защите национальных меньшинств [11].

Совет Европы является международной организацией, открытой для всех государств, которые соблюдают принцип верховенства права, признают права и свободы человека наивысшей социальной ценностью, а их защита является приоритетной целью. В соответствии со ст. 1 Устава Совета Европы, целью этой организации является достижение большего единства между ее членами во имя защиты и осуществления идеалов и принципов, являющихся их общим достоянием, и содействия их экономическому и социальному прогрессу. Эта цель достигается усилиями органов Совета Европы путём рассмотрения вопросов, представляющих общий интерес, заключения соглашений и проведения совместных мероприятий в экономической, социальной, культурной, научной, правовой и административной областях, равно как и путем поддержания и дальнейшего осуществления прав человека и

основных свобод [12]. Именно в сфере защиты прав и свобод человека Совет Европы достиг наибольших успехов, ключевым среди которых является установление правовых стандартов в сфере защиты прав и свобод человека.

Ратификация Верховной Радой Украины Конвенции о защите прав человека и основных свобод является важным и чрезвычайно влиятельным фактором привлечения в правовую систему Украины европейских правовых ценностей, касающихся защиты прав и свобод человека и гражданина. Этот международный акт предоставляет право каждому, после использования всех национальных средств правовой защиты, обращаться с жалобой о нарушении Украиной прав и свобод, гарантированных Конвенцией, в Европейский суд по правам человека. В свою очередь Рамочная конвенция направлена на защиту прав и свобод национальных меньшинств, являющуюся неотъемлемой частью международной защиты прав человека и одним из направлений международного сотрудничества. К сожалению, Украина занимает второе место по количеству дел, которые находятся на рассмотрении в этом уважаемом и влиятельном международном учреждении [13]. Кроме того, в настоящее время на рассмотрении Европейского суда по правам человека находится около 12 тыс. дел против Украины относительно невыполнения решений национальных судов [13]. Это свидетельствует о недостаточной эффективности отечественных средств защиты прав и свобод человека.

Несмотря на смену вектора отношений между индивидом и государством, комплексные монографические исследования в направлении правозащитной функции государства начали появляться лишь недавно. Анализ имеющихся в настоящее время научных работ, посвященных защите прав и свобод человека и гражданина показывает, что институт защиты прав и свобод человека и гражданина является комплексным правовым институтом, который регламентируется нормами различных отраслей права. Наряду с этим необходимо отметить, что с акцентом исключительно на правозащитную функцию Украинского государства существует только четыре диссертационные работы: «Правозащитная функция



государства: сущность и механизм осуществления в Украине» В.И. Вышковской [14], «Правозащитная функция современного государства (на примере института прокуратуры): общетеоретическое исследование» В.Г. Андрусяка [15], «Правозащитная деятельность органов прокуратуры» Е.Ф.о. Искендерова [16], «Административно-правовое регулирование правозащитной деятельности органов прокуратуры Украины» А.Н. Кальчука [17].

Выводы. Становление правозащитной функции Украинского государства было долгим и сложным процессом. В силу многих причин проблема защиты прав и свобод человека и гражданина в нашей стране продолжительное время не была доминирующей. Кардинальные изменения в направлении правозащитной деятельности государства произошли после провозглашения Украиной независимости. Отныне права и свободы человека и гражданина определяют содержание и направленность деятельности государства. Поэтому институт защиты прав и свобод человека и гражданина является важным компонентом правовой системы Украины.

В то же время заметим, что реализация конституционных и международных положений правозащитной функции в Украине в значительной степени зависит от надлежащей организации деятельности компетентных правозащитных субъектов. В связи с этим сегодня возникает насущный вопрос модернизации административно-правового регулирования отечественной правозащитной системы с учетом интересов человека и общества.

Список использованной литературы:

1. Договори і постанови прав і свобод військових між Ясновельможним Його Милості паном Пилипом Орликом, новообраним гетьманом Війська Запорізького, і між генеральними особами, полковниками і тим же Військом Запорізьким з повною згодою з обох сторін від 5 квітня 1710 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://gska2.rada.gov.ua/site/const/istoriya/1710.html>.

2. Конституція Української Народної Республіки (Статут про дер-

жавний устрій, права і вільності УНР) від 29 квітня 1918 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/n0002300-18>.

3. Конституція (Основний Закон) Української Радянської Соціалістичної Республіки від 20 квітня 1978 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : <http://gska2.rada.gov.ua/site/const/istoriya/1978.html>.

4. Матеріали XIX Всесоюзної конференції Коммунистической партии Советского Союза, 28 июня – 1 июля 1988 г. – М. : Политиздат, 1988. – 160 с.

5. Стремouxов А.В. Правовая защита человека: теоретический аспект : дисс. ... д. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теория права и государства; история права и государства; история политических и правовых учений» / А.В. Стремouxов ; Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации. – Санкт-Петербург, 1996. – 423 с.

6. Про державний суверенітет України: Декларація від 16 липня 1990 р. № 55–XII // Відомості Верховної Ради УРСР. – 1990. – № 31. – Ст. 429.

7. Конституція України від 28 червня 1996 р. // Відомості Верховної Ради України. – 1996. – № 30. – Ст. 141.

8. Про внесення змін до Конституції України (щодо правосуддя) : Закон України від 2 червня 2016 р. № 1401–VIII // Відомості Верховної Ради України. – 2016. – № 28. – Ст. 532.

9. Висновок № 190 (1995) Парламентської Асамблеї Ради Європи щодо заявки України на вступ до Ради Європи від 26 вересня 1995 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_590.

10. Про ратифікацію Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод 1950 р., Першого протоколу та протоколів № 2, 4, 7 та 11 до Конвенції : Закон України від 17 липня 1997 р. № 475/97-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1997. – № 40. – Ст. 263.

11. Про ратифікацію Рамкової конвенції Ради Європи про захист національних меншин : Закон України від 9 грудня 1997 р. № 703/97-ВР // Відомості Верховної Ради України. – 1998. – № 14. – Ст. 56.

12. Статут Ради Європи від 5 травня 1949 р. [Електронний ресурс]. – Режим доступу : http://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/994_001.

13. В Евросуде находится 12 тыс. дел против Украины относительно неисполнения решений национальных судов [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://pravo.ua/news.php?id=0061356>.

14. Вишковська В.І. Правозахисна функція держави: сутність та механізм здійснення в Україні : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / В.І. Вишковська ; Національна академія внутрішніх справ. – Київ, 2014. – 20 с.

15. Андрусяк В.Г. Правозахисна функція сучасної держави (на прикладі інституту прокуратури): загальнотеоретичне дослідження : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.01 «Теорія та історія держави і права; історія політичних і правових учень» / В.Г. Андрусяк ; Національний університет «Одеська юридична академія». – Одеса, 2015. – 20 с.

16. Іскендеров Е.Ф.о. Правозахисна діяльність органів прокуратури: загальнотеоретичне дослідження: автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.10 «Судоустрій; прокуратура та адвокатура» / Е.Ф.о. Іскендеров ; Національний університет «Одеська юридична академія». – Одеса, 2013. – 20 с.

17. Кальчук О.М. Адміністративно-правове регулювання правозахисної діяльності органів прокуратури України : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : спец. 12.00.07 «Адміністративне право і процес; фінансове право; інформаційне право» / О.М. Кальчук ; Державний науково-дослідний інститут Міністерства внутрішніх справ України. – Київ, 2015. – 21 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Стасюк Александр Леонидович – кандидат юридических наук, соискатель Государственного научно-исследовательского института Министерства внутренних дел Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Stasyuk Aleksandr Leonidovich – Candidate of the Juridical Sciences, Applicant of the State Research Institute of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine;

stasyuk.o@i.ua