



УДК 342.7: 351.74

## ПРОБЛЕМЫ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ В УСЛОВИЯХ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ

**Валерия БОНДАРЬ,**  
кандидат юридических наук,  
заведующая кафедрой административного права и административного процесса  
Херсонского факультета  
Одесского государственного университета внутренних дел

### АННОТАЦИЯ

Проблема домашнего насилия не нова, она существовала еще с начала зарождения человечества, с начала зарождения общин и понятий семейных обычаев, но то, что сегодня некоторые страны научились адекватно бороться с этой проблемой, а некоторые пока просто молчат о ней, не означает, что проблемы не существует вообще.

**Ключевые слова:** административная деятельность, органы национальной полиции, противодействие домашнему насилию.

### PROBLEMS OF VIOLENCE IN THE FAMILY UNDER CONDITIONS OF REFORMING THE SYSTEM OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE

**Valeriya BONDAR,**  
Candidate of Law Sciences,  
Head of the Department of Administrative Law and Administrative Process of the Kherson Faculty  
of Odessa State University of Internal Affairs

### SUMMARY

The problem of domestic violence is not new; it has existed since the beginning of humanity's birth, from the beginning of the emergence of communities and concepts of family customs, but the fact that today some countries have learned to adequately deal with this problem, and some just remain silent about it, does not mean that the problem does not exist at all.

**Key words:** administrative activity, national police bodies, counteracting domestic violence.

**Постановка проблемы.** В статье предполагается рассмотрение решения уменьшения фактов домашнего насилия.

**Актуальность темы исследования** подтверждается значительным реформированием законодательства в этой сфере.

**Состояние исследования.** Научный анализ этой проблемы осуществляли многие ученые, в частности Б. Лукас, С. Павличко, А. Грицак.

Принятие в 2018 году нового Закона «О предотвращении и противодействии домашнему насилию» является весомым изменением в лучшую сторону, но для того, чтобы он работал полностью, надо приложить много усилий всему населению страны, ведь все население страны должно работать в нужном направлении, чтобы данная проблема не была такой насущной и глобальной.

**Целью и задачей статьи** является анализ проблематики борьбы с домашним насилием органами национальной полиции Украины.

**Изложение основного материала.** Давайте рассмотрим, что же такое непосредственно домашнее насилие. Закон нам дает такое определение: домашнее насилие – деяния (действие или бездействие) физического, сексуального, психологического или экономического насилия, совершаемые в семье или в пределах места жительства или между родственниками, или между бывшим или нынешним супругами, или между другими лицами, которые совместно проживают (проживали) одной семьей, но не находятся (не состояли) в родственных отношениях или в браке между собой независимо от того, проживает (проживало) лицо, совершившее домашнее насилие, в том же месте, что и пострадавшее лицо, а также угрозы совершения таких деяний.

Проблема домашнего насилия является общегосударственной, потому что мы должны воспитать детей, которые не будут бояться своих родителей и родных. Если к ним не будет применен ни один вид домашнего насилия,

то в дальнейшем они не будут этого делать по отношению к уже составившимся родителям и к своим детям.

В Законе сказано, что если пострадавшим лицом является ребенок, то любые действия, совершаемые по отношению к нему, базируются на принципах, определенных Конвенцией ООН о правах ребенка, Конвенцией Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуального насилия, Европейской конвенцией об осуществлении прав детей и законодательными актами Украины в сфере защиты прав ребенка [1–6].

Защита детей от домашнего насилия в семье должна быть первоочередной задачей в превентивной деятельности органов национальной полиции Украины, ведь государственная политика в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему направлена на обеспечение комплексного интегрированного подхода к преодолению домашнего насилия, оказание всесторонней помощи пострадавшим лицам и утверждение



ненасильственного характера частных отношений.

Основными направлениями реализации государственной политики в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему являются:

- предотвращение домашнего насилия;
- эффективное реагирование на факты домашнего насилия путем введения механизма взаимодействия субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- оказание помощи и защиты пострадавшим лицам, обеспечение возмещения вреда, причиненного домашним насилием;
- надлежащее расследование фактов домашнего насилия, привлечение обидчиков к предусмотренной законом ответственности и изменение их поведения.

Согласно п. 2 ст. 6. этого Закона [6] специально уполномоченными органами в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему являются:

- 1) центральный орган исполнительной власти, обеспечивающий формирование государственной политики в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- 2) центральный орган исполнительной власти, реализующий государственную политику в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- 3) Совет министров Автономной Республики Крым, местные государственные администрации, в том числе их структурные подразделения, в полномочия которых входит осуществление мероприятий в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- 4) сельские, поселковые, городские, районные в городах (в случае их создания) советы, их исполнительные органы, в полномочия которых входит осуществление мероприятий в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему.

Согласно п. 3 ст. 6 Закона [6] к другим органам и учреждениям, на которые возлагаются функции по осуществлению мероприятий в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему, относятся:

- службы по делам детей;

– уполномоченные подразделения органов Национальной полиции Украины;

- органы управления образованием, учебные заведения, учреждения и организации системы образования;
- органы здравоохранения, учреждения и учреждения здравоохранения;
- центры по предоставлению бесплатной вторичной правовой помощи;
- суды;
- прокуратура;
- уполномоченные органы по вопросам PROBACII.

К полномочиям центрального органа исполнительной власти, обеспечивающей формирование государственной политики в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему, относятся:

- 1) формирование государственной политики в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- 2) нормативно-правовое регулирование в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- 3) координация деятельности субъектов, осуществляющих мероприятия в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- 4) обеспечение разработки и утверждения типовых программ для пострадавших, а также методических рекомендаций по их выполнению;
- 5) обеспечение разработки и утверждения типовых программ для обидчиков, а также методических рекомендаций по их выполнению, в том числе с учетом возраста, состояния здоровья, пола обидчика;
- 6) осуществление методического обеспечения местных государственных администраций и органов местного самоуправления в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- 7) утверждение стандартов оказания социальных услуг пострадавшим лицам и методики определения потребностей территориальных общин в создании специализированных служб поддержки пострадавших;
- 8) осуществление международного сотрудничества в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему.

Согласно ст. 10 Закона [6] к полномочиям уполномоченных подразделе-

ний органов Национальной полиции Украины в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему относятся:

- выявление фактов домашнего насилия и своевременное реагирование на них;
- прием и рассмотрение заявлений и сообщений о совершении домашнего насилия, в том числе рассмотрение поступивших в колл-центр по вопросам предотвращения домашнего насилия и противодействия ему, насилия по признаку пола и насилия в отношении детей, принятие мер для его пресечения и оказания помощи пострадавшим лицам с учетом результатов оценки рисков в порядке, определенном центральным органом исполнительной власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему совместно с Национальной полицией Украины;
- информирование пострадавших об их правах, мероприятиях и социальных услугах, которыми они могут воспользоваться;
- вынесение срочных запретительных предписаний в отношении обидчиков;
- постановка на профилактический учет обидчиков и проведение с ними профилактической работы в порядке, определенном законодательством;
- осуществление контроля над выполнением обидчиками специальных мер противодействия домашнему насилию в течение срока их действия;
- аннулирование разрешений на право приобретения, хранения, ношения оружия их владельцам в случае совершения ими домашнего насилия, а также изъятия оружия и боеприпасов в порядке, определенном законодательством;
- взаимодействие с другими субъектами, осуществляющими мероприятия в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему;
- отчетность центральному органу исполнительной власти, реализующим государственную политику в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему, о результатах осуществления полномочий в этой сфере в порядке, определенном центральным органом исполнительной



власти, обеспечивающим формирование государственной политики в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему.

Кроме этого, уполномоченные подразделения органов Национальной полиции Украины осуществляют полномочия в сфере предотвращения домашнего насилия и противодействия ему с учетом международных стандартов реагирования правоохранительных органов на случаи домашнего насилия и оценки рисков.

Полицейские могут проникать в жилище лица без мотивированного решения суда в неотложных случаях, связанных с прекращением совершенного акта домашнего насилия, в случае непосредственной опасности для жизни или здоровья пострадавшего лица.

Органы национальной полиции Украины должны не только выявлять и привлекать виновных за совершение домашнего насилия, но и принимать целенаправленные превентивные меры по предупреждению фактов домашнего насилия.

При осуществлении превентивных мер полицейские должны выполнять такие задачи:

1) определение состояния, причин и предпосылок распространения домашнего насилия;

2) повышение уровня осведомленности населения о формах проявления, причинах и последствиях домашнего насилия;

3) содействие пониманию обществом природы домашнего насилия, его непропорционального влияния на женщин и мужчин, в том числе лиц с инвалидностью, беременных женщин, детей, недееспособных лиц, лиц пожилого возраста;

4) формирование в обществе нетерпимого отношения к насильственным моделям поведения, равнодушного отношения к пострадавшим, прежде всего пострадавшим детям, осознание домашнего насилия как нарушения прав человека;

5) искоренение дискриминационных представлений о социальных ролях и обязанностях женщин и мужчин, а также любых обычаев и традиций, которые на них основываются;

6) поощрение всех членов общества, прежде всего мужчин и парней, при активном содействии предотвращению домашнего насилия.

В ходе выявления фактов домашнего насилия к обидчикам применяются специальные меры по противодействию домашнему насилию, к которым относятся:

– срочное запрещающее предписание относительно обидчика;

– ограничительное предписание относительно обидчика;

– постановка на профилактический учет обидчика и проведение с ним профилактической работы;

– направление обидчика на прохождение программы для обидчиков.

Также пострадавшее лицо может требовать от обидчика компенсации его затрат на лечение, получения консультаций или затрат на аренду жилья, которое оно снимает (снимало) с целью предупреждения совершения в отношении него домашнего насилия, а также периодических расходов на его содержание, содержание детей или других членов семьи, которые находятся (находились) на содержании обидчика, в порядке, предусмотренном законодательством [6].

В случае нарушения уголовного производства в связи с совершением домашнего насилия перечень мероприятий по временному ограничению прав или возложению обязанностей на лицо, которое подозревается или обвиняется в совершении уголовного правонарушения, связанного с домашним насилием, или признано виновным в его совершении, и порядок применения таких мер определяются Уголовным кодексом Украины и Уголовным процессуальным кодексом Украины.

С целью предотвращения повторного совершения домашнего насилия и обеспечения выполнения программы для обидчика ребенка он может быть временно устроен к родственникам, в семью патронатного воспитателя или в учреждение для детей независимо от формы собственности и подчинения, в которых созданы надлежащие условия для проживания, воспитания, обучения и реабилитации ребенка в соответствии с его потребностями.

**Выводы.** С новейшими изменениями законодательства Украины и адаптации отечественного законодательства к законодательству Европейского союза нельзя говорить, что данная проблема замалчивается, но она не решена полностью.

Хотя основная работа в этом направлении возложена на Национальную полицию Украины, нельзя говорить, что она будет решена полностью только правоохранительными органами, ведь для того, чтобы своевременно реагировать на факты совершения домашнего насилия, органы Национальной полиции сами не должны чувствовать «кадровый голод», который является одной из основных причин проведения превентивных мер в этом направлении не в соответствующем объеме и не соответствующего качества.

#### Список использованной литературы:

1. Конституция Украины. URL: <https://zakon.rada.gov.ua> (дата обращения: 23.10.2019).
2. О Национальной полиции : Закон Украины. URL: <http://zakon.rada.gov.ua> (дата обращения: 23.10.2019).
3. Кодекс Украины об административных правонарушениях. URL: <http://zakon.rada.gov.ua> (дата обращения: 23.10.2019).
4. Об основах социальной защищенности лиц с инвалидностью в Украине : Закон Украины. URL: <http://zakon.rada.gov.ua> (дата обращения: 23.10.2019).
5. Декларация о полиции : Резолюция Парламентской Ассамблеи Совета Европы № 690 от 1979 г. URL: [https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994\\_803](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/994_803) (дата обращения: 23.10.2019).
6. О предотвращении и противодействии домашнему насилию : Закон Украины. URL: <https://zakon.rada.gov.ua> (дата обращения: 23.10.2019).

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Бондарь Валерия Валериевна** – кандидат юридических наук, заведующая кафедрой административного права и административного процесса Херсонского факультета Одесского государственного университета внутренних дел

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

**Bondar Valeriya Valeriyevna** – Candidate of Law Sciences, Head of the Department of Administrative Law and Administrative Process of the Kherson Faculty of Odessa State University of Internal Affairs

*valeriai777@ukr.net*