



УДК 342.95

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ КАК СУБЪЕКТА ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕФОРМ В СФЕРЕ ПУБЛИЧНОГО ПОРЯДКА И БЕЗОПАСНОСТИ

Владимир МАЙОРОВ,

кандидат юридических наук, докторант
ПрАТ «ВУЗ «Межрегиональная Академия управления персоналом»

АННОТАЦИЯ

Статья посвящена вопросам определения административно-правового статуса Национальной полиции Украины как субъекта проведения реформ в сфере публичного порядка и безопасности. В статье обосновывается, что под административно-правовым статусом Национальной полиции следует понимать ее правовое положение в системе центральных органов исполнительной власти и системе органов МВД Украины, которое устанавливается государством и определяется путем закрепления целей, задач, функций и других элементов в законодательстве.

Ключевые слова: реформа, полиция, Национальная полиция, административно-правовой статус, публичный порядок, публичная безопасность.

ADMINISTRATIVE LEGAL STATUS OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE AS A SUBJECT SECURING REFORMS IN THE FIELD OF PUBLIC ORDER AND SECURITY

Vladimir MAYOROV,

PhD in Law, Doctoral Student of Private Joint-Stock Company "Higher Educational Institution
"Interregional Academy of Personnel Management"

SUMMARY

The article is devoted to determining the administrative and legal status of the National Police of Ukraine as a subject of reforms in the field of public order and security. The article substantiates that the administrative-legal status of the National Police should be understood as its legal status in the system of central executive authorities and the system of bodies of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine, which is established by the state and determined by fixing goals, objectives, functions and other elements in the legislation.

Key words: reform, police, national police, administrative status, public order, public security.

Постановка проблемы. Определение административно-правового статуса Национальной полиции имеет большое значение для совершенствования правовых норм, регулирующих деятельность этого центрального органа исполнительной власти. Выяснение вопроса о сущности и структуре административно-правового статуса Национальной полиции имеет принципиальное значение, поскольку позволяет, с одной стороны, на уровне научно-теоретических обобщений более полно изучить особенности системы и структуры Национальной полиции, а также ее полномочий, а с другой – предложить такой вариант закрепления правового статуса Национальной полиции в законодательстве, который обеспечил бы наиболее эффективную деятельность этого правоохранительного ведомства.

Актуальность темы исследования. Именно научно обоснованное определение и закрепление в законода-

тельстве административно-правового статуса Национальной полиции является одним из условий, которое обуславливает надлежащее функционирование ее служб и подразделений, выполнение ими задач, которые возложены на органы полиции. Четкое определение всех элементов административно-правового статуса способствует также укреплению законности и дисциплины в органах полиции, выполнению задач и функций, стоящих перед полицейскими, реализации реформ, которые проводятся.

Состояния исследования. Проблематика деятельности полиции была предметом исследования многих ученых, среди которых хотелось бы выделить труды С.Н. Альборова, Н.И. Ануфриева, А.М. Бандурки, О.И. Безпаловой, В.Н. Гаращука, И.П. Голосниченко, С.М. Гусарова, С.Ф. Денисюка, А.Т. Комзюка, О.В. Кузьменко, А.Н. Музичука, А.Н. Подоляки, Т.О. Проценко, О.Ю. Синявской,

В.В. Сокуренько и других. В трудах этих и многих других ученых исследуются вопросы правового положения полиции, усовершенствования отдельных функций ее служб и подразделений. Однако следует обратить внимание на то, что постоянные изменения законодательства, процессы реформ и становления ее структурных подразделений, отдельных служб требуют изучения особенностей административно-правового статуса Национальной полиции. Более того, современных трудов, в которых освещаются вышеизложенные проблемы, недостаточно.

Целью и задачей статьи является – на основании анализа теоретических подходов и законодательства определить содержание понятия и особенности административно-правового статуса Национальной полиции как субъекта реформ в сфере публичного порядка и безопасности.

Изложение основного материала. В соответствии со статьей 1 Закона



Украины «О Национальной полиции» Национальная полиция Украина – это центральный орган исполнительной власти, который служит обществу путем обеспечения охраны прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка [1].

Когда говорится об административно-правовом статусе Национальной полиции как структурного элемента исполнительной власти внимание, прежде всего, акцентируется на особенностях ее правового положения в системе органов исполнительной власти. Однако не следует забывать о том, что Национальная полиция является структурным элементом системы органов МВД Украины, сектора обороны и безопасности государства. Именно в процессе взаимодействия Национальной полиции с органами государственной власти, в процессе практического выполнения задач и реализации функций происходит реальное воплощение в жизнь законов и других нормативных актов государства, практическое применение мер по обеспечению публичного порядка и безопасности, охране и защите прав граждан, то есть осуществляется реализация всех элементов административно-правового статуса Национальной полиции.

Национальная полиция, в соответствии с Указом Президента Украины № 1085 от 09.12.2010 г. «Об оптимизации системы центральных органов исполнительной власти», является составным элементом системы центральных органов исполнительной власти [1]. Национальная полиция в системе центральных органов исполнительной власти является самостоятельным органом, деятельность которого координируется и направляется через МВД Украины. Однако, как и любой другой центральный орган исполнительной власти, Национальная полиция имеет свое назначения, задачи, функции, цели создания и так далее.

Национальная полиция Украины принадлежит к системе центральных органов исполнительной власти, однако деятельность ее направляется и координируется через МВД Украины и является также составной системы правоохранительных органов Украины, сектора безопасности и обороны.

Национальная полиция Украины имеет свою структуру и штат полицейских и государственных служащих, в пределах компетенции от имени и по поручению государства, которые наделены полномочиями: 1) обеспечивать публичный порядок и безопасность; 2) обеспечивать охрану и защиту прав и свобод человека, а также интересов общества и государства; 3) противодействовать преступности; 4) предоставлять в пределах, определенных законом, полицейские услуги, связанные с помощью лицам, которые по личным, экономическим, социальным причинам или вследствие чрезвычайных ситуаций нуждаются в такой помощи. На Национальную полицию государством возлагается осуществление четко определенных задач и функций, которые, в свою очередь, определяют ее назначение в системе как центральных органов исполнительной власти, так и в правоохранительной системе, обуславливают формы и методы деятельности, характер взаимосвязей МВД Украины и другими государственными органами.

Национальная полиция, являясь частью системы центральных органов исполнительной власти, все же имеет определенные признаки, определяющие ее место в этой системе:

а) Национальная полиция является составляющей частью аппарата государственного управления и также относится к системе правоохранительных органов и сектора безопасности и обороны;

б) Национальная полиция ответственна перед Правительством, Президентом Украины и подконтрольна МВД Украины;

в) Национальная полиция является носителем властных полномочий по вопросам обеспечения охраны прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка, ее властно-распорядительная компетенция распространяется на всю территорию государства;

г) Национальная полиция направляет и координирует свою деятельность с МВД Украины;

д) реализуя государственную политику в сфере обеспечения охраны прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержания публич-

ной безопасности и порядка Национальная полиция действует от имени и по поручению государства на основе норм действующего законодательства;

е) Национальная полиция имеет собственную организационно-штатную структуру;

ж) Национальная полиция наделена полномочиями осуществлять государственно-властную и исполнительно-распорядительную деятельность в сфере обеспечения охраны прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка.

Национальная полиция как центральный орган исполнительной власти имеет особый административно-правовой статус, выступает носителем полномочий, которые определены в законодательстве, реализация которых обеспечивает реализацию государственной политики в сфере обеспечения охраны прав и свобод человека, противодействия преступности, поддержание публичной безопасности и порядка. Общественное назначение и элементы административно-правового статуса Национальной полиции являются нормативно урегулированными Законом Украины «О Национальной полиции» от 02. 07. 2015 г. [2] и постановлением Кабинета Министров Украины № 877 от 28.10.2015 г. «Об утверждении Положения о Национальной полиции» [3].

В связи с этим научный интерес представляет выяснение особенностей административно-правового статуса Национальной полиции в современных условиях государства и реформирования правоохранительной системы Украины. Исследование этого вопроса осложняется отсутствием устоявшегося в юридической науке понимания не только содержания понятия «административно-правовой статус органа государственной власти», но и его структуры. В настоящее время юридическая наука также не выработала единого подхода к понятиям «статус», «правовой статус», «правовое положение», которые сегодня часто принимаются как в нормативных актах, так и в научной литературе.

С.В. Кивалов, говоря об административно-правовом статусе центральных органов исполнительной власти, определяет его через их функции,



задачи, компетенцию [4, с. 96–99]. По мнению Т.А. Коломоец, административно-правовой статус – это совокупность субъективных прав и обязанностей, закрепленных нормами административного права за определенным органом. В то же время обязательным признаком приобретения субъектом административно-правового статуса является наличие у него конкретных субъективных прав и обязанностей, реализуемых в рамках как административных правоотношений, так и вне их [5, с. 64]. С.Г. Стеценко определяет административно-правовой статус как совокупность прав, обязанностей и гарантий их реализации, которые определены в нормативных актах [6, с. 90]. О.М. Федевич в своем диссертационном исследовании административно-правовой статус органа исполнительной власти определяет как комплекс его прав и обязанностей, которые выражаются в административной правосубъектности [7, с. 70–71].

Из приведенного выше видно, что в науке административного права административно-правовой статус определяется как совокупность определенных элементов, в основном в правах и обязанностях. Административно-правовой статус Национальной полиции также следует рассматривать как системное явление, как совокупность элементов, которые правами и обязанностями не ограничиваются.

Административно-правовой статус Национальной полиции можно определить как общетеоретическую категорию, которая характеризует определенное положение этого правоохранительного органа в государстве. Исследуя административно-правовой статус Национальной полиции, необходимо подчеркнуть, что он обусловлен сферой общественных отношений, связанной с охраной и защитой прав и законных интересов физических и юридических лиц, интересов государства, установленного общественного порядка управления, профилактики и предупреждения правонарушений и тому подобное.

Особенности административно-правового статуса Национальной полиции также определяются сферой ее государственного управленческого воздействия, которая связана с основными задачами полиции, а именно:

1) реализация государственной политики в сферах обеспечения охраны прав и свобод человека, интересов общества и государства, противодействия преступности, поддержания публичной безопасности и порядка;

2) внесение на рассмотрение Министра внутренних дел предложений по обеспечению формирования государственной политики в указанных сферах;

3) предоставление в пределах, определенных законом, услуг помощи лицам, которые из личных, экономических, социальных причин или вследствие чрезвычайных ситуаций нуждаются в такой помощи.

Говоря об элементах административно-правового статуса Национальной полиции, как нам представляется, следует исходить из признаков, характеризующих его как центральный орган исполнительной власти, задача которого связана с реализацией государственной политики в выше определенных сферах: 1) наличие собственной компетенции – то есть совокупность полномочий Национальной полиции по предмету ведения (обеспечение общественной безопасности и порядка; охраны прав и свобод человека, а также интересов общества и государства; противодействия преступности, предоставление в пределах, определенных законом, услуг по помощи лицам, которые из личных, экономических, социальных причин или вследствие чрезвычайных ситуаций нуждаются в такой помощи); 2) выступает от имени государства; 3) наличие властно-принудительной функции – Национальная полиция наделена полномочиями применять меры административного, уголовного и дисциплинарного принуждения к определенным субъектам; 4) наличие исполнительно-распорядительной функции – Национальная полиция выполняет решения, принимаемые органами представительной власти и имеет право принятия правовых актов, направленных на детализацию и исполнение законов, и которые обязательны для выполнения в сфере ведомства данного органа; 5) является структурным элементом системы центральных органов исполнительной власти и системы органов МВД Украины; 6) финансируется за счет государства.

Выводы. Итак, анализ вышеприведенного позволяет сделать определенные обобщения. Под административно-правовым статусом Национальной полиции следует понимать ее правовое положение в системе центральных органов исполнительной власти и системе органов МВД Украины, которое устанавливается государством и определяется путем закрепления целей, задач, функций и других элементов в законодательстве. Административно-правовой статус Национальной полиции имеет сложную структуру, которая предусматривает следующие элементы: 1) целевой блок включает в себя цель (назначение) деятельности Национальной полиции, задачи и ее функции; 2) структурно-организационный блок административно-правового статуса Национальной полиции состоит из двух составляющих: структурной (структура центрального аппарата, схема организационного подчинения и распределения функциональных полномочий); организационной (нормативный порядок создания, реорганизации, ликвидации, порядок реализации процедур внутренней и внешней работы Национальной полиции, порядок координации и направления действий служб и подразделений, взаимодействие с Кабинетом Министров и МВД Украины); 3) компетенционный блок административно-правового статуса Национальной полиции также состоит из двух элементов. Первый элемент содержит полномочия, которые включают в себя права и обязанности, второй – подведомственность (предметы ведения), то есть объекты, предметы, сферы общественных отношений, на которые распространяются полномочия Национальной полиции.

Список использованной литературы:

1. Про оптимізацію системи центральних органів виконавчої влади : Указ Президента України від 09.12.2010 № 1085. <https://www.kmu.gov.ua/npas/deyaki-pitannya-optimizaciyi-sistem-829>.
2. Про Національну поліцію: Закон України від 02.07.2015р. <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/580-19>.
3. Постанова Кабінету Міністрів України № 877 від 28.10.2015 р.



«Про затвердження Положення про Національну поліцію» <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/877-2015-%D0%BF>

4. Административное право Украины : учеб. / под общ. ред. С.В. Кивалова. Харьков, 2004

5. Коломосць Т.О. Адміністративне право України. Академічний курс : підруч. Київ, 2011.

6. Стеценко С.Г. Адміністративне право України : навч. посіб. Київ, 2007.

7. Федевич О.М. Адміністративно-правовий статус Державного агентства України з управління зоною відчуження : дис. ... к.ю.н.: 12.00.07. Київ, 2012.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Владимир Владимирович Майоров – кандидат юридических наук, докторант ПрАТ «ВУЗ «Межрегиональная Академия управления персоналом»;

AUTHOR INFORMATION

Vladimir Vladimirovich Mayorov – PhD in Law, Doctoral Student of Private Joint-Stock Company “Higher Educational Institution “Interregional Academy of Personnel Management”;

MTP2705@i.ua

УДК 94(510)«18»+94(410)«18»+821.581

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УЧАСТИЯ ПРИВАТИРОВ БРИТАНСКОЙ ОСТ-ИНДСКОЙ КОМПАНИИ В ВОЙНЕ АНГЛИИ ПРОТИВ КИТАЯ (XVIII – ПЕРВАЯ ПОЛОВИНА XIX СТОЛЕТИЯ)

Валерий МАЛЫШКО,

кандидат юридических наук, доцент,
доцент кафедры теории и истории государства и права
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье исследована хартия королевы Елизаветы I Тюдор от 30 декабря 1600 г., которая закрепила предоставление лицензий приватирам для увеличения судоходства в Азии и Африке и создания Британской Ост-Индской Компании (далее – Компании). Отмечено, что флот военных кораблей и вспомогательных судов приватилов Компании стал основным орудием их борьбы за первенство в мировом океане.

Раскрыты правовые особенности деятельности Компании и способы ее вторжения в Китай с применением главного орудия – опиума, который выращивался на индийских плантациях Компании. Позже британские экспансионисты спровоцировали вторую «опиумную» войну, участие в которой приняли военные корабли Великобритании и США без применения приватилов, запрещенных в 1856 г. Парижской мирной конференцией.

Ключевые слова: Британская Ост-Индская компания, приватиры, первая опиумная война, Нанкинский договор.

LEGAL FRAMEWORK OF PARTICIPATION OF PRIVATORS OF THE BRITISH OST-INDIAN COMPANY IN THE WAR OF ENGLAND AGAINST CHINA (XVIII – FIRST HALF OF THE XIX CENTURY)

Valeriy MALYSHKO,

Candidate of Law Sciences, Associate Professor,
Associate Professor of Department of Theory and History of State and Law
of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

SUMMARY

The article analyzes a Charta of Queen Elizabeth I Tudor dated December 30, 1600, which has fixated the granting of licenses for privateers to increase the shipping in Asia and Africa and to create the English East India Company (hereinafter referred to as – the Company). It is noted, that the fleet of warships and auxiliary ships of privateers became as the principle instrument to fight against the opponents in the World Ocean.

The legal special aspects of the Company's activity and the methods of its invasion in China with the use of main weapon – opium, which was cultivated on the Indian plantations of the Company, were discovered. In the result the British expansionists provoked the second «opium» war, in which the warships of Great Britain and United States participated without the use of privates, which were banned in 1856 with Paris Peace Conference.

Key words: British East India Company, Privateers, First Opium War, Nanking Agreement.

Постановка проблемы. Особенно ярко борьба между двумя геополитическими составляющими мирового пространства – сушей и морем, проявлялась во внешней политике самого жестокого колониального предводителя – Британской империи. Отражение этой многове-

ковой борьбы, в которой сушу представляли страны Азии, Африки и Америки, а море – Альбион, и сейчас проявляют себя во внешней политике организатора англосаксонского мира.

Актуальность темы исследования. Великобритания пытается