



УДК 342.9

ФУНКЦИИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЧАСТНОЙ ДЕТЕКТИВНОЙ И НЕГОСУДАРСТВЕННОЙ ОХРАННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Дмитрий МУЛЯВКА,
кандидат юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой оперативно-розыскной деятельности
Университета государственной фискальной службы Украины

АННОТАЦИЯ

В статье определено понятие и предложена классификация функций негосударственной охранной и частной детективной деятельности. Автор обосновывает, что функции административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности следует понимать как обусловленное целями правового регулирования закрепление идеальной модели правоотношений в виде стандартов поведения их субъектов. Классификация функций административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности построена с опорой на цели указанного вида административно-правового обеспечения и включает организационную, контрольную, стимулирующую и защитную функции. В статье содержится краткая характеристика функций негосударственной охранной и частной детективной деятельности.

Ключевые слова: административно-правовое обеспечение, административно-правовые отношения, негосударственная охранная деятельность, частная детективная деятельность, функции административно-правового обеспечения.

FUNCTIONS OF ADMINISTRATIVE AND LEGAL SUPPORT OF PRIVATE DETECTIVE AND NON-STATE SECURITY ACTIVITIES

Dmitriy MULYAVKA,
Candidate of Law Sciences, Professor, Head of the Department of Operative-Investigative Activity of the University
of the State Fiscal Services of Ukraine

SUMMARY

The article defines the concept and offers a classification of functions of non-state security and private detective activities. The author substantiates that the functions of administrative and legal support of non-state security and private detective activities should be understood as the consolidation of the ideal model of legal relations in the form of standards of behavior of their subjects due to the goals of legal regulation. Classification of functions of administrative and legal support of non-state security and private detective activities is based on the purpose of this type of administrative and legal support and includes organizational, control, stimulating and protective functions. The article contains a brief description of the functions of non-state security and private detective activities.

Key words: administrative and legal support, administrative and legal relations, non-state security activity, private detective activity, functions of administrative and legal support.

Постановка проблемы. Основным фактором, способствующим развитию любого вида человеческой деятельности, является определение её функций. Категория «функция» несёт тройную нагрузку: она одновременно является целеполагающим критерием деятельности, ограничивает сферу этой деятельности и обозначает способы достижения результата. Многозначность сущности функций человеческой деятельности детерминирует их неоднозначное восприятие, что служит причиной и движущим фактором многочисленных научных дискуссий. Особенно остро данный методологический конфликт проявляется в относительно новых для социальной реальности сферах развития общественных отношений, к кото-

рым, например, относится частная детективная деятельность. Поиск ответа на вопрос о функциях её административно-правового обеспечения с опорой на уже частично исследованные функции негосударственной охранной деятельности (что позволяет использовать методы индукции и моделирования) представляет собой важную научную задачу, решению которой посвящена эта статья.

Актуальность темы исследования. Развитие общественных отношений, гуманизация взаимодействия между государством и личностью, распространение явления человекоцентризма на все сферы публичного управления обусловили существенные изменения роли государства в системе обеспечения безопасности

членов общества. Не снимая с себя ответственности за противодействие преступлениям и правонарушениям, за защиту физических и юридических лиц от преступных посягательств, современное демократическое государство пришло к необходимости предоставить гражданам выбор способов защиты своих прав и интересов. Причины этого явления, с нашей точки зрения, связаны с предупреждением монополизации правоохранительной сферы, непрозрачность которой может приводить к многочисленным злоупотреблениям. Безусловно, в государствах так называемой «старой демократии» традиции негосударственной охранной и частной детективной деятельности имеют давнюю историю. Вместе с тем в государствах



так называемого «постсоветского пространства», в которых государство имело довлеющую монополию на любые средства и способы защиты прав, свобод и интересов граждан, их имущества, сбора информации, осуществление подобной деятельности было не просто невозможным, а даже уголовно наказуемым. Соответственно, следует констатировать отсутствие традиций негосударственной охранной и частной детективной деятельности. Это сегодня не может не отражаться негативно на самих этих видах активности субъектов предпринимательской деятельности: так, во всех регионах Украины уже несколько десятилетий оказываются услуги частных детективов, вместе с тем принятие базового закона в этой сфере уже несколько десятилетий тормозится. В таких условиях особенно важной становится роль административно-правового обеспечения, в границах которого осуществляется наработка базовых категорий негосударственной охранной и частной детективной деятельности, что обуславливает актуальность этой статьи.

Состояние исследования. Проблемы развития административно-правового обеспечения рассматривали в своих работах В.Б. Аверьянов, И.П. Голосниченко, О.М. Дручек, Л.М. Дудник, Р.В. Игонин, В.К. Колпаков, О.В. Кузьменко, Я.В. Лазур, С.Г. Стеценко, И.Н. Шопина и другие учёные. Проблематику административно-правовых аспектов развития негосударственной охранной и частной детективной деятельности изучали А.М. Бандурка, В.Н. Гарашук, В.Л. Грохольский, М.В. Завальный, Р.С. Мельник, Е.П. Рябченко, П.В. Сеницкий, М.В. Шутий и другие авторы. Вместе с тем функции административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности остаются недостаточно изученными в науке административного права. Указанное выше определяет необходимость и целесообразность проведения научных исследований в этой сфере.

Целью и задачей статьи является определение функций административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности.

Изложение основного материала. Развитие системы административно-правового обеспечения в современных условиях предполагает кардинальный пересмотр его базовых категорий и поиск новых существенных смыслов устоявшейся научной терминологии. Как справедливо отмечает по этому поводу И.Н. Шопина, увеличение влияния человекоцентристских тенденций в развитии административного права обуславливает постепенную потерю ведущей роли административно-правового регулирования как более жёсткой правовой конструкции, которой не присуща полисубъектность и учёт индивидуальных различий. Зато в течение последних лет наблюдается повышение роли категории «административно-правовое обеспечение», особенностью которой является смещение акцента в системе принятия решений по воле государства на интенции человека и гражданского общества. Иначе говоря, направленность административно-правового регулирования предусматривает формирование цели такого регулирования органами государства при ведущей роли императивного метода. А административно-правовое обеспечение предусматривает, что цель принятия той или иной правовой нормы формируется субъектами гражданского общества, субъектами хозяйствования, для развития которых необходимы те или иные изменения в структуре и содержании общественных отношений. Задачей государства при таких условиях является изменение или создание правовых средств и условий, с помощью которых цель таких субъектов может наиболее эффективно достигаться [1, с. 142]. Добавим, что в данном утверждении наиболее чётко предстаёт ситуация, сложившаяся сегодня в сфере административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности, где воля и интересы субъектов хозяйствования, предоставляющих соответствующие услуги, а также широкого круга физических и юридических лиц, желающих этими услугами воспользоваться, определяют направленность развития системы административно-правовых актов.

Безусловно, такое развитие нельзя признать равномерным, ибо в сфере негосударственной охранной деятельности достигнуто намного больше, чем в сфере частной детективной деятельности, где правовое обеспечение только формируется. Однако эта проблема должна послужить темой для отдельных научных исследований, мы же сосредоточимся на вопросе определения функций их административно-правового обеспечения.

Административно-правовое обеспечение в контексте этой статьи мы понимаем: как упорядочивающее влияние государства на общественные отношения в сфере негосударственной охранной и частной детективной деятельности с целью установления и укрепления гарантий законности, прав и свобод человека и гражданина. Такое влияние осуществляется с использованием административно-правовых способов и методов, находя своё воплощение в актах административного законодательства. Сущность административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности определяет содержание его функций.

Как справедливо указывает И.М. Ситар, субстанциональность функции заключается в том, что она специализирует явления природы, осуществляет внутреннее единство мироздания, выступает объективной реальностью бытия человека в мире. Абсолютная функция отражает общие и похожие признаки явлений благодаря бытию. Относительную функцию формирует человек, который создаёт определённые правила, отражающие конкретную зависимость между изменяющимися жизненными процессами. При этом учёный делает акцент на необходимости разграничения правовой функции и функции права. Правовая функция – это постоянное и непрерывное отражение совокупности элементов моральных и других ценностей общества в правовые нормы по законам существующей культуры и внутреннего единства явлений реального мира с целью создания правоотношений субъектов права. Функция права – это установление на основе культурного отражения правового поля в поле социальных нужд таких правоотношений, которые обе-



спечили бы исполнение обязанностей субъекта права для поддержания нормальной жизнедеятельности человека [2, с. 56–57]. Добавим, что, кроме исполнения обязанностей, функции права должны обеспечивать и реализацию прав, свобод и интересов физических и юридических лиц, иначе понимание функции представляется нам несколько неполным.

Первая функция административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности, которую нам хотелось бы рассмотреть, – это функция организационная. Свойства социальных организаций подразумевают необходимость системного и систематического воздействия на них целиком и в отдельности на их составляющие для того, чтобы обеспечить их бесперебойное функционирование. Тут проявляется действие диспозитивности административного права: его нормы не обязывают, но дают возможность при наличии свободного волеизъявления субъектов общественных отношений реализовать их право на предпринимательскую деятельность, в данном случае – негосударственную охранную и частную детективную, путём прохождения необходимых для этого административных процедур регистрации, лицензирования, сертификации и т.д. Как мы уже упоминали, не все из этих элементов сегодня имеют достаточную степень легитимизации для частной детективной деятельности. Вместе с тем это и составляет методологическую проблему, и задачей науки административного права в таких условиях является выработка достаточного теоретического обоснования для реализации этой функции.

Вторая функция административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности, на которую следует обратить внимание, – это функция контрольная. Контроль является универсальным социальным феноменом, использование которого не просто позволяет повысить эффективность определённых процессов, но и повысить уровень безопасности жизнедеятельности сложных социальных систем. Государственный контроль является частью социально-

го контроля, которую общество передало государству для поддержания дисциплины, законности, порядка и организованности как в интересах всего общества, так и каждого гражданина. В теоретических источниках государственный контроль понимают, как объективно обусловленную деятельность государственных органов, которая заключается в наблюдении, анализе и проверке объектов контроля и направлена на предотвращение, выявление и прекращение действий, противоречащих установленным государством нормам, правилам и стандартам. Из такого определения государственного контроля можно сделать вывод о характере деятельности и уровне выполнения её соответствующими государственными органами [3, с. 287]. Проведённый анализ юридической литературы позволяет сделать общий обзор различных точек зрения на сущность и назначение государственного контроля. В каждой из них присутствует тот или иной преобладающий фактор или позиция, которую авторы пытаются раскрыть при исследовании проблемы контроля. Это подтверждает многоплановость государственного контроля и присущую ему разносторонность, которую следует понимать, как способность наблюдать, анализировать и проверять общие явления и ситуации, а также возможность акцентировать внимание на конкретных вопросах с глубоким их анализом в различных сферах общественных отношений. На основе проведённого анализа существующих взглядов на проблему можно сделать вывод, что при рассмотрении государственного контроля следует руководствоваться его пониманием как объективной функциональной деятельности, которую государство осуществляет с целью проверки соблюдения и выполнения поставленных задач, принятых решений и их правомерности [4, с. 38; 5].

Третья функция административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности – это стимулирующая функция. Стимулирование в контексте данной статьи мы понимаем, как процесс побуждения субъектов правоотношений

демонстрировать одни типы поведения и воздерживаться от иных. В данном случае позитивная модель поведения представляет собой соблюдение требований административно-правовых и других правовых актов, в которых закреплены права, обязанности, гарантии деятельности и особенности юридической ответственности как самих субъектов негосударственной охранной и частной детективной деятельности, так и представителей органов публичной власти. Последние осуществляют в отношении указанных выше субъектов контрольные, разрешительные и иные административные процедуры. Стимулирование субъектов правоотношений, их побуждение к определённому поведению является необходимым условием построения эффективно работающего механизма реализации их прав, обязанностей и интересов, при этом очень важным представляется сочетание внутренней (осуществляемой с использованием резервов определённой организации) и внешней (осуществляемой с помощью резервов всего государства и гражданского общества) системы стимулов [6, с. 56]. Хотелось бы ещё добавить, что стимулирование может носить как позитивный (закрепление правомерного поведения путём поощрения), так и негативный (закрепление в сознании субъекта мысли о недопустимости нарушения норм закона путём применения санкций) характер.

Четвёртая функция административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности, о которой нам хотелось бы сказать, – защитная. В правоотношениях с участием субъектов указанных видов деятельности переплетается чрезвычайно большое количество имущественных и личных неимущественных интересов физических и юридических лиц. Следует сказать, что любое правовое демократическое государство в своей конституции, органических законах, прецедентах и иными способами закрепляет базовые права граждан, интересы предприятий, учреждений, организаций, которые охраняются законом. Для обеспечения функционирования правового механизма этих



прав функционирует система правоохранительных и судебных органов. Однако, как указано во многих конституциях, предусмотренные ими права и свободы не являются исчерпывающими. Физические и юридические лица имеют права защищать свои права и иными, не запрещёнными законом способами, в том числе и заключаая договоры об оказании им услуг субъектами негосударственной охранной и частной детективной деятельности. Повторимся, что в сфере частной детективной деятельности, безусловно, имеет место правовая лакуна, пробел правового регулирования, что обуславливает оказание детективных услуг под видом услуг информационных [7, с. 91]. Однако мы надеемся, что эта ситуация не будет носить постоянный характер, и один из находящихся сегодня на рассмотрении в Верховной Раде Украины законопроектов о частной детективной деятельности все-таки будет принят.

Выводы. Административно-правовое обеспечение негосударственной охранной и частной детективной деятельности находит своё практическое воплощение в сфере общественных отношений для установления и укрепления гарантий законности, прав и свобод человека и гражданина с помощью системы функций. Это позволяет построить связь между вербальной правовой моделью и практической деятельностью субъектов, реализующих свои властные полномочия в правоохранительной сфере или предоставляющих услуги, связанные с защитой имущественных и личных неимущественных прав. Функции административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности следует понимать, как обусловленное целями правового регулирования закрепление идеальной модели правоотношений в виде стандартов поведения их субъектов. Классификация функций административно-правового обеспечения негосударственной охранной и частной детективной деятельности может быть построена с опорой на цели указанного вида административно-правового обеспечения и включать организационную, контрольную, стимулирующую и защитную функции. Более детальный анализ содержания

указанных функций требует проведения дополнительных научных исследований, результаты которых могут быть использованы для совершенствования административно-правовых актов, регулирующих организацию и осуществление негосударственной охранной и частной детективной деятельности.

Список использованной литературы:

1. Шопіна І.М. Феномен адміністративно-правового забезпечення в адміністративному праві України. *Наука і правоохорона*. 2018. № 4. С. 141–145.
2. Ситар І.М. Поняття функцій права та їх класифікація. *Вісник Львівського інституту внутрішніх справ*. 2002. № 1. С. 49–58.
3. Троханенко І.І. Сутність та призначення державного контролю у демократичному суспільстві. *Держава і право*. 2009. № 43. С. 286–291.
4. Троханенко І.І. Правові засади та контроль за діяльністю міліції з боку органів виконавчої влади. *Юриспруденція: теорія і практика*. 2009. № 12 (62). С. 37–40.
5. Правове регулювання приватної детективної (розшукової) діяльності у зарубіжних державах : монографія / Д.Г. Мулявка, І.М. Шопіна, Д.А. Шилле. Київ : «Видавництво Людмила», 2019. 100 с.
6. Організаційно-правові засади професійної підготовки персоналу органів внутрішніх справ України : науково-практичний посібник. / В.С. Венедіктов, М.І. Іншин, М.М. Клемпарський та ін. Харків : Вид-во Нац. ун-ту внутр. справ, 2003. 212 с.
7. Інформаційна культура в Україні: правовий вимір : монографія / за заг. ред. К.І. Бесякова. Київ : КВЦ, 2018. 169 с.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Мулявка Дмитрий Григорьевич – кандидат юридических наук, профессор, заведующий кафедрой оперативно-розыскной деятельности Университета государственной фискальной службы Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Mulyavka Dmitriy Grigoryevich – Candidate of Law Sciences, Professor, Head of the Department of Operative-Investigative Activity of the University of the State Fiscal Services of Ukraine

mulyavka@ukr.net