



УДК 351.753

## ПЕРСПЕКТИВЫ ГАРМОНИЗАЦИИ УКРАИНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ КОНТРОЛЯ ЗА ОБОРОТОМ ОРУЖИЯ С ПРАВОМ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Алексей СОКОЛОВ,

заведующий отделом исследования оружия лаборатории исследований, сертификации оружия и учёта Государственного научно-исследовательского экспертно-криминалистического центра Министерства внутренних дел Украины

### АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены основные положения директив, регламентов и других правовых актов Европейского Союза, касающиеся сферы контроля над лёгким вооружением и стрелковым оружием, а также проведён их сравнительный анализ с положениями существующих национальных нормативно-правовых актов, регулирующих сферу оборота гражданского оружия в Украине. Рассмотрены основные требования европейского законодательства по контролю за оборотом оружия, которые являются обязательными для имплементации в национальное законодательство стран-членов и стран-кандидатов на вступление в Европейский Союз. Проведён сравнительный анализ положений украинского и европейского законодательства, касающегося категорий запрещённого оружия и оружия, гражданский оборот которого ограничен. Рассмотрены основные положения законодательных инициатив Верховной Рады Украины, направленных на правовое регулирование оборота оружия в Украине, и проведено сравнение их основных положений с положениями правовых актов Европейского Союза. Предложены лучшие решения гармонизации украинского национального законодательства в сфере контроля над стрелковым оружием и лёгким вооружением в соответствии с правом Европейского Союза.

**Ключевые слова:** Европейский Союз, Директива ЕС, Регламент ЕС, имплементация, категории оружия, гармонизация законодательства.

### PROSPECTS FOR HARMONIZING UKRAINIAN LEGISLATION IN THE FIELD OF CONTROL OF ARMS TURNOVER WITH THE LAW OF THE EUROPEAN UNION

Aleksey SOKOLOV,

Head of the Weapons Research Department of the Research Laboratory, Weapons Certification and Accounting of the State Scientific Research Forensic Center of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine

### SUMMARY

The article discusses the main provisions of directives, regulations and other legal acts of the European Union related to the sphere of control over light weapons and small arms, as well as their comparative analysis with the provisions of existing national regulatory legal acts regulating the scope of circulation of civilian weapons in Ukraine. The basic requirements of the European legislation on control over the circulation of weapons, which are mandatory for the implementation in the national legislation of member countries and candidate countries for accession to the European Union, are examined. A comparative analysis of the provisions of Ukrainian and European legislation regarding the categories of prohibited weapons and weapons, the civil circulation of which is limited. The main provisions of legislative initiatives of the Verkhovna Rada of Ukraine aimed at the legal regulation of arms trafficking in Ukraine are examined and their main provisions are compared with the provisions of legal acts of the European Union. The best solutions for harmonizing Ukrainian national legislation in the field of control over small arms and light weapons, in accordance with the law of the European Union are proposed.

**Key words:** European Union, EU Directive, EU Regulation, implementation, categories of weapons, harmonization of legislation.

**Постановка проблемы.** На сегодняшний день Украина является единственной страной Европы, в которой отсутствует закон, регулирующий оборот оружия, а соответствующие правовые нормы регулируются только на ведомственном нормативном уровне. Отсутствие эффективного правового урегулирования оборота оружия в Украине является одной из причин увеличения количества незаконного оружия в государстве, что создаёт потенциальные риски также и для соседних стран, в том числе стран-членов Европейского Союза (далее – ЕС). Только согласно офи-

циальным данным, опубликованным на сайте Национальной полиции Украины, количество оружия, изъятого из незаконного оборота, увеличилось с 1400 единиц в 2016 году до 2400 единиц в 2017 году. Кроме того, по разным оценкам с момента начала боевых действий на Востоке Украины количество незаконного оружия в стране увеличилось почти в два раза и на сегодняшний день составляет около 5 миллионов единиц.

Таким образом, учитывая закреплённый в Конституции Украины стратегический курс государства на приобретение полноправного член-

ства в ЕС, одной из приоритетных задач законодательной власти Украины является разработка и реализация законопроектов, направленных на правовое регулирование оборота оружия, которые, в свою очередь, должны соответствовать требованиям правовых актов ЕС.

### Состояние исследования.

Отдельные теоретические и практические аспекты гармонизации украинского национального права и права ЕС были предметом исследования многих отечественных учёных, среди которых – Н. Гнидюк, И. Грицак, Г. Друзенко, В. Забегайло, Ю. Капица,



Н. Пархоменко, В. Ямковий, Я. Костюченко и др. Однако до сегодняшнего дня вопрос гармонизации украинского законодательства в сфере контроля за оборотом оружия с правом ЕС не исследовался.

**Целью и задачей статьи** является проведение сравнительного анализа положений украинского и европейского законодательства, касающегося правового регулирования оборота оружия и формулировки лучших решений гармонизации украинского национального законодательства в сфере контроля над стрелковым оружием и лёгким вооружением в соответствии с правом ЕС.

**Изложение основного материала.** На сегодняшний день международное сообщество сильно обеспокоено проблемой увеличения количества незаконного оружия в Украине, поэтому с целью предотвращения его перемещения через границу, а также противодействия его незаконному обороту международными и региональными организациями (Организацией Объединённых Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Региональным Советом по сотрудничеству и др.) регулярно создаются проекты, направленные на поддержание работы подразделений Государственной пограничной службы Украины, Национальной полиции Украины, Государственной таможенной службы и других служб.

Кроме того, с целью уменьшения количества незаконного огнестрельного оружия в странах Юго-Восточной и Восточной Европы, а также предотвращения его распространения при поддержке ЕС создан Информационный центр Юго-Восточной и Восточной Европы для контроля за стрелковым оружием и лёгкими вооружениями (далее – SEESAC), деятельность которого направлена на укрепление безопасности и стабильности в Юго-Восточной Европе.

В пределах своих полномочий SEESAC регулярно организует проведение региональных семинаров по вопросам гармонизации законодательства в сфере контроля над стрелковым оружием и лёгким вооружением в соответствии с правом Европейского Союза. Постоянными

участниками таких семинаров являются представители потенциальных стран-кандидатов на вступление в ЕС, а именно: Албания, Сербия, Черногория, Македония, Косово, Молдова и Украина. Во время семинаров обсуждаются лучшие решения и практики адаптации национального законодательства с директивами, регламентами и другими правовыми актами Европейского Союза, касающимися сферы контроля над лёгким вооружением, стрелковым оружием и взрывчатыми веществами. По результатам проведения указанных мероприятий для потенциальных стран-кандидатов на вступление в ЕС создаются дорожные карты по гармонизации национального законодательства с нормативно-правовой базой ЕС.

Законодательное урегулирование сферы контроля над лёгким вооружением и стрелковым оружием в ЕС осуществляется такими документами, как:

– Директива 91/477/ЭЕС о контроле за приобретением оружия и владением оружием (изменённая директивами Европарламента и Совета ЕС 2008/51/ЕС от 21 мая 2008 и 2017/852 от 17.05.2017);

– Регламент Комиссии ЕС 2015/2403 от 15 декабря 2015 по установлению общих указаний относительно стандартов и методов деактивации для обеспечения необратимости повторной активации огнестрельного оружия;

– Директива 2019/68 от 16 января 2019 по установлению технических спецификаций для маркировки огнестрельного оружия и их основных компонентов;

– Директива 2019/69 от 16 января 2019 по установлению технических условий тревожного и сигнального оружия;

– Регламент 258/2012 Европарламента и Совета ЕС от 14 мая 2012 по имплементации статьи 10 Протокола против незаконного изготовления и оборота оружия.

Директивы ЕС являются правовыми инструментами прямого действия, которые реализуются через национальное законодательство. Положения директив ЕС являются обязательными для имплементации

в национальное законодательство стран-членов ЕС и стран-кандидатов на вступление в ЕС.

Основным законодательным актом ЕС в сфере оборота гражданского оружия является Директива 91/477/ЭЕС о контроле за приобретением оружия и владением оружием (изменённая директивами Европарламента и Совета ЕС 2008/51/ЕС от 21 мая 2008 и 2017/852 от 17.05.2017).

Указанная директива регламентирует порядок приобретения, хранения, перевозки и другие особенности оборота огнестрельного оружия, а также содержит перечень категорий оружия, оборот которых ограничен или запрещён для гражданского населения.

Страны-члены ЕС и страны-кандидаты на вступление в ЕС обязаны в установленный период гармонизировать своё национальное законодательство в соответствии с требованиями Директивы 91/477/ЭЕС. Кроме того, согласно статье 3 Директивы 91/477/ЭЕС, страны-члены ЕС могут принять в своём национальном законодательстве положения, которые являются более строгими, чем те, которые предусмотрены указанной Директивой [2].

В соответствии с положениями Директивы 91/477/ЭЕС запрещённым для гражданского оборота является стрелковое огнестрельное оружие **категории А:** автоматическое оружие; оружие, замаскированное под другие предметы; полуавтоматическое оружие, переделанное из автоматического; короткоствольное полуавтоматическое оружие с ёмкостью магазина более 20 патронов; длинноствольное полуавтоматическое оружие с ёмкостью магазина более 10 патронов; длинноствольное полуавтоматическое оружие, которое позволяет проводить выстрелы со сложным прикладом при общей длине в таком положении менее 60 см; любое из вышеуказанных видов оружия, переделанное для стрельбы холостыми, сигнальными или газовыми патронами и т.д. [2].

В соответствии со статьёй 6 вышеуказанной Директивы страны-члены ЕС должны принять необходимые меры для запрета приобретения и владения боеприпасами и огне-



стрельным оружием **категории А**. Для гражданского населения допускается предоставление разрешения на приобретение и владение только полуавтоматическим оружием категории А (в том числе и переработанным из автоматического) только с целью спортивной стрельбы по мишеням, при этом спортсмен должен предоставить необходимый перечень документов, подтверждающий его членство в официальном спортивном стрелковом клубе и активное участие в проведении спортивных соревнований по стрельбе [2].

Для отдельных уполномоченных категорий граждан стран-членов ЕС может быть разрешено оружие категории В: длинноствольное полуавтоматическое оружие с ёмкостью магазина от 3 патронов и короткоствольное оружие, кроме оружия, отнесённого к категории А [2].

Разрешённым для гражданского оборота в странах-членах ЕС является оружие категории С, которое подлежит обязательному декларированию: длинноствольное оружие (с длиной ствола более 30 см или общей длиной более 60 см) и однозарядное короткоствольное оружие (общей длиной более 28 см), кроме оружия, отнесённого к категории А или В [2].

На сегодняшний день в Украине отсутствуют первичные законодательные акты, регулирующие гражданский оборот оружия, вместо них соответствующие правовые нормы регулируют подзаконные акты и ведомственные инструкции, в частности Инструкция о порядке изготовления, приобретения, хранения, учёта, перевозки и использования огнестрельного, пневматического и холодного оружия, устройств отечественного производства для отстрела патронов, снаряжённых резиновыми или аналогичными по своим свойствам метательными снарядами несмертельного действия, а также боеприпасов к оружию и взрывчатых материалов, утверждённая приказом МВД Украины от 21.08.1998 № 622.

В соответствии с положениями действующих нормативных документов в собственности граждан Украины могут находиться следующие категории стрелкового огнестрельного оружия: длинноствольное

гладкоствольное охотничье оружие; длинноствольное нарезное охотничье оружие; нарезное и гладкоствольное спортивное оружие (в том числе короткоствольное), которое может храниться только в пределах стрелковых тиров и стрельбищ без права хранения по месту жительства. Также для отдельных категорий граждан может быть разрешено короткоствольное гладкоствольное оружие самозащиты (устройства для стрельбы резиновыми или аналогичными по своим свойствам снарядами) и наградное короткоствольное нарезное оружие (в том числе боевое).

Не может находиться в собственности граждан Украины стрелковое огнестрельное оружие военного назначения и оружие невоенного назначения (кроме указанных выше категорий), а также огнестрельное оружие, предназначенное для выполнения задач (многоцелевое оружие).

Таким образом, с формальной точки зрения существующее украинское законодательство в сфере оборота гражданского оружия является более жёстким, чем европейское, поскольку разрешённым для всех категорий граждан Украины, которые достигли определённого возраста и не имеют судимости и медицинских противопоказаний, является только длинноствольное охотничье оружие.

Однако на практике все выглядит совсем иначе, ведь действующие нормативные документы, регламентирующие оборот оружия в стране, не содержат чётких критериев разграничения охотничьего огнестрельного оружия от других категорий оружия, что создаёт предпосылки для реализации на территории Украины запрещённого в странах-членах ЕС оружия под видом охотничьего.

Кроме того, отсутствие действенного правового регулирования оборота оружия в стране создаёт благоприятные условия для коррупции.

На сегодняшний день Верховной Радой Украины ведётся активная законодательная работа, направленная на правовое регулирование оборота оружия в Украине, в частности на официальном вебпортале Верховной Рады Украины опубликованы два законопроекта «Об обороте оружия»

№ 1222 от 02.09.2019 и № 1222-1 от 20.09.2019.

По результатам сравнительного анализа положений украинского и европейского законодательства, а также положений вышеуказанных законопроектов установлено, что они принципиально отличаются. Результаты сравнительного исследования положений указанных документов, касающихся оборота отдельных категорий оружия, приведены в таблице 1.

Таким образом, несмотря на общеевропейскую практику постепенного усиления ограничений и контроля в сфере оборота лёгкого и стрелкового вооружения в странах-членах ЕС, существующие инициативы законодательной власти Украины направлены на либерализацию действующих ограничений по обороту огнестрельного оружия в стране, а также вопреки реализации Общегосударственной программы адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС, разработаны без учёта положений директив, регламентов и других правовых актов ЕС, касающихся сферы контроля над лёгким вооружением и стрелковым оружием.

По мнению автора, хотя имплементация Директивы 91/477ЕЕС не является прямым обязательством Украины по Соглашению об ассоциации между Украиной, с одной стороны, и Европейским Союзом, Европейским сообществом по атомной энергии и их государствами-членами, с другой стороны (далее – Соглашение), европейская сторона заинтересована в нормативном урегулировании вопроса оборота оружия в Украине путём приведения указанной сферы общественных отношений в соответствие с положениями законодательства ЕС.

Наилучшим решением для гармонизации украинского законодательства в сфере контроля за оборотом оружия с правом ЕС является использование опыта стран, которые находятся на более поздней стадии интеграции в ЕС (Албания, Сербия, Черногория, Македония, Косово, Молдавия и др.) и уже имплементировали в своё национальное законодательство многие правовые акты ЕС.



Таблица 1

**Сравнительный анализ положений украинского и европейского законодательства в сфере контроля над лёгким вооружением и стрелковым оружием, а также положений законопроектов «Об обороте оружия» № 1222 от 02.09.2019 и № 1222-1 от 20.09.2019, опубликованных на официальном вебпортале Верховной Рады Украины**

№ п/п	Категории стрелкового оружия и лёгкого вооружения (далее –SALW)	Положения Директивы 91/477 ЕЭС, в отношении гражданского оборота указанной категории SALW	Положения действующих в Украине правовых актов в отношении гражданского оборота указанной категории SALW	Положения законопроекта «Об обороте оружия» № 1222 от 02.09.2019 в отношении гражданского оборота указанной категории SALW	Положения законопроекта «Об обороте оружия» № 1222-1 от 20.09.2019 в отношении гражданского оборота указанной категории SALW
1	Автоматическое огнестрельное оружие	Запрещено	Запрещено	Запрещено	Разрешено только юридическим лицам, деятельность которых связана с функционированием тиров и стрельбищ
2	Огнестрельное оружие, замаскированное под другие предметы	Запрещено	Запрещено	Запрещено	Запрещено
3	Полуавтоматическое огнестрельное оружие, переделанное из автоматического	Запрещено (кроме спортсменов – членов официальных спортивных стрелковых клубов)	Запрещено (кроме нарезного охотничьего оружия, изготовленного промышленным способом)	Разрешено	Разрешено
4	Короткоствольное оружие с ёмкостью магазина более 20 патронов	Запрещено (кроме спортсменов – членов официальных спортивных стрелковых клубов)	Запрещено	Разрешено	Разрешено
5	Длинноствольное полуавтоматическое оружие с ёмкостью магазина более 10 патронов	Запрещено (кроме спортсменов – членов официальных спортивных стрелковых клубов)	Запрещено	Разрешено	Разрешено
6	Длинноствольное полуавтоматическое оружие, которое позволяет проводить выстрелы со сложным прикладом при общей длине в таком положении менее 60 см	Запрещено (кроме спортсменов – членов официальных спортивных стрелковых клубов)	Запрещено	Разрешено	Разрешено
7	Длинноствольное полуавтоматическое оружие (с длиной ствола более 30 см или общей протяжённостью более 60 см), кроме вышеуказанного оружия	Разрешено только для отдельных уполномоченных категорий граждан	Запрещено (кроме охотничьего оружия (с длиной ствола более 20 см и общей длиной более 80 см), а также спортивного оружия с возможностью пользования и хранения только в пределах стрелковых тиров)	Разрешено	Разрешено
8	Короткоствольное огнестрельное оружие, кроме вышеуказанного оружия	Разрешено только для отдельных уполномоченных категорий граждан	Запрещено (кроме спортивного оружия с возможностью пользования и хранения только в пределах стрелковых тиров)	Разрешено	Разрешено
9	Длинноствольное огнестрельное оружие (с длиной ствола более 30 см или общей протяжённостью более 60 см), кроме оружия, указанного выше	Разрешено	Разрешено только гладкоствольное и нарезное охотничье оружие, а также спортивное оружие с возможностью пользования и хранения только в пределах стрелковых тиров	Разрешено	Разрешено
10	Однозарядное короткоствольное оружие (общей длиной более 28 см), кроме оружия, указанного выше	Разрешено	Запрещено (кроме спортивного оружия с возможностью пользования и хранения только в пределах стрелковых тиров)	Разрешено	Разрешено



**Выводы.** Отсутствие действенного правового регулирования оборота оружия в Украине создаёт благоприятные условия для распространения незаконного огнестрельного оружия и является потенциальной угрозой как для нашего государства, так и для соседних стран, в том числе стран-членов ЕС. Таким образом, на сегодняшний день разработка и реализация законопроектов, направленных на правовое регулирование оборота оружия, является одной из приоритетных задач законодательной власти Украины.

Учитывая закреплённый в Конституции Украины стратегический курс государства на приобретение полноправного членства в ЕС, при разработке проектов законодательных и нормативно-правовых актов, касающихся обращения стрелкового оружия и лёгкого вооружения, обязательным является соблюдение требований правовых актов ЕС, а также законодательных актов и программных документов, касающихся вопросов адаптации законодательства Украины к законодательству ЕС.

#### Список использованной литературы:

1. Инструкция о порядке изготовления, приобретения, хранения, учёта, перевозки и использования огнестрельного, пневматического и холодного оружия, устройств отечественного производства для отстрела патронов, снаряжённых резиновыми или аналогичными по своим свойствам метательными снарядами несмертельного действия, а также боеприпасов к оружию и взрывчатых материалов, утверждённая приказом МВД Украины от 21.08.1998 № 622. URL: <https://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/z0637-98/conv/print1448353239969347?lang=en>.

2. Директива 91/477/ЕЕС по контролю за приобретением оружия и владением оружием (изменённая директивами Европарламента и Совета ЕС 2008/51 / ЕС от 21 мая 2008 и 2017/852 от 17.05.2017). URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/en/ALL/?uri=CELEX%3A31991L0477>.

3. Регламент Комиссии ЕС 2015/2403 от 15 декабря 2015 по уста-

новлению общих указаний относительно стандартов и методов деактивации для обеспечения необратимости повторной активации огнестрельного оружия. URL: [https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L\\_.2015.333.01.0062.01.ENG](https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=uriserv%3AOJ.L_.2015.333.01.0062.01.ENG).

4. Директива 2019/68 от 16 января 2019 по установлению технических спецификаций для маркировки огнестрельного оружия и их основных компонентов. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32019L0068>.

5. Директива 2019/69 от 16 января 2019 по установлению технических условий тревожного и сигнального оружия. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32019L0069>.

6. Регламент 258/2012 Европарламента и Совета ЕС от 14 мая 2012 по имплементации статьи 10 Протокола против незаконного изготовления и оборота. URL: <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32012R0258>.

7. Законопроект «Об обращении оружия» № 1222 от 02.09.2019. URL: [https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=66594](https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66594).

8. Законопроект «Об обращении оружия» № 1222-1 от 20.09.2019. URL: [https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4\\_1?pf3511=66918](https://w1.c1.rada.gov.ua/pls/zweb2/webproc4_1?pf3511=66918).

9. Имплементация Соглашения об ассоциации между Украиной и ЕС: торговая и бюджетно-налоговая сферы. *Соглашение об ассоциации: экономические триггеры* : материалы Международной конференции 12 марта 2015. Международный центр перспективных исследований (МЦПИ). Киев, 2015. 43 с. URL: <http://www.icps.com.ua>.

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

**Соколов Алексей Сергеевич** – заведующий отделом исследования оружия лаборатории исследований, сертификации оружия и учёта Государственного научно-исследовательского экспертно-криминалистического центра Министерства внутренних дел Украины

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR  
**Sokolov Aleksey Sergeevich** – Head of the Weapons Research Department of the Research Laboratory, Weapons

Certification and Accounting of the State Scientific Research Forensic Center of the Ministry of Internal Affairs of Ukraine

*ballistekc@gmail.com*