



УДК 343.1

НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ СЛЕДОВАТЕЛЯ И ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПОЛИЦИИ УКРАИНЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРЫСТНО-НАСИЛЬСТВЕННЫМ ПРЕСТУПЛЕНИЯМ

Виталий ТЕЛИЙЧУК,

кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, доцент,
доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности
факультета подготовки специалистов для подразделений криминальной полиции
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

Алексей СЕМЕНИЦКИЙ,

аспирант кафедры оперативно-розыскной деятельности
факультета подготовки специалистов для подразделений криминальной полиции
Днепропетровского государственного университета внутренних дел

АННОТАЦИЯ

В статье рассмотрены актуальные вопросы нормативно-правового регулирования взаимодействия работников следственных и оперативных подразделений Национальной полиции Украины в процессе противодействия корыстно-насильственным преступлениям. Определено, что взаимодействие следователя с сотрудниками оперативного подразделения на сегодняшний день недостаточно урегулировано нормативно-правовыми актами Украины, а нынешнее законодательство, регулирующее это взаимодействие, требует изменений и дополнений. Проанализированы основные нормативно-правовые акты, которые регулируют формы и методы взаимодействия следователей и оперативных сотрудников, несовершенство нормативно-правовой базы в этой сфере.

Ключевые слова: оперативные и следственные подразделения, взаимодействие, расследование преступлений, оперативно-розыскная деятельность, следственно-оперативная группа, следователь, оперативный сотрудник, корыстно-насильственные преступления, Национальная полиция Украины, правовое регулирование.

SOME ISSUES OF LEGAL REGULATION OF THE INTERACTION OF THE INVESTIGATOR AND THE OPERATIONAL DIVISIONS OF THE NATIONAL POLICE OF UKRAINE TO COMBAT THE COMMITTED VIOLENT CRIMES

Vitaliy TELIYCHUK,

Candidate of Law Sciences, Senior Researcher, Associate Professor,
Senior Lecturer of Faculty of Operatively-Search Activity
of Faculty of Preparation of Experts for Subdivisions of Criminal Police
of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

Alexey SEMENITSKY,

Postgraduate Student of the Department of Operational-Search Activities
of the Faculty of Training Specialists for Criminal Police Units
of the Dnipropetrovsk State University of Internal Affairs

SUMMARY

The article discusses current issues of regulatory regulation of the interaction of employees of investigative and operational units of the National Police of Ukraine in the process of countering mercenary-violent crimes. It is determined that the interaction of the investigator with the employees of the operational unit is not sufficiently regulated by the regulatory legal acts of Ukraine, and the current legislation regulating this interaction requires changes and additions. The basic regulatory acts that govern the forms and methods of interaction between investigators and operational officers, the imperfection of the regulatory framework in this area are analyzed.

Key words: operational and investigative units, interaction, investigation of crimes, operational-search activities, investigative-operational group, investigator, operational officer, mercenary-violent crimes, National Police of Ukraine, legal regulation.

Постановка проблемы. Совершенствование взаимодействия правоохранительных органов, специально созданных для борьбы с преступностью в рамках выполнения основных обязан-

ностей, сегодня производится в разных направлениях. Наиболее важным элементом любой деятельности, в частности деятельности, связанной со взаимодействием следователя и оперативных

подразделений, является её законодательное закрепление и регулирование, поскольку законодательное закрепление и регулирование является показателем эффективности на практике,



этот вопрос требует детального анализа и исследования.

Вопросы взаимодействия оперативных подразделений со следственными подразделениями по борьбе с преступностью были предметом научных исследований таких учёных, как О.М. Бандурка, И.Ф. Герасимов, Г.Ю. Дагаева, И.М. Гуткин, В.П. Корж, Н.В. Салтевский, И.А. Фолис, В.Ю. Шепитко, А.А. Патык и др. К сожалению, до сих пор отсутствуют работы, где бы в полном объёме рассматривались вопросы взаимодействия криминальной полиции (уголовного розыска) со следователем при раскрытии и расследовании корыстно-насильственных преступлений.

Целью написания этой статьи является анализ современного состояния нормативно-правовой базы в сфере взаимодействия подразделений криминальной полиции (уголовного розыска) со следователем, а также определение сути и процессуального порядка такого взаимодействия при раскрытии и расследовании корыстно-насильственных преступлений.

Изложение основного материала. Важнейшим вопросом, который возникает при исследовании взаимодействия следственных и оперативных работников, является его законодательное закрепление и регулирование. В зависимости от количества и качества нормативно-правовых актов, регулирующих эту сферу, можно делать выводы об эффективности такого взаимодействия на практике.

Уголовно-процессуальный кодекс Украины является основным законом, регулирующим порядок производства по уголовным правонарушениям, а именно на досудебном расследовании и в суде, в том числе взаимодействие следователя и работников оперативных подразделений.

В соответствии с п. 3 ч. 2 ст. 40 Уголовно-процессуального кодекса Украины следователь уполномочен поручать проведение следственных (розыскных) и негласных следственных (розыскных) действий соответствующим оперативным подразделениям. Такие поручения он предоставляет в письменной форме, а во время их выполнения сотрудники оперативных подразделений пользуются полномочиями следователя [1].

Письменные поручения следователя должны быть чёткими и конкретными.

За основу следователь должен взять правило, что в поручении указывается, что именно должно установить оперативное подразделение в интересах уголовного производства, и предоставить для этого необходимую ориентировочную информацию.

В любой из форм взаимодействия деятельность следователя и оперативных сотрудников не должна противоречить нормам Уголовно-процессуального кодекса Украины, необходимо чёткое распределение и соблюдение функциональных обязанностей каждым участником взаимодействия. Несоответствие действий нормам процессуального законодательства приводит к неправомерности и недопустимости использования информации, полученной в ходе взаимодействия, а также на основании нарушений решения следователя, принятые в конкретном уголовном производстве, могут признаваться незаконными и необоснованными [9, с. 76].

Основой взаимодействия следователя и сотрудников оперативных подразделений, других подразделений и работы в следственно-оперативной группе при раскрытии криминальных правонарушений является управленческая роль и ответственность следователя за полное, всестороннее и объективное расследование уголовного производства, а также самостоятельность оперативных служб в выборе средств и методов оперативно-розыскной деятельности, тактических приёмов их применения в рамках действующего законодательства и направлено на установление лиц, совершивших уголовное правонарушение.

Также деятельность оперативных подразделений регулируются Законом Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» от 18.02.1992. Этим Законом устанавливаются основные задачи оперативно-розыскной деятельности, а именно предотвращение и раскрытие преступлений [2]. Эти задачи включают в себя следующие основные направления: 1) общерозыскные мероприятия, направленные на выявление лиц и фактов, представляющих оперативный интерес (оперативный поиск); 2) оперативно-розыскная профилактика; 3) осуществление оперативно-розыскных мероприятий, направленных на: документирование действий

лиц, которые задумывают, готовят или совершают преступления; раскрытие преступлений, совершённых неизвестными лицами; розыск лиц, уклоняющихся от расследования или отбытия наказания; розыск без вести пропавших лиц [6, с. 155].

Эти задачи соответствуют задачам уголовного судопроизводства, а потому органы досудебного расследования связаны с подразделениями, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в определённой степени общей целью.

Органы досудебного расследования, подразделения криминальной полиции, межрегиональные территориальные органы Национальной полиции и их территориальные (обособленные) подразделения являются основными службами, выполняющими обязанности по раскрытию уголовных преступлений органами полиции и отвечают за конечный результат этой работы по направлениям деятельности [4].

В соответствии со статьёй 7 Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности» оперативные подразделения обязаны осуществлять взаимодействие между собой и другими правоохранительными органами с целью быстрого и полного раскрытия преступлений и изобличения виновных. Оперативные подразделения обязаны выполнять письменные поручения следователя, указания прокурора и постановления следственного судьи, суда и запросы полномочных государственных органов, учреждений и организаций о проведении оперативно-розыскных мероприятий. Это положение закладывает правовую основу взаимодействия следователя и сотрудников оперативных подразделений.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона Украины «Об оперативно-розыскной деятельности», работник оперативного подразделения, который при осуществлении оперативно-розыскной деятельности получил фактические данные о причастности лиц к совершению преступления, ответственность за которое предусмотрена Уголовным кодексом Украины, обязан безотлагательно направить собранные материалы в соответствующий орган досудебного расследования. Далее следователь органа досудебного расследования, получивший сведения о правонарушениях,



ответственность за совершение которых предусмотрена Уголовным кодексом Украины, должен в соответствии с УПК Украины начать досудебное расследование и внести соответствующие сведения в Единый реестр досудебных расследований. Фактически деятельность оперативного подразделения ограничивается предупреждением и пресечением преступлений, профилактикой правонарушений. Если обратить внимание на совершаемые преступления, то полномочия оперативного подразделения ограничиваются только их выявлением [2].

В оперативно-розыскной деятельности под взаимодействием понимается комплекс совместных или согласованных по времени, месту и действиям действий нескольких оперативных подразделений по решению определённых задач в борьбе с преступностью совместными усилиями. Для взаимодействия нужны: согласованность целей, места и времени, соответствие требованиям закона и нормативных ведомственных актов, сочетание наиболее важных взаимодействующих субъектов, сил, средств и методов [7].

Успешное раскрытие корыстно-насильственных преступлений обеспечивается: наличием действенного оперативно-розыскного учёта; взаимодействием подразделений уголовного розыска между собой, с другими службами НПУ, а также оперативными подразделениями органов и учреждений исполнения наказаний и следственных изоляторов Государственной уголовно-исполнительной службы Украины; сочетанием оперативно-розыскных и криминалистических средств и методов раскрытия преступлений [8, с. 210].

В то же время взаимодействие между следователями и оперативными работниками регулируют и другие законы или подзаконные нормативные акты, такие как: ЗУ «Об организационно-правовых основах борьбы с организованной преступностью», ЗУ «О Национальной полиции», Инструкция по организации взаимодействия органов досудебного расследования с другими органами и подразделениями Национальной полиции Украины по предупреждению криминальных правонарушений, их выявлению и расследованию, утверждённая приказом МВД от 07.07.2017 № 575,

в соответствии с изменениями, внесёнными Приказом МВД Украины № 564 от 11.07.2019 (далее – Инструкция от 07.07.17).

В соответствии с Законом Украины «О Национальной полиции» от 02.07.2015 полиция осуществляет досудебное расследование уголовных правонарушений в пределах определённой подследственности. Она разыскивает лиц, скрывающихся от органов досудебного расследования, следственного судьи, суда, уклоняющихся от исполнения уголовного наказания, пропавших без вести, и других лиц в случаях, определённых законом (п.п. 6 и 7 ч. 1 ст. 23 настоящего Закона). То есть полиция выступает как следователь, так и оперативно-розыскной аппарат. Это обуславливает их общую цель – предупреждение, выявление, раскрытие и расследование преступлений.

В состав криминальной полиции входят департамент уголовного розыска, департамент защиты экономики, департамент борьбы с наркопреступностью, киберполиции и другие [5, с. 43].

Поскольку одной из форм взаимодействия следственных и оперативно-розыскных подразделений является обмен информацией, важную роль в этом играет формирование информационных ресурсов. Полиция в рамках информационно-аналитической деятельности осуществляет информационное взаимодействие с другими органами государственной власти Украины, органами правопорядка иностранных государств и международными организациями (п. 4 ч. 2 ст. 25 настоящего Закона) [3].

Полиция наполняет и поддерживает в актуальном состоянии базы (банки) данных, входящих в единую информационную систему Министерства внутренних дел относительно: похищенных номерных вещей, ценностей и другого имущества, которые имеют характерные признаки для идентификации, или вещей, связанных с совершением правонарушений, согласно заявлениям граждан; найденных, изъятых предметов и вещей, в том числе запрещённых или ограниченных в обороте, а также документов с признаками подделки, которые имеют индивидуальные (заводские) номера; похищенных транспортных средств,

разыскиваемых в связи с безвестным исчезновением лица, выявленных бесхозных транспортных средств, а также похищенных, утраченных номерных знаков; оружия, находящегося во владении и пользовании физических и юридических лиц, которым предоставлено разрешение на приобретение, хранение, ношение, перевозку оружия; похищенного, потерянного, удалённого, найденного оружия, а также добровольно сданного оружия из числа того, что незаконно хранилось (пп. 11, 13, 14, 16 и 17 ч. 1 ст. 26 настоящего Закона) и др. [3].

Инструкция от 07.07.17 устанавливает принципы взаимодействия между следователями и оперативными сотрудниками Национальной полиции, к которым относит: быстрое, полное и непредвзятое расследование криминальных правонарушений, самостоятельность следователя в своей процессуальной деятельности, оптимальное использование возможностей органов досудебного расследования и оперативных подразделений полиции, соблюдение всех принципов криминального производства и тайну следствия.

Инструкция регламентирует формы взаимодействия следователя с оперативными сотрудниками Национальной полиции. В Инструкции от 07.07.17 в число организационных форм взаимодействия входят:

1) организация взаимодействия при поступлении в орган, подразделения полиции заявлений и сообщений об уголовных правонарушениях и реагировании на них;

2) организация взаимодействия при направлении оперативным подразделением материалов по результатам оперативно-розыскной деятельности в орган предварительного расследования;

3) создание и организация работы следственно-оперативных групп во время досудебного расследования криминальных правонарушений;

4) выполнение работниками оперативного подразделения органа, подразделения полиции поручений следователей о проведении следственных (розыскных) действий и негласных следственных (розыскных) действий;

5) организация взаимодействия при проведении отдельных следственных (розыскных) действий и выполне-



нии мер обеспечения уголовного производства;

6) обеспечение взаимодействия при остановке досудебного расследования;

7) организация взаимодействия на стадии судебного рассмотрения уголовных производств [4].

В соответствии с Инструкцией от 07.07.17 самой эффективной формой взаимодействия при расследовании, а также объединения участников с целью полного использования их потенциала и профессионализма является форма взаимодействия в составе следственно-оперативной группы, а именно таких как:

дежурные следственно-оперативные группы;

временная следственно-оперативная группа для расследования тяжких и особо тяжких преступлений, в том числе корыстно-насильственных преступлений, а также криминальных правонарушений, которые спровоцировали значимый общественный резонанс;

постоянно действующие специальные следственно-оперативные группы для расследования корыстно-насильственных преступлений, совершённых ранее;

межрегиональные следственно-оперативные группы;

следственно-оперативные группы для выполнения поручений следователя или прокурора по проведению следственных (розыскных) действий, а также связанных с этим тактических операций [4].

В соответствии с Инструкцией от 07.07.2017 в состав следственно-оперативной группы включаются следователь (старший СОГ), работник оперативного подразделения, инспектор-криминалист (техник-криминалист), а также (при необходимости) кинолога со служебной собакой.

Дополнительно Инструкция от 07.07.2017 устанавливает функциональные обязанности каждого участника следственно-оперативной группы на каждом этапе криминального производства. Так, в соответствии с п.8 раздела II Инструкции следователь на месте происшествия:

1) руководит действиями других членов СОГ и отвечает за качество проведения осмотра места происшествия; вместе с другими членами СОГ, при-

влечёнными специалистами, приглашёнными потерпевшими, свидетелями и другими участниками уголовного производства в установленном УПК Украины порядке фиксирует сведения об обстоятельствах совершения уголовного правонарушения; изымает вещи и документы, имеющие значение для уголовного производства, и вещи, изъятые из оборота, в том числе материальные объекты, пригодные для выяснения обстоятельств, подлежащих доказыванию, обеспечивает в установленном порядке их надлежащее хранение для дальнейшего направления для проведения судебной экспертизы; имеет право запретить любому лицу находиться на месте осмотра или оставлять его до окончания осмотра и совершать любые действия, мешающие проведению осмотра;

2) при наличии оснований информирует уполномоченного работника, дежурную часть о привлечении дополнительных сил и средств для фиксации всех обстоятельств совершённого корыстно-насильственного преступления;

3) при необходимости после начала уголовного производства допрашивает об обстоятельствах совершённого уголовного правонарушения заявителя, потерпевшего, свидетелей и иных участников уголовного производства; предоставляет письменные поручения работникам оперативных подразделений о проведении следственных (розыскных) действий в уголовном производстве.

В п. 9 раздела II Инструкции от 07.07.2017 устанавливаются обязанности сотрудника оперативного подразделения полиции на месте происшествия:

1) осуществляет поквартирный или подворный обход с целью выявления свидетелей совершённого преступления, сбора сведений, которые могут быть использованы в качестве доказательств;

2) устанавливает время, место и обстоятельства совершения уголовного правонарушения; количество лиц, его совершивших, их приметы; наличие у них оружия, транспортных средств, следов на одежде или теле, которые могли остаться из-за сопротивления потерпевших или при преодолении препятствий; индивидуальные признаки похищенных вещей;

направление движения лиц, совершивших уголовное преступление, другие сведения, необходимые для их установки; использует имеющиеся источники оперативной информации в целях раскрытия уголовного преступления;

3) немедленно информирует следователя о полученных данных об обстоятельствах совершения корыстно-насильственного преступления и лиц, его совершивших, для их дальнейшей фиксации путём проведения следственных (розыскных) действий или негласных следственных (розыскных) действий;

4) выполняет письменные поручения следователя о проведении следственных (розыскных) и негласных следственных (розыскных) действий. При их выполнении пользуется полномочиями следователя.

Инструкция от 07.07.2017 устанавливает управленческую роль следователя при взаимодействии следователя и оперативных сотрудников полиции в следственно-оперативной группе. Так, в соответствии с разделом IV указанной Инструкции:

– руководителем следственно-оперативной группы является следователь, определённый руководителем органа досудебного расследования для проведения досудебного расследования уголовного правонарушения;

– запрещается осуществлять замену оперативных работников, включённых в состав СОГ, без согласования со следователем (руководителем группы) или руководителем органа досудебного расследования;

– контроль за работой СОГ возлагается на руководителя органа досудебного расследования, который по согласованию с руководителем территориального органа, подразделения полиции вправе организовывать проведение оперативных совещаний с участием следователей и работников других органов, подразделений полиции по вопросам выявления и расследования уголовных правонарушений, в том числе состояния выполнения поручений следователей и взаимодействия служб [4].

Выводы. Необходимость взаимодействия следователя с подразделениями криминальной полиции (уголовного розыска) при выявлении и расследовании корыстно-насильственных



преступлений совершенно очевидна, она позволяет в наиболее полном объеме использовать специфические знания, возможности и силы как следователя, так и оперативных работников, сосредоточить усилия на наиболее важном направлении – выявлении, предупреждении, раскрытии преступлений и их расследовании. К сожалению, в практической деятельности взаимодействие следователя и работников оперативных служб не достигает такого уровня результативности, который отображался бы на общем состоянии охраны общественного порядка и борьбы с корыстно-насильственной преступностью. Происходит это прежде всего из-за несовершенства правового регулирования взаимоотношений следователя и оперативного работника. Взаимодействие следователя с сотрудниками оперативного подразделения на сегодняшний день недостаточно урегулировано нормативно-правовыми актами Украины, а нынешнее законодательство, регулирующее это взаимодействие, требует изменений и дополнений. Когда на законодательном уровне будет должным образом закреплено взаимодействие между следователем и сотрудниками оперативных подразделений, тогда в их практической деятельности будет быстрое и полное выявление и расследование уголовных правонарушений.

Список использованной литературы:

1. Криминально-процессуальный кодекс Украины от 13.04.2012 № 4156-VI. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/465-17>.
2. Об оперативно-розыскной деятельности : Закон Украины от 18.02.1992 № 2135-XII. URL: <http://zakon0.rada.gov.ua/laws/show/2135-12>.
3. О Национальной полиции : Закон Украины от 02.07.2015 №580-VIII. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/580-19>.
4. Об утверждении Инструкции по организации взаимодействия органов предварительного расследования с другими органами и подразделениями Национальной полиции Украины по предотвращению уголовных правонарушений, их выявления и расследования : Приказ МВД от 07.07.2017 г.

№ 575. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/z0937-17>.

5. Научно-практический комментарий Закона Украины «О Национальной полиции» / Кол. авт.; рук. авт. кол. д.ю.н., проф. Т.П. Минка. Днепр : Днепропетровск. гос. ун-т внутр. дел, 2017. 480 с.

6. Липкан В.А., Никифорчук Д.И., Руденко Н.Н. Борьба с терроризмом. Киев : Знание Украины, 2002. 254 с.

7. Бандурка А.М. Оперативно-розыскная деятельность. Часть I : учебник. Харьков : Изд-во Нац. ун-та внутр. дел, 2002. 336 с.

8. Телийчук В.Г. Некоторые тактические особенности оперативно-розыскных мероприятий по выявлению лиц, совершающих разбойные нападения на квартиры граждан. *Основные направления реформирования ОВД в условиях развития демократического государства* (Одесса, 14–15 октября 2004) : материалы междунар. науч.-практ. конф., / Под общ. ред. д-ра юрид. наук, профессора О.Ф. Долженкова. Часть 2. Одесса : Изд-во ОЮИ НУВД, 2004. С. 209–211.

9. Фолис И.А. К вопросу взаимодействия следственных и оперативных работников (из практического опыта). *Вестник Национального университета внутр. дел*. Харьков, 2004. Выпуск 26. С. 75–79.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Телийчук Виталий Григорьевич – кандидат юридических наук, старший научный сотрудник, доцент, доцент кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета подготовки специалистов для подразделений криминальной полиции Днепропетровского государственного университета внутренних дел;

Семенитский Алексей Вадимович – аспирант кафедры оперативно-розыскной деятельности факультета подготовки специалистов для подразделений криминальной полиции Днепропетровского государственного университета внутренних дел

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Teliyчук Vitaliy Grigoryevich – Candidate of Law Sciences, Senior Researcher, Associate Professor, Senior Lecturer of Faculty of Operatively-Search Activity of Faculty of Preparation

of Experts for Subdivisions of Criminal Police of Dnepropetrovsk State University of Internal Affairs

Vikol_grigor@ukr.net

Semenitsky Alexey Vadimovich – Postgraduate Student of the Department of Operational-Search Activities of the Faculty of Training Specialists for Criminal Police Units of the Dnipropetrovsk State University of Internal Affairs

rasty.simply@gmail.com