



УДК 304:342.734

## СОСТОЯНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ КАК КРИТЕРИЙ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

**Вероника ОЛЕЩЕНКО,**

аспирант кафедры социальной и гуманитарной политики  
Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

В статье исследуется состояние социальной сферы в Украине как один из показателей критерия обеспечения социальных прав человека. Наведена в пример возможная классификация социальных прав в соответствии с законодательством Украины. Проведён анализ уровня обеспечения социальных потребностей населения с целью анализа деятельности государственных органов и институций. Проанализировано первоисточники относительно уровня обеспечения социальных прав и результатов трансформации социальной политики в Украине. На основе статистических данных проанализирована позитивная и негативная динамика развития уровня обеспечения социальных прав. Освещены перспективные направления развития государственной политики обеспечения социальных прав.

*Ключевые слова:* социальные права, социальная среда, индекс человеческого развития, индекс счастья.

### THE STATE OF THE SOCIAL SPHERE AS A CRITERION FOR ENSURING SOCIAL HUMAN RIGHTS

**Veronika OLESHCHENKO,**

Postgraduate Student at the Department of Social and Humanitarian Policy  
of the National Academy of Public Administration under the President of Ukraine

The article examines the state of the social sphere in Ukraine as one of the indicators of the criterion for ensuring social human rights. An example is given of a possible classification of social rights in accordance with the legislation of Ukraine. The analysis of the level of meeting the social needs of the population is carried out in order to analyze the activities of state bodies and institutions. The analysis of the level of ensuring the social needs of the population is carried out in order to analyze the activities of state bodies and institutions. Analyzed the primary sources regarding the level of ensuring social rights and the results of the transformation of social policy in Ukraine. On the basis of statistical data, the authors analyzed the positive and negative dynamics of the development of the level of ensuring social rights. The perspective directions of development of the state policy of ensuring social rights are highlighted.

*Keywords:* social rights, social environment, human development index, happiness index.

### STAREA SFEREI SOCIALE CA CRITERIU PENTRU ASIGURAREA DREPTURILOR SOCIALE ALE OMULUI

Articolul examinează starea sferei sociale din Ucraina ca unul dintre indicatorii criteriului pentru asigurarea drepturilor sociale ale omului. Un exemplu este dat de o posibilă clasificare a drepturilor sociale în conformitate cu legislația Ucrainei. Analiza nivelului de satisfacere a nevoilor sociale ale populației permit și analiza activităților organelor și instituțiilor statului. Se analizează sursele primare cu privire la nivelul de asigurare a drepturilor sociale și a rezultatelor transformării politicii sociale în Ucraina. Pe baza datelor statistice, autorii au prezentat dinamica pozitivă și negativă a dezvoltării nivelului de asigurare a drepturilor sociale.

*Cuvinte-cheie:* social, constituțional, mediu social, indice de dezvoltare umană, indice de fericire.

**Постановка проблемы.** Социальные права относятся к правам второго поколения, то есть к таким, которые основаны на идеях равенства и гарантированного доступа к социальным и экономическим благам, возможностям и услугам. Обеспечение социальных прав имеет прямое влияние на степень реализации прав первого поколения, так как без обеспече-

ния соответствующих социальных и экономических потребностей невозможно полноценное существование человека с его гарантированными личными и политическими правами. Реализация и обеспечение социальных прав создаёт благоприятную социальную среду в обществе и в государстве в целом, имея выражение в межличностном доверии и доверии граждан к госу-

дарству и государственным институциям, тем самым создавая условия для развития социально ориентированного государства. На сегодняшний день, проблема обеспечения социальных прав заключается в отсутствие их систематизированной структуры, что приводит к отсутствию внимания людей своих гарантированных прав и возможностей, а так же усложняет механизм



их защиты. Анализ результатов введения заимствованного опыта является важным для оценки эффективности механизмов реализации и обеспечения социальных прав в Украине.

**Актуальность темы исследования** обоснована неполной раскрытостью темы обеспечения и развития социальной сферы как критерия обеспечения социальных прав.

**Состояние исследования.** В контексте государственного управления, социальные права являются предметом исследования как объект формирования государственной политики относительно регулирования отношений, связанных с обеспечением и реализацией социальных прав. Результаты научных исследований в данном направлении отображены в работах таких учёных как Петрое О.М., Трощинский В.П., Скуратовский В.А. и другие.

**Целью и задачей статьи** является анализ состояния обеспечения социальных прав в Украине с целью исследования динамики и определения первостепенных сфер реформирования, а также создания эффективных механизмов государственной политики в этой сфере.

**Изложение основного материала.** Социальные права человека представляют собой особую группу прав. Их реализация и обеспечение являются основой установления гармоничных отношений между государством и обществом.

Обобщая разные теоретические подходы к определению социальных прав, можно сделать вывод о том, что предметом социальных прав в широком понимании этого понятия являются права человека в системе общественных отношений, таких как: экономические, социальные, политические, духовные. Понятие социальных прав в его узком понимании охватывает права чело-

века в сфере социальных отношений, которые складываются в процессе раздела социальных ролей и статусов [1].

Социальные права охватывают отношения в разных сферах

человеческой жизни. Соответственно к различным подходам теоретического определения, социальные права в Украине можно структурировать в соответствующую классификацию:

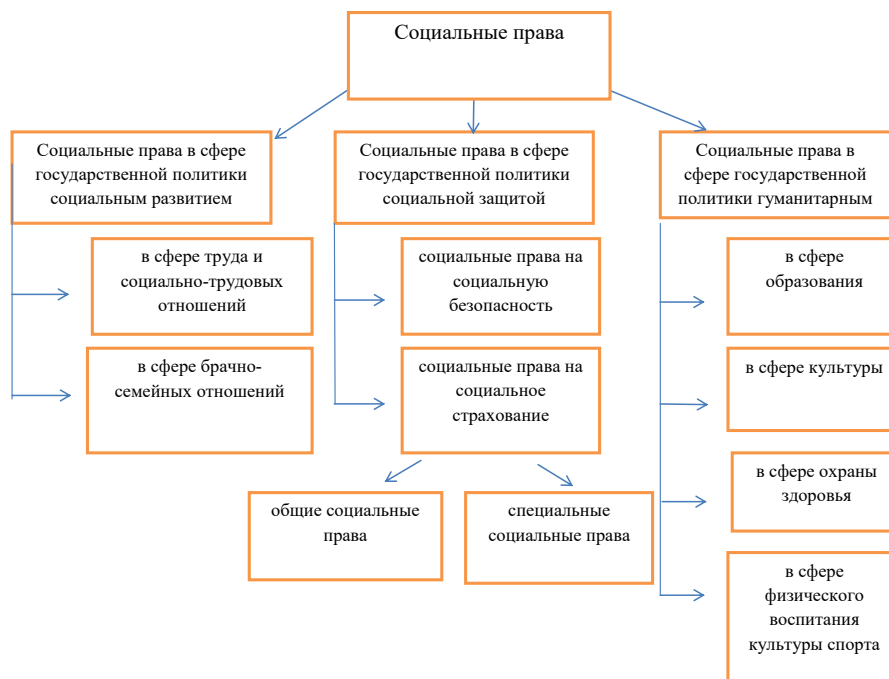


Рис.1. Социальные права человека  
Источник: Разработано автором

По данным Государственной службы статистики Украины процент национального валового дохода Украины за 2018 год увеличился на 19,3% и составляет 3,64 трлн гривен [2]. За счёт увеличения ВВП на 3,6% в 2019 году по статистическим данным Мирового банка, зафиксировано снижение уровня бедности в Украине до 16,8% в сравнении с 29-30% в 2015-2016 годах. Но на сегодняшний день, большой проблемой в Украине есть и остаётся трудовая миграция, связанная с отсутствием соответствующих трудовых и финансовых требований и перспектив [3].

По данным Доклада про состояние человеческого развития за 2019 год Программы развития ООН в Украине «За пределами доходов, за пределами средних показателей, за пределами насто-

ящего: неравенство человеческого развития 21 столетия», индекс человеческого развития в Украине составляет 0,750, что относит Украину к странам с высоким уровнем индекса человеческого развития. За оценочный период с 1990 по 2018 года значение индекса человеческого развития в Украине вырос на 6,3% [4].

Ссылаясь на Отчёт о человеческом развитии Программы развития Организации Объединённых Наций [5] на сегодняшний день уровень обеспечения социальных прав в Украине в соответствии с классификацией можно обозначить следующим образом.

1. Социальные права в сфере государственной политики социальным развитием:

- В сфере труда и социально-трудовых отношений



1	Уровень занятости населения в возрасте 15-70 лет	59,3%
2	Часть молодёжи, которая не работает, не обучается и не получает профессиональных навыков, в общей численности в возрасте 15-24 года	17,7 %
3	Уровень безработицы населения в возрасте 15-70 лет	8,7%
4	Количество безработных, которые воспользовались профориентационными услугами	2 590,8 тыс. человек
5	Молодые граждане, которые нашли работу с помощью Государственной службы занятости Украины	226,7 тыс. человек
6	Неравенство доходов (в основе расчёта соотношение среднего дохода самых богатых 20% населения к среднему доходу самых бедных 20% населения)	3,5
7	Часть дохода, которые имеют самые бедные 40% населения	24,5
8	Население, которое живёт за доход меньше, чем 1,90 дол. США в день	0,1% населения
9	Население, которое живёт за гранью бедности дохода (национальной гранью)	2,4% населения
10	Гендерный разрыв работоспособного населения в возрасте от 15 лет, которые привлечены к работе	Женщины - 46,7% Мужчины – 62,8%
11	Процент населения, чьи совокупные расходы являются ниже фактического (расчётного) прожиточного минимума	43,2% населения

Таб.1. Социальные права в сфере труда и социально-трудовых отношений

Источник: Доклад о состоянии человеческого развития, 2019; Обзор рынка труда (III квартал 2019 год).

Также в Украине наблюдается территориальная дифференциация по уровню занятости. Самый высокий уровень занятости в городе Киев (63,2%), Харьковской области (62,5%), Сумской

области (60,2%). Наибольший уровень безработицы в Донецкой (13,5%), Луганской (13,7%) и Кировоградской (10,8%) областях. Дифференциация регионов по уровню занятости освещает

ситуацию трудовой миграции и необходимости поиска работы за пределами родного региона и даже страны.

- Всфере брачно-семейных отношений:

1	Индекс развития пола. Соотношение женских и мужских показателей	0,99 мужчин на 1 женщину
2	Индекс гендерного неравенства высчитывается в достижениях между женщинами и мужчинами в трёх измерениях: репродуктивное здоровье, расширение прав и возможностей, а так же рынок труда	0,284
3	Процент женщин в возрасте 20-24 лет, котрые впервые вышли замуж или были в союзе до 18 лет	9%
4	Подростковая рождаемость на 1000 женщин в возрасте 15-19 лет	23,7 женщин
5	Обращения относительно домашнего насилия	110,7 тысяч обращений

Таб.2. Социальные права в сфере брачно-семейных отношений

Источник: Доклад про состояние человеческого развития, 2019

Показатель гендерного равенства в обществе выступает признаком обеспечения социальных прав, отображая спектр возможностей человека касательно реализации и обеспечения своих прав. Подписав Соглашение про ассоциацию [6], Украина обязалась гарантировать равные возможности для

женщин и мужчин касательно трудоустройства, образования, обучения, экономики, социальной безопасности и доступа ко всем необходимым благам.

Количество зарегистрированных безработных в 2019 году женщин составляет 338,2 тысячи, мужчин – 177,3 тысяч. Такая разница в данных относительно жен-

ских и мужских показателей неизменна с 2011 года [7]. Соотношение количества женщин, которые получили высшее образование к мужчинам составляет 1,081 [8].

2. Социальные права в сфере государственной политики социальной защиты:

- Социальные права на социальную безопасность:



1	Кoeffициент неравенства человека в Украине	66,5
2	Дискриминация по признаку пола среди общего количества обращений к экспертным советам по вопросам половой дискриминации	66,7%
3	Часть сельхозхозяйственных домохозяйств, которые ограничены в получении своевременной медицинской помощи из-за необеспеченности населённого пункта	38,2%
4	Часть сельхозхозяйственных домохозяйств, в которых отсутствуют медицинские учреждения возле жилища	27,8%
5	Труд детей в возрасте от 5-17 лет	33,2%

Таб.3. Социальные права на социальную безопасность

Источник: Доклад про состояние человеческого развития, 2019; Сокращение неравенства. Государственная служба статистики Украины

По данным показателям, большой процент населения ограничены в реализации своих социальных прав из-за отсутствия созданных государством надлежащих условий. В част-

ности, такая дифференциация наблюдается в малоразвитых городах, сёлах и посёлках, что провоцирует существование социально уязвимого населения. Существующая социальная дис-

криминация в обществе является помехой справедливого социального развития.

- Социальные права на социальное страхование:

1	Часть бедного населения, которые охвачены государственной социальной поддержкой, в общем количестве бедного населения	70,9%
2	Процент людей, которые официально не трудоустроены и имеют риски относительно оплаты труда, социального и пенсионного страхования, а так же других социальных гарантий от общего количества занятости	14,9%
3	Неформально занятое население	21,0%
4	Получатели пенсий по возрасту от установленного законом пенсионного возраста	96%
5	Обязательный оплачиваемый декретный отпуск.	126 дней

Таб.4. Социальные права на социальное страхование

Источник: Доклад про состояние человеческого развития, 2019

Прожиточный минимум в соответствии с Законом Украины «Про государственный бюджет в Украине на 2020 год» составляет 2027 гривен, минимальный размер пенсий по возрасту с января 2020 года 1889,20 гривен, а минимальный размер заработной платы 4723 гривен [10], но, в условиях постоянного возраста-

ния цен эти повышения не являются существенными и не обеспечивают человеку достойные условия жизни. Так же, изменения в пенсионной системе Украины имеют негативные аспекты относительно увеличения количества лет трудового стажа для получения пенсий по возрасту.

Условием для назначения пенсий после 60 лет является необходимый стаж не менее 27 лет, в случае, если трудового стажа недостаточно, то пенсионный возраст наступает в 63 года [11].

3. Социальные права в сфере государственной политики гуманитарным развитием:

- в сфере образования:

1	Молодёжь, которая не обучается в школе и не работает (15-24 года)	16,5%
2	Население, которое имеет среднее образование (25 лет и старше)	94,6%
3	Ограничение или отсутствие возможности получения образования или образовательных услуг, обусловленная бедностью	28,8%

Таб.5. Социальные права в сфере образования.

Источник: Доклад про состояние человеческого развития, 2019



- в сфере охраны здоровья:

1	Индекс здоровья составляет	63,6 баллов
2	Продолжительность жизни при рождении	72 года
3	Отказались от посещения врача через недостаточность средств	27%
4	Довольны участковым терапевтом/семейным врачом	73%

Таб.6. Социальные права в сфере охраны здоровья  
Источник: Индекс здоровья. Украина

Показателем обеспечения и реализации социальных прав так же можно считать индекс счастья. В мировом рейтинге счастья World Happiness Report 2020 [13] Украина занимает 123 позицию. По данным независимых исследовательских агентств Gallup International [14] индекс счастья в Украине составляет 33%, что свидетельствует про то, что 51% украинцев считают себя счастливыми. Статистика констатирует, что индекс счастья в Украине возрастает, например, значение данного индекса в 2017 году составлял всего лишь 8% [15].

Несмотря на позитивные изменения социальной жизни населения, в Украине остается проблема обеспечения социальных прав. Нерешёнными факторами, которые имеют прямое влияние на реализацию социальных прав человека являются неофициальное и нестабильное трудоустройство, которое связано с экономическим и уровнем развития дифференциацией городов и регионов, проблемы социальной защиты, которые имеют выражение в отсутствии действенных механизмов государственной политики, эмиграция квалифицированных специалистов, сокращение среднего класса и как следствие возрастание чувства социального неравенства.

#### Выводы и перспективы дальнейших исследований.

1. В статье сделано попытку структурировать социальные права человека в Украине в соответствии со сферами их реализации.

Так, определено три направления, по которым социальные права можно классифицировать на: социальные права в сфере государственной политики социальным развитием, социальные права в сфере государственной политики социальной защиты, социальные права в сфере государственной политики гуманитарным развитием.

2. Проанализировано степень обеспечения социальных прав. Наблюдаются позитивные изменения в сравнении с предыдущими показателями за прошлые года, что является показателем стабилизации социальной политики государства. В частности, по таким показателям как индекс человеческого развития, увеличение индекса счастья, повышенное значение индекса здоровья, намного выросла социально-экономическая устойчивость значения индекса здоровья в сравнении с предыдущим годом на 20%. Но, существует такое противоречие на уровне с такой позитивной динамикой, как увеличение разрыва показателя неравенства в обществе, снижение процента занятого населения, удовлетворение качеством медицинских и образовательных услуг.

3. Рассмотрено рейтинг счастья независимой исследовательской агенции Gallup World Happiness Report с целью анализа социальной среды в Украине. Исследования проводятся на основании опроса граждан, что может отображать более реальную картину уровня обеспечения соци-

альных прав, удовлетворения социальных потребностей человека и влияние на его жизнь.

Анализ современной ситуации обеспечения социальных прав человека в Украине даст возможность выделить наиболее проблемные участки данного вопроса и сконцентрировать внимание на первоочерёдных и наиболее необходимых сферах жизни человека. Определить направления государственной политики для более эффективного развития деятельности органов государственной власти относительно обеспечения социальных прав человека.

#### Список использованной литературы

1. Олещенко В. Соціальні права людини: теоретичні інтерпретації та офіційні класифікації / В. Олещенко // Збірник наукових праць ДРІДУ НАДУ при Президентові України «Державне управління та місцеве самоврядування». - 2013. - Вип. 2(17). - С. 56-63.
2. Державна служба статистики України. Офіційний сайт. URL: [https://ukrstat.org/uk/operativ/menu/menu\\_u/nac\\_r.htm](https://ukrstat.org/uk/operativ/menu/menu_u/nac_r.htm)
3. World Bank Ukraine Economic . URL: <http://pubdocs.worldbank.org/en/937141574161088504/Ukraine-economic-update-Fall-2019-uk.pdf>
4. Доповідь про стан людського розвитку за 2019 рік Програми розвитку ООН в Україні «За межами доходів, за межами середніх показників, за межами сьогодення: нерівність людського розвитку 21 століття». URL: <https://www.ua.undp.org/content/ukraine/uk/home/presscenter/pressreleases/2019/ukraine-ranks-mid-table-in-undps-2019-human-development-report.html>
5. Звіт про людський розвиток Про-



грама розвитку Організації Об'єднаних Націй. URL: <http://www.hdr.undp.org/en/countries/profiles/UKR>

6. Угода про асоціацію України з ЄС: міжнародний документ № 984\_011 від 01.09.2017р. URL: [https://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/984\\_011](https://zakon3.rada.gov.ua/laws/show/984_011)

7. Кількість зареєстрованих безробітних за статтю та місцем проживання у 2019 році. Державна служба статистики України. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

8. Жінки та чоловіки / Демографічна та соціальна статистика / Освіта. Державна служба статистики України. URL: <http://www.ukrstat.gov.ua/>

9. Про державний бюджет в Україні на 2020 : Закон України № 294-IX від 18.04.2020 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/294-IX>

10. Про загальнообов'язкове державне пенсійне страхування : Закон України № 540-IX від 02.04.2020 р. URL: <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1058-15?fin d=1&text=%D0%B7%D0%B0+%D0%B2%D1%96%D0%BA%D0%BE%D0%BC#w21>

11. Индекс здоров'я. Україна. Значення індексу здоров'я Україна-2019 рік. Міжнародний фонд «Відродження». URL: <http://health-index.com.ua/#contacts>

12. World happiness report 2020. URL: <https://worldhappiness.report/ed/2020/#read>

13. The Gallup Global Emotion report. Звіт незалежної дослідницької агенції Gallup. URL: <https://news.gallup.com/poll/266057/gallup-global-happiness-center.aspx>

14. Україна демонструє зростання індексу щастя на фоні його стабільності у світі. Звіт Київського міжнародного інституту соціології від 11.02.2020. URL: <https://www.kiis.com.ua/?lang=ukr&cat=reports&id=913&page=1&t=7>

#### ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Олещенко Вероника Юлиановна – аспирант кафедры социальной и гуманитарной политики Национальной академии государственного управления при Президенте Украины;

#### INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Oleshchenko Veronika – Postgraduate Student at the Department of Social and Humanitarian Policy of the National Academy of Public Administration under the President of Ukraine; [verona21.ua@gmail.com](mailto:verona21.ua@gmail.com)

УДК 35:3.08:331.101.3-047.44(477)

## МОТИВАЦИОННОЕ ОЦЕНИВАНИЕ В ПРОФЕССИОНАЛИЗАЦИИ ПУБЛИЧНЫХ СЛУЖАЩИХ

**Оксана ПЕТРЕНКО,**

кандидат наук по государственному управлению,  
доцент кафедры государственного управления и местного самоуправления

Днепропетровского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

**Татьяна КИСИЛЁВА,**

аспирант кафедры государственного управления и местного самоуправления

Днепропетровского регионального института государственного управления Национальной академии государственного управления при Президенте Украины

В статье рассмотрено оценивание профессиональной деятельности публичных служащих с позиций мотивации деятельности. Исследована связь и степень её влияния на результаты оценивания. В ходе исследования сформирована схема комплексного оценивания деятельности. Проанализирована мотивационная среда Днепропетровской областной государственной администрации, подтверждена значимость нематериальной мотивации. Обосновано утверждение, что без действующих мотиваторов оценивание носит формальный характер, не имея существенного влияния на результаты деятельности. Рассмотрены теоретические основы рационального материального и нематериального стимулирования.

**Ключевые слова:** оценивание, мотивация, мотивационный мониторинг, мотивационное оценивание, профессионализм.

## MOTIVATIONAL EVALUATION IN THE PROFESSIONALIZATION OF PUBLIC SERVANTS

**Oksana PETRENKO,**

Candidate of Public Administration Science, Associate Professor of Public Administration and Local Government Department, Dnipropetrovsk Regional Institute for Public Administration, National Academy for Public Administration under the President of Ukraine

**Tatiana KISILOVA,**

Ph.D Student of Public Administration and Local Government Department, Dnipropetrovsk Regional Institute for Public Administration, National Academy for Public Administration under the President of Ukraine

The article considers the evaluation of the professional activities of public servants from the standpoint of motivation. The relationship and the degree of its influence on the evaluation results are investigated. In the course of the study, a comprehensive performance evaluation scheme is formed. The motivational environment of the Dnepropetrovsk regional state administration is analyzed, the significance of intangible motivation is confirmed. It is also substantiated the assertion that without valid motivators, the evaluation is formal in nature, without having a significant impact on the results of the activity. The theoretical foundations of rational material and non-material stimulation are considered.

**Keywords:** evaluation, motivation, motivational monitoring, motivational evaluation, professionalism.